



A41-WP/652
P/48
4/10/22

АССАМБЛЕЯ — 41-Я СЕССИЯ

ДОКЛАД ТЕХНИЧЕСКОЙ КОМИССИИ ПО ПУНКТУ 30 ПОВЕСТКИ ДНЯ

(Представлен председателем Технической комиссии)

Прилагаемый доклад по пункту 30 повестки дня утвержден Технической комиссией. Резолюции 30/1 и 30/2 рекомендуются для принятия пленарным заседанием.

Примечание. После изъятия настоящего титульного листа данный документ следует поместить в соответствующий раздел папки доклада.

(15 страниц)

Пункт 30 повестки дня. Безопасность полетов и аэронавигационная политика**Глобальный план обеспечения безопасности полетов (ГПБП) и осуществление региональных и национальных планов обеспечения безопасности полетов**

30.1 Комиссия рассмотрела документ A41-WP/46, представленный Советом, в котором Ассамблее предлагается одобрить *Глобальный план обеспечения безопасности полетов* (ГПБП, Doc 10004) издания 2023–2025 гг. (четвертое издание). Пересмотренный ГПБП устанавливает глобальную стратегию для постоянного совершенствования деятельности по обеспечению безопасности полетов. Он предлагает рамочные принципы, на основе которых разрабатываются и реализуются региональные и национальные планы обеспечения безопасности полетов (РПБП и НПБП). Комиссия рекомендовала Ассамблее одобрить ГПБП издания 2023–2025 гг.

30.2 Комиссия рассмотрела следующие документы, связанные с ГПБП издания 2023–2025 гг.: A41-WP/109, представленный Бангладеш; A41-WP/118, представленный Сингапуром в соавторстве с Австралией, Бангладеш, Канадой, Китаем, Малайзией, Папуа-Новой Гвинеей, Таиландом, Международной ассоциацией воздушного транспорта (ИАТА) и Фондом безопасности полетов (FSF), а также Новой Зеландией, Палау, Самоа, Соломоновыми Островами, Фиджи, государствами – членами¹ Европейского союза (ЕС), другими государствами – членами² Европейской конференции гражданской авиации (ЕКГА), Европейской организацией по безопасности воздушной навигации (ЕВРОКОНТРОЛЬ) и Международным координационным советом ассоциаций аэрокосмической промышленности (ИККАИА); A41-WP/136, представленный Японией; A41-WP/252, представленный Африканской комиссией гражданской авиации (АКГА) от имени 54 африканских государств³; A41-WP/373, представленный Колумбией при поддержке Аргентины, Боливии (Многонационального Государства), Бразилии, Венесуэлы (Боливарианской Республики), Гайаны, Доминиканской Республики, Мексики, Панамы, Парагвая, Перу, Сальвадора, Суринама, Уругвая и Чили; и A41-WP/94, представленный Международным координационным советом ассоциаций аэрокосмической промышленности (ИККАИА), Международной федерацией ассоциаций линейных пилотов (ИФАЛПА), Международной федерацией ассоциаций диспетчеров воздушного движения (ИФАТКА). Была выражена обеспокоенность в отношении возможных последствий переноса срока реализации цели ГПБП по эффективному внедрению государственной программы по безопасности полетов (ГосПБП) с 2025 на 2028 год, поскольку ГосПБП и системы управления безопасностью полетов (СУБП) имеют важное значение для деятельности государств и отрасли по преодолению рисков для безопасности полетов, возникающих в результате дестабилизирующих событий и кризисных ситуаций. Комиссия согласилась с необходимостью продолжения оказания ИКАО поддержки регионам и государствам при разработке и реализации их РПБП и НПБП в соответствии с новым изданием ГПБП путем создания и обновления инструментариев, инструктивного материала и усилий по наращиванию потенциала для поддержки всех заинтересованных сторон в достижении целей ГПБП. Комиссия также согласилась с тем, чтобы ИКАО через соответствующие группы экспертов уделила внимание выполнению региональных полетов, внедрению новых технологий, цифровизации, жизнестойкости и охране окружающей среды, а также вопросу взаимодействия в области регулирования и выработки гармонизированной политики для поддержки эксплуатационных усовершенствований в области обеспечения безопасности полетов в будущих изданиях ГПБП или соответствующих документах.

30.3 Информационные документы были представлены Оманом (A41-WP/116) и Соединенными Штатами Америки (A41-WP/582).

Недавние события, связанные с Глобальным аэронавигационным планом (ГАНП)

30.4 Комиссия рассмотрела документ A41-WP/45, представленный Советом, в котором предлагается одобрить обновление *Глобального аэронавигационного плана* (ГАНП, Дос 9750 – седьмое издание) и предлагается перспективный взгляд на подготовку восьмого издания. Седьмое издание ГАНП, которое доступно на портале ГАНП (<https://www4.icao.int/ganpportal>), включает обновление, касающееся безопасности полетов, как одной из основных областей измерения эффективности в системе показателей эффективности ГАНП, а также процесс поддержания его актуальности. В нем также представлены основные услуги, описанные в системе ключевых компонентов (ВВВ), вопросах протокола (ВП) Универсальной программы проверок организации контроля за обеспечением безопасности полетов (УППКБП), а также небольшие изменения системы ВВВ и блочной модернизации авиационной системы (ASBU). Комиссия рекомендовала Ассамблее одобрить седьмое издание ГАНП. Комиссия поддержала предложенный перспективный взгляд на подготовку восьмого издания ГАНП и предложила рассмотреть возможность предоставления ГАНП в формате переносимых документов (PDF) для удобства чтения.

30.5 Комиссия рассмотрела документ A41-WP/131, совместно представленный Бразилией, Китаем, Сингапуром, Соединенными Штатами Америки, Таиландом и Японией, и согласилась, чтобы ИКАО определила новые ключевые показатели эффективности (КПЭ) для рамочной концепции ГАНП, применимые для концепции операций, основанных на траектории (ТВО). Комиссия призвала авиационное сообщество рассмотреть возможность использования таких показателей после их разработки и согласования для количественной оценки преимуществ ТВО.

30.6 Комиссия рассмотрела документ A41-WP/244, представленный Уругваем совместно с Гайаной и государствами – членами⁴ Латиноамериканской комиссии гражданской авиации (ЛАКГА), который призывает к сотрудничеству между областями безопасности полетов и аэронавигации. Комиссия рассмотрела практические подходы, предлагаемые для усиления такого сотрудничества на глобальном и региональном уровнях. Комиссия приняла к сведению проделанную работу в области определения общих показателей по безопасности полетов для ГАНП и ГПБП как часть работы по обновлению основного направления деятельности "безопасность полетов". Для дальнейшего согласования ГАНП и ГПБП Комиссия согласилась, чтобы ИКАО в рамках соответствующих групп экспертов рассмотрела возможность определения общих желательных целей в области безопасности полетов и обеспечила взаимосвязанность категорий высокого риска, целей и целевых уровней в ГПБП с КРА в рамочной концепции показателей в ГАНП. Комиссия согласилась призвать региональные группы сотрудничать по сквозным вопросам ГАНП и ГПБП и рассмотреть возможность организации интерактивных практикумов по повышению осведомленности в отношении трех глобальных планов ИКАО, а именно ГАНП, ГПБП и Глобального плана обеспечения авиационной безопасности (ГПАБ).

30.7 Комиссия рассмотрела документ A41-WP/134, представленный Объединенными Арабскими Эмиратами, который осветил важность глобальной, региональной и национальной гармонизации аэронавигационного планирования, основанного на характеристиках. Комиссия настоятельно призвала государства, а также региональные группы планирования и осуществления проектов (PIRG) разработать региональный подход к управлению, основанный на характеристиках, и определить целевые показатели в соответствии с их потребностями.

30.8 Комиссия рассмотрела документ A41-WP/148, представленный Саудовской Аравией от имени государств – членов Арабской организации гражданской авиации (АрКГА)⁵, который осветил важность национального аэронавигационного планирования. Комиссия согласилась с предложением о внесении поправки в проект резолюции, содержащийся в документе A41-WP/45, как указано в добавлении к документу A41-WP/148 и исправлено в соответствии с обсуждениями, в которой ИКАО предлагается продвинуться вперед в разработке инструктивного материала, касающегося национального аэронавигационного плана, в ходе предстоящих пересмотров ГАНП, а также собирать и обмениваться информацией о передовой практике, извлеченных уроках и результатах сравнительных анализов, связанных с внедрением эксплуатационных усовершенствований в области аэронавигации.

30.9 Комиссия рассмотрела следующие документы, связанные с усилиями и задачами в области развития глобальной авиационной системы в условиях сохранения гибкости для интегрирования инновационных концепций и новых видов полетов: документ A41-WP/237 и исправление №1, представленные Соединенными Штатами Америки в соавторстве с Таиландом; и документ A41-WP/87, представленный Международным координационным советом ассоциаций аэрокосмической промышленности (ИККАИА), Организацией по аэронавигационному обслуживанию гражданской авиации (КАНСО) в соавторстве с Бразилией. Комиссия приняла к сведению постоянное обновление глобальной концепции функционирования воздушного пространства и обзор концептуальных изменений в восьмом издании ГАНП и согласилась, что характеристики новой эры организации воздушного движения и воздушного пространства, приведенные в документе A41-WP/87, должны быть представлены вниманию соответствующих групп экспертов. В связи с этим, Комиссия согласилась, что предлагаемая в документе WP/87 резолюция Ассамблеи не представляется необходимой. Комиссия отметила необходимость поддержки работы круглого стола ИКАО по вопросам стандартов и участия – при помощи существующих механизмов работы – нестандартных (неавиационных) отраслей. Что касается прямых представлений, Комиссия приняла к сведению, что Исполнительный комитет рассматривал такие вопросы в рамках пункта 23 повестки дня.

30.10 Комиссия рассмотрела документ A41-WP/133, представленный Японией, в котором подчеркивается важность охраны окружающей среды и в особенности сотрудничества в целях декарбонизации путем совершенствования аэронавигационной системы для устойчивого развития гражданской авиации в будущем. Комиссия призвала государства-члены обмениваться информацией о мерах обеспечения устойчивого развития авиации и продолжать сотрудничество в целях декарбонизации путем совершенствования аэронавигационной системы.

30.11 Информационные документы, представленные Бразилией (A41-WP/286), Японией (A41-WP/251) и Соединенными Штатами Америки (A41-WP/599), были приняты к сведению.

30.12 В свете обсуждения, Комиссия согласилась представить для принятия пленарным заседанием следующую резолюцию взамен резолюции Ассамблеи A40-1:

Резолюция 30/1. Глобальное планирование ИКАО в целях обеспечения безопасности полетов и аэронавигации

Ассамблея,

принимая во внимание, что ИКАО стремится достичь цели безопасного и упорядоченного развития гражданской авиации за счет сотрудничества с государствами-членами и другими заинтересованными сторонами,

принимая во внимание, что для реализации этой цели Организация определила стратегические цели, включая цели в отношении безопасности полетов, аэронавигационного потенциала и эффективности,

признавая важность глобальных рамок и региональных и национальных планов для поддержки стратегических целей ИКАО,

признавая важность эффективной реализации основанных на глобальных рамках региональных и национальных планов и инициатив,

признавая, что дальнейший прогресс в области повышения безопасности полетов, пропускной способности и эффективности гражданской авиации в глобальном масштабе наилучшим образом достигается за счет использования кооперативного, совместного и скоординированного подхода в рамках партнерства со всеми заинтересованными сторонами при ведущей роли ИКАО,

отмечая, что Совет утвердил ~~третье издание~~ Глобальный план обеспечения безопасности полетов (ГПБП) издания 2023–2025 гг. и ~~шестое~~ седьмое издание Глобального аэронавигационного плана (ГАНП),

1. *одобряет* ~~третье издание~~ Глобальный план обеспечения безопасности полетов (ГПБП) издания 2023–2025 гг. и ~~шестое~~ седьмое издание Глобального аэронавигационного плана (ГАНП) в качестве глобальных стратегических направлений деятельности ~~соответственно~~ в области безопасности полетов и развития аэронавигационной системы;

2. *постановляет,* что ИКАО осуществляет и постоянно обновляет ГПБП и ГАНП в целях поддержки соответствующих стратегических целей Организации, в то же время обеспечивая необходимую стабильность;

3. *постановляет,* что эти глобальные планы осуществляются и обновляются в тесном сотрудничестве, взаимодействии и координации со всеми заинтересованными сторонами;

4. *постановляет,* что эти глобальные планы устанавливают рамки, в которых будут разрабатываться и реализовываться региональные, субрегиональные и национальные планы, тем самым обеспечивая последовательность, согласование и координацию деятельности, направленной на повышение безопасности полетов, пропускной способности и эффективности международной гражданской авиации;

5. *настоятельно призывает* государства-члены разрабатывать сбалансированные решения в целях полномасштабной реализации их функций в области контроля за обеспечением безопасности полетов и аэронавигации, что может быть достигнуто посредством совместного использования ресурсов, а также привлечения внутренних и/или внешних ресурсов, таких как региональные и субрегиональные организации и специалисты из других государств;

6. *настоятельно призывает* государства-члены продемонстрировать политическую волю в целях принятия мер по устранению недостатков в области безопасности полетов и аэронавигации, включая недостатки, выявленные в рамках Универсальной программы проверок организации контроля за обеспечением безопасности полетов (УППКБП), посредством ГПБП, ГАНП, а также процесса регионального планирования ИКАО;

7. *настоятельно призывает* государства-члены, отрасль и финансовые организации оказывать необходимую поддержку согласованной реализации ГПБП и ГАНП, а также региональных и национальных планов, избегая при этом дублирования усилий;

8. *призывает* государства и предлагает другим заинтересованным сторонам сотрудничать в деле разработки и реализации региональных, субрегиональных и национальных планов, основанных на основных принципах ГПБП и ГАНП;

9. *порукает* Генеральному секретарю продвигать, предоставлять и эффективно доводить до государств ГПБП и ГАНП;

10. *заявляет*, что настоящая резолюция заменяет резолюцию A39-12A40-1, касающуюся глобального планирования ИКАО в целях обеспечения безопасности полетов и аэронавигации.

ДОБАВЛЕНИЕ А

Глобальный план обеспечения безопасности полетов (ГПБП)

Ассамблея,

вновь подтверждая, что основная задача Организации по-прежнему заключается в повышении уровня безопасности полетов и связанном с этим снижении количества авиационных происшествий со смертельными случаями в системе международной гражданской авиации,

признавая, что обеспечение безопасности полетов является обязанностью ИКАО, государств-членов и всех других заинтересованных сторон,

признавая, что в рамках партнерства государств с отраслевыми организациями могут быть получены выгоды в области безопасности полетов,

признавая, что Конференция высокого уровня по безопасности полетов (2010) подтвердила необходимость в постоянном развитии основных принципов обеспечения безопасности полетов ИКАО в целях поддержания их эффективности и действенности в изменяющихся нормативных, экономических и технических условиях;

отмечая, что ожидаемое увеличение объема перевозок международной гражданской авиации приведет к увеличению количества авиационных происшествий, если не будет уменьшен коэффициент аварийности, безопасная, жизнестойкая и устойчивая авиационная система способствует экономическому развитию государств и их отраслей,

признавая необходимость поддержания доверия населения к воздушному транспорту посредством обеспечения доступа к соответствующей связанной с безопасностью полетов информации,

признавая, что проактивный подход, в рамках которого осуществляется деятельность по разработке стратегии в целях установления приоритетов, целей, целевых задач и индикаторов для управления организационными вызовами и эксплуатационными рисками для безопасности полетов, играет исключительно важную роль в обеспечении дальнейшего повышения уровня безопасности полетов авиации,

признавая, что ИКАО создала региональные группы по безопасности полетов с учетом потребностей различных регионов, используя для этой цели уже существующие структуры и формы сотрудничества,

отмечая намерение использовать в ГПБП принципы управления безопасностью полетов основанный на оценке риска подход к управлению безопасностью полетов для повышения уровня безопасности полетов за счет концентрации усилий в тех областях, в которых они больше всего необходимы,

принимая во внимание разработку глобальной дорожной карты обеспечения безопасности полетов в качестве плана действий для оказания помощи авиационному сообществу в реализации представленных в достижении целей ГПБП инициатив в сфере безопасности полетов на основе структурированной общей системы ориентиров для всех заинтересованных сторон,

отмечая необходимость оказания государствам-членам помощи по внедрению принципов управления безопасностью полетов и снижению рисков в выявленных проблемных эксплуатационных областях, в применении в рамках своих государственных программ по безопасности полетов (ГосПБП) подхода по управлению безопасностью полетов с опорой на систему контроля за обеспечением безопасности полетов;

1. *подчеркивает* необходимость постоянного повышения уровня безопасности полетов путем снижения количества авиационных происшествий и связанных с ними человеческих жертв при выполнении воздушных перевозок, *включая выполнение региональных полетов*, во всех регионах мира, в частности в государствах, где показатели безопасности полетов значительно ниже среднемирового показателя;

2. *подчеркивает*, что ограниченные ресурсы международного авиационного сообщества следует использовать в стратегическом плане для оказания помощи государствам или регионам, в которых уровень развития систем контроля за обеспечением безопасности полетов является неприемлемым которые обращаются за помощью для упрощения процесса внедрения государственной программы по безопасности полетов (ГосПБП), включая укрепление контроля за обеспечением безопасности полетов;

3. *настоятельно призывает* государства-члены осуществлять национальные планы обеспечения безопасности полетов в соответствии с ГПБП в целях неуклонного уменьшения числа погибших и риска гибели людей;

4. *настоятельно призывает* государства-члены, региональные организации по контролю за обеспечением безопасности полетов (RSOO), региональные группы по обеспечению безопасности полетов (RASG) и соответствующие международные организации работать со всеми заинтересованными сторонами над осуществлением региональных планов обеспечения безопасности полетов в соответствии с ГПБП в целях неуклонного уменьшения числа погибших и риска гибели людей;

5. *настоятельно призывает* государства осуществлять полномасштабный контроль за обеспечением безопасности полетов своих эксплуатантов в полном соответствии с существующими Стандартами и Рекомендуемой практикой (SARPS), с тем чтобы убедиться в том, что за деятельностью каждого иностранного эксплуатанта, выполняющего полеты в пределах их территории, осуществляется адекватный контроль со стороны его собственного государства, и при необходимости предпринимать соответствующие действия по поддержанию уровня безопасности полетов;

6. *рекомендует* ИКАО продолжать, по мере необходимости, разработку глобальной дорожной карты обеспечения безопасности полетов инструктивного материала и документов в поддержку разработки и осуществления национальных и региональных планов обеспечения безопасности полетов.

ДОБАВЛЕНИЕ В

Глобальный аэронавигационный план (ГАНП)

Ассамблея,

принимая во внимание, что повышение безопасности полетов, пропускной способности и эффективности деятельности авиации является ключевым элементом стратегических целей ИКАО,

приняв резолюцию A40-4/A41-xx, представляющую собой сводное заявление о постоянной политике и связанных с ней правилах ИКАО, касающихся непосредственно аэронавигации,

признавая важность ГАНП как эксплуатационной стратегии и части комплекса мер по достижению глобальных желательных целей ИКАО в отношении эмиссии CO₂,

признавая, что многие государства и регионы разрабатывают новые аэронавигационные планы модернизации и трансформации своих аэронавигационных систем,

признавая, что обмен наилучшей практикой, извлеченными уроками и предоставление инструктивного материала может оказать поддержку государствам во внедрении эксплуатационных усовершенствований экономически эффективным образом за счет принятия передовых систем без прохождения промежуточных этапов,

1. *порукает* Совету использовать предусмотренные в Глобальном аэронавигационном плане (ГАНП) руководящие указания для разработки и приоритизации технической программы работы ИКАО в области аэронавигации;
2. *настоятельно призывает* Совет предоставить государствам дорожную карту стандартизации и изменений, упомянутую в ГАНП, в качестве основы для программы работы ИКАО;
3. *призывает* государства, группы регионального планирования и осуществления проектов (PIRG) и авиационную отрасль использовать приведенные в ГАНП руководящие принципы в деятельности по планированию и осуществлению проектов для установления приоритетов, целевых задач и индикаторов в соответствии с согласованными на глобальном уровне целями, учитывая при этом эксплуатационные потребности;
4. *призывает* государства учитывать содержащиеся в ГАНП руководящие принципы при внедрении эксплуатационных усовершенствований в рамках их национальных стратегий по уменьшению экологических последствий, включая эмиссию CO₂ международной авиации;
5. *призывает* государства, PIRG и авиационную отрасль своевременно представлять ИКАО и друг другу информацию о статусе реализации ГАНП, включая уроки, извлеченные в ходе выполнения его положений внедрения эксплуатационных усовершенствований, приведенных в рамочной концепции ASBU;
6. *предлагает* PIRG использовать стандартные средства ИКАО или соответствующие региональные средства для целей мониторинга и проводимого совместно с ИКАО анализа статуса внедрения аэронавигационных систем;
7. *порукает* Совету публиковать результаты этого анализа на региональных табло показателей деятельности и в годовом глобальном аэронавигационном докладе, включая, как минимум, ключевые приоритеты внедрения и полученные экологические преимущества, связанные с внедрением эксплуатационных усовершенствований, изложенных в концепции ASBU;
8. *настоятельно призывает* государства, разрабатывающие новые аэронавигационные планы модернизации своих аэронавигационных систем, согласовывать свои планы с ИКАО так, чтобы обеспечить региональную и глобальную совместимость и ее обеспечение интероперабельность;
9. *порукает* Совету продолжать обновление ГАНП, сохраняя его актуальность с учетом меняющихся технологических и разрабатываемых технологий и эксплуатационных потребностей;
10. *предлагает* ИКАО двигаться вперед в разработке инструктивного материала, связанного с национальным аэронавигационным планом, в рамках будущих изданий ГАНП и собирать и обмениваться передовым опытом, извлеченными уроками и отмечать результаты, связанные с внедрением эксплуатационных усовершенствований.

Соответствующие результаты Конференции высокого уровня по COVID-19 по направлению "Безопасность полетов" (HLCC 2021)***Результаты HLCC 2021 в отношении эксплуатационных мер, связанных с пандемией COVID-19***

30.13 Комиссия рассмотрела документ A41-WP/41, представленный Советом, в котором содержится доклад о работе, проведенной в ходе Конференции высокого уровня по COVID-19 (HLCC 2021) по направлению "Безопасность полетов". Комиссия признала важность проведения специализированных совещаний до сессий Ассамблеи в качестве механизма, позволяющего своевременно рекомендовать дополнительную техническую работу для ИКАО в целях подготовки бюджета на следующий трехлетний период, а также для того, чтобы дать возможность Технической комиссии уделять основное внимание глобальным планам и политическим решениям, повышая тем самым эффективность работы сессий Ассамблеи.

30.14 Комиссия при рассмотрении документа A41-WP/104, представленного Бангладеш; A41-WP/188, представленного Японией; A41-WP/230, представленного Объединенными Арабскими Эмиратами при поддержке Бахрейна, Катара, Кувейта, Омана и Саудовской Аравии; A41-WP/377, представленного Индонезией; A41-WP/311, представленного АКГА от имени ее 54 государств-членов³; и A41-WP/534, представленный государствами – членами⁶ Центральноамериканской корпорации по аэронавигационному обслуживанию (КОСЕСНА), обратилась к соответствующим рекомендациям HLCC 2021 и попросила ИКАО и ее государства-члены продолжить предпринимать необходимые меры для внедрения указанных рекомендаций, более подробная информация о которых приведена в указанных рабочих документах. Комиссия также выразила решительную поддержку ряду рабочих документов. Принимая во внимание некоторую обеспокоенность, обозначенную в документах A41-WP/230 и A41-WP/377, Комиссия согласилась, что содержание этих рабочих документов должно быть передано соответствующим группам экспертов для дальнейшего рассмотрения.

30.15 Комиссия рассмотрела документ A41-WP/193, представленный Канадой в соавторстве с Доминиканской Республикой, Кенией, Коста-Рикой, Кот-д'Ивуар, Мексикой, Новой Зеландией, Оманом, Сенегалом, государствами – членами¹ ЕС, другими государствами – членами² ЕКГА и ЕВРОКОНТРОЛем, в отношении необходимости пересмотра Приложения 13 для учета сценариев конфликта интересов в случае сбития воздушного судна при проведении расследований в области безопасности полетов в целях повышения достоверности результатов и прозрачности процесса расследования авиационных происшествий. Было отмечено, что этот вопрос находится в рамках существующей рабочей программы ИКАО. Комиссия выразила поддержку рабочему документу и согласилась, что его содержание должно быть направлено соответствующей группе экспертов.

Результаты HLCC 2021 в области управления безопасностью полетов

30.16 Комиссия рассмотрела документ A41-WP/246, Revision No. 1, представленный Аргентиной, Чили, Коста-Рикой, Доминиканской Республикой, Панамой, Сингапуром и FSF в соавторстве с ИККАИА; A41-WP/408, представленный Венесуэлой (Боливарианской Республикой) при поддержке Аргентины, Боливии (Многонационального Государства), Гайны, Доминиканской Республики, Колумбии, Мексики, Панамы, Перу, Сальвадора, Суринама, Уругвая и Эквадора; A41-WP/380, представленный Венесуэлой (Боливарианской Республикой) при поддержке Аргентины, Доминиканской Республики, Коста-Рики и Панамы; A41-WP/303, представленный АКГА от имени ее 54 государств-членов³; A41-WP/218, представленный Бразилией

при поддержке ЛАКГА⁴; A41-WP/187, представленный Эквадором при поддержке Аргентины, Боливии, Бразилии, Венесуэлы, Гайаны, Доминиканской Республики, Колумбии, Мексики, Панамы, Парагвая, Перу, Сальвадора, Суринама, Уругвая и Чили; A41-WP/314, представленный Эквадором при поддержке Аргентины, Боливии, Бразилии, Венесуэлы (Боливарианской Республики), Гайаны, Гватемалы, Колумбии, Мексики, Панамы, Парагвая, Перу, Сальвадора, Суринама, Чили и Уругвая; A41-WP/128, представленный Сингапуром совместно с Бангладеш, Канадой, Китаем, Малайзией, Новой Зеландией, Папуа-Новой Гвинеей, Республикой Корея, Соединенными Штатами Америки, Таиландом, Японией, государствами – членами¹ ЕС, другими государствами – членами² ЕКГА, ЕВРОКОНТРОЛем и FSF; A41-WP/248, представленный Индией; A41-WP/236, представленный Канадой и Японией в соавторстве с Новой Зеландией; A41-WP/395, представленный Чили при поддержке 20 государств – членом⁴ ЛАКГА, Гайаной и Суринамом; A4-WP/306, представленный Колумбией при поддержке Аргентины, Боливии (Многонационального Государства), Венесуэлы (Боливарианской Республики), Гайаны, Доминиканской Республики, Мексики, Панамы, Парагвая, Перу, Сальвадора, Суринама, Уругвая, Чили и Эквадора; и A41-WP/120 и A41-WP/216, представленный Китаем. Комиссия приняла к сведению, что содержание этих рабочих документов может послужить источником дополнительной информации о действиях по выполнению рекомендаций HLCC 2021 года, и решила передать их соответствующим группам экспертов вместе с проблемами, поднятыми в ходе обсуждений.

30.17 В отношении документа A41-WP/303 Комиссия отметила поддержку распространения применения систем управления безопасностью полетов (СУБП) на поставщиков наземного обслуживания, подчеркнув при этом необходимость гибкого и сбалансированного подхода, как это отражено в рекомендации HLCC. Были выражены озабоченности по поводу документа A41-WP/306, в частности, необходимости обеспечения баланса между гармонизацией и адаптацией показателей эффективности обеспечения безопасности полетов с учетом эксплуатационного риска. В отношении документов A41-WP/120 и A41-WP/128 была подчеркнута необходимость соблюдения принципов защиты данных и информации о безопасности полетов, а также соответствующих источников, указанных в Приложении 19 ИКАО.

30.18 Информационные документы, представленные Бразилией (A41-WP/551), Китаем (A41-WP/460), Ираном (Исламской Республикой) (A41-WP/195), Саудовской Аравией (A41-WP/522), Объединенными Арабскими Эмиратами (A41-WP/537), Соединенными Штатами Америки (A41-WP/378) и Межгосударственным авиационным комитетом (МАК) (A41-WP/72), были приняты к сведению.

Результаты HLCC в отношении вопросов радиочастотного спектра

30.19 Комиссия рассмотрела документ A41-WP/227, представленный Саудовской Аравией от имени государств – членом Арабской организации гражданской авиации (АрКГА)⁵; A41-WP/266, представленный Колумбией при поддержке Аргентины, Боливии, Бразилии, Венесуэлы (Боливарианской Республики), Гайаны, Доминиканской Республики, Панамы, Парагвая, Перу, Уругвая, Чили и Эквадора; A41-WP/406, представленный государствами – членами⁶ КОСЕСНА и A41-WP/80, представленный Международным советом аэропортов (МСА), КАНСО, ИАТА, ИККАИА, ИФАЛПА, ИФАТКА в соавторстве с FSF, в отношении потенциального влияния от развертывания сети 5G на работу радиовысотомера. Комиссия обратилась к соответствующим рекомендациям HLCC 2021 и попросила ИКАО и ее государства-члены продолжить предпринимать необходимые меры и усилия для обеспечения отсутствия вредных помех для радиовысотомеров и

других авиационных систем, включая реализацию мер по смягчению последствий, обмен передовым опытом, а также разработку соответствующих положений и инструктивных материалов. Кроме того, признавая критичную важность радиочастотного спектра, Комиссия призвала государства и регионы активно участвовать в деятельности по защите спектра и одобрить позицию ИКАО на двадцать третьем совещании Всемирной Конференции Международного союза электросвязи по Радиосвязи (МСЭ ВКР-23) (письмо государствам E 3/5-21/37).

30.20 Информационные документы, представленные Бразилией (A41-WP/536), Оманом (A41-WP/410) и Соединенными Штатами Америки (A41-WP/561), были приняты к сведению.

30.21 В свете состоявшегося обсуждения, Комиссия согласилась представить для принятия пленарным заседанием следующую резолюцию взамен резолюции Ассамблеи А38-6:

Резолюция 30/2. Поддержка политики ИКАО в вопросах радиочастотного спектра

Ассамблея,

принимая во внимание, что ИКАО является специализированным учреждением Организации Объединенных Наций, отвечающим за безопасность, регулярность и эффективность полетов международной гражданской авиации,

принимая во внимание, что ИКАО принимает Международные стандарты и Рекомендуемую практику (SARPS) в области авиационных систем связи и радионавигационных средств,

принимая во внимание, что Международный союз электросвязи (МСЭ) является специализированным учреждением Организации Объединенных Наций, регулирующим использование радиочастотного спектра,

принимая во внимание, что утвержденная Советом позиция ИКАО на всемирных конференциях радиосвязи (ВКР) МСЭ является результатом согласования потребностей международной авиации в радиочастотном спектре,

принимая во внимание, что для обеспечения своевременного наличия и соответствующей защиты адекватного спектра частот авиации необходима комплексная стратегия действий в области частотного спектра,

принимая во внимание, что для поддержания безопасности и эксплуатационной эффективности существующих и будущих эксплуатационных систем и обеспечения перехода от существующих технологий к будущим, необходимо создать условия для устойчивого роста и развития технологий,

признавая, что разработка и внедрение систем связи, навигации и наблюдения/организации воздушного движения (CNS/ATM) и безопасность полетов международной гражданской авиации могут оказаться под серьезной угрозой, если потребности в соответствующих распределениях авиационного частотного спектра для целей обеспечения безопасности полетов не будут удовлетворяться и не будет обеспечиваться **постоянная** защита этих распределений,

признавая, что нерешенные проблемы распределения спектра, касающиеся служб обеспечения безопасности аэронавигации, привели к отмене рейсов, ухудшению качества услуг по организации воздушного движения и сбоям в выполнении полетов,

признавая, что для обеспечения эффективного использования спектра, распределенного авиации, необходимо эффективное распределение частот и использование передовой практики,

признавая, что для обеспечения поддержки позиции ИКАО конференциями ВКР и удовлетворения потребностей авиации необходима поддержка со стороны администраций – членом МСЭ,

учитывая срочную необходимость усиления такой поддержки вследствие возрастающего спроса на спектр и жесткой конкуренции со стороны коммерческих служб электросвязи,

учитывая повысившийся уровень работ по подготовке к конференциям ВКР МСЭ в связи с увеличением спроса на полосу частот со стороны всех пользователей спектром радиочастот (РЧ) и важность выработки региональных позиций такими региональными органами, как АРТ, ASMG, ATU, СЕРТ, СІTEL и RСС4,

принимая во внимание рекомендации 7/3 и 7/6 Особого специализированного совещания по связи/производству полетов (1995) (SP COM/OPS/95), рекомендацию 5/2 Одиннадцатой Аэронавигационной конференции (2003), а также рекомендацию 1/12 Двенадцатой Аэронавигационной конференции (2012), а также рекомендацию 5/5 Конференции ИКАО высокого уровня по COVID-19 (2021),

1. *настоятельно призывает* государства-члены, международные организации и другие заинтересованные стороны гражданской авиации твердо поддерживать стратегию действий ИКАО в области частотного спектра и позицию ИКАО на конференциях ВКР и в процессе региональной и другой международной деятельности, проводимой при подготовке к конференциям ВКР, путем:

- a) совместной работы по ~~обеспечению~~ созданию эффективных с точки зрения использования спектра авиационных систем, а также обеспечению организации авиационных частот и ~~использованию~~ в соответствии с современной "передовой практикой" с целью продемонстрировать эффективность и значимость авиационной отрасли в области организации спектра;
- b) поддержки деятельности ИКАО, связанной со стратегией и политикой в области авиационного спектра посредством проведения соответствующих совещаний групп экспертов и групп регионального планирования;
- c) обязательства обеспечивать полный учет интересов авиации при выработке своих позиций, представляемых на региональных форумах электросвязи, занимающихся подготовкой сводных предложений для ВКР;
- d) включения в свои предложения для ВКР, насколько это возможно, материала, отражающего позицию ИКАО;
- e) поддержки позиции ИКАО и заявлений о политике ИКАО на ВКР МСЭ, утвержденных Советом и включенных в Справочник по спектру радиочастот для нужд гражданской авиации (Doc 9718);

- f) обязательства обеспечивать всестороннее участие специалистов полномочных органов гражданской авиации в разработке позиций государств и регионов и отстаивании интересов авиации в МСЭ;
- g) обеспечения, насколько это только возможно, включения в состав своих делегаций на региональные конференции, совещания исследовательских групп МСЭ и конференции ВКР специалистов своих полномочных органов гражданской авиации или других авиационных специалистов, которые в полной мере подготовлены представлять интересы авиации;

2. *настоятельно призывает* государства-члены учитывать в качестве приоритета безопасность населения и авиации при принятии решения о том, как подключать новые или дополнительные услуги, и консультироваться с регулирующими органами в сфере безопасности полетов, специалистами в данной области и пользователями воздушного пространства, чтобы обеспечить в полном объеме необходимое рассмотрение проблемы и регулирующие меры для того, чтобы действующие авиационные системы и службы не подвергались воздействию вредных помех;

23. *просит* Генерального секретаря привлечь внимание МСЭ к важности адекватного распределения и защиты радиочастотного спектра для безопасности полетов авиации;

34. *порукает* Совету и Генеральному секретарю обеспечить в срочном порядке выделение в рамках бюджета, принятого настоящей Ассамблеей, ресурсов, необходимых для обеспечения разработки и осуществления комплексной стратегии действий в области авиационного спектра частот, а также для более широкого участия ИКАО в международной и региональной деятельности по организации спектра;

45. *заявляет*, что настоящая резолюция заменяет резолюцию ~~A36-25~~A38-6.

¹ Австрия, Бельгия, Болгария, Венгрия, Германия, Греция, Дания, Ирландия, Испания, Италия, Кипр, Латвия, Литва, Люксембург, Мальта, Нидерланды, Польша, Португалия, Румыния, Словакия, Словения, Финляндия, Франция, Хорватия, Чехия, Швеция и Эстония.

² Албания, Азербайджан, Армения, Босния и Герцеговина, Грузия, Исландия, Монако, Норвегия, Республика Молдова, Сан-Марино, Северная Македония, Сербия, Соединенное Королевство, Турция, Украина, Черногория и Швейцария.

³ Алжир, Ангола, Бенин, Ботсвана, Буркина-Фасо, Бурунди, Габон, Гамбия, Гана, Гвинея, Гвинея-Бисау, Демократическая Республика Конго, Джибути, Египет, Замбия, Зимбабве, Кабо-Верде, Камерун, Кения, Коморские Острова, Конго, Кот-д'Ивуар, Лесото, Либерия, Ливия, Маврикий, Мавритания, Мадагаскар, Малави, Мали, Марокко, Мозамбик, Намибия, Нигер, Нигерия, Объединенная Республика Танзания, Руанда, Сан-Томе и Принсипи, Сейшельские Острова, Сенегал, Сомали, Судан, Сьерра-Леоне, Того, Тунис, Уганда, Центральнаяафриканская Республика, Чад, Экваториальная Гвинея, Эритрея, Эсватини, Эфиопия, Южная Африка, Южный Судан.

⁴ Аргентина, Аруба (Королевство Нидерландов), Белиз, Боливия (Многонациональное Государство), Бразилия, Венесуэла (Боливарианская Республика), Гватемала, Гондурас, Доминиканская Республика, Колумбия, Коста-Рика, Куба, Мексика, Панама, Парагвай, Перу, Сальвадор, Чили, Эквадор, Ямайка.

⁵ Алжир, Бахрейн, Джибути, Египет, Йемен, Иордания, Ирак, Коморские Острова, Катар, Кувейт, Ливан, Ливия, Мавритания, Марокко, Объединенные Арабские Эмираты, Оман, Палестина, Саудовская Аравия, Сирийская Арабская Республика, Сомали, Судан и Тунис.

⁶ Белиз, Гватемала, Гондурас, Коста-Рика, Никарагуа и Сальвадор.