



A41-WP/649  
P/45  
5/10/22

## **АССАМБЛЕЯ — 41-Я СЕССИЯ**

### **ПЛЕНАРНОЕ ЗАСЕДАНИЕ**

#### **ДОКЛАД ЮРИДИЧЕСКОЙ КОМИССИИ ПО ОБЩЕМУ РАЗДЕЛУ И ПУНКТАМ 40, 41, 42 И 43 ПОВЕСТКИ ДНЯ**

(Представлен председателем Юридической комиссии)

Прилагаемый доклад по Общему разделу и пунктам 40, 41, 42 и 43 повестки дня согласован Юридической комиссией. Резолюция 41/х рекомендуется для принятия пленарным заседанием.

## ДОКЛАД ЮРИДИЧЕСКОЙ КОМИССИИ АССАМБЛЕЕ

### Общая информация

1. В период с 29 сентября по 4 октября 2022 года Юридическая комиссия провела три заседания. Председателем Комиссии на пленарном заседании был избран д-р Джонатан Алек (Австралия).
2. На своем первом заседании Комиссия избрала г-жу Сусанну Мецялампи (Финляндия) и г-на Петера Амалебобу (Гана) соответственно первым и вторым заместителями председателя.
3. Все три заседания Комиссии были открытыми.
4. В одном или нескольких заседаниях Комиссии приняли участие представители 127 государств-членов и несколько делегаций-наблюдателей.
5. Обязанности секретаря Комиссии выполнял директор Управления по правовым вопросам и внешним сношениям г-н Майкл Джилл. Заместителем секретаря был заместитель директора Управления по правовым вопросам и внешним сношениям г-н Чунью Дин. Помощниками секретаря являлись старший сотрудник по внешним сношениям и правовым вопросам г-н Бенуа Верхеген, старший сотрудник по правовым вопросам г-н Арье Якоб, сотрудники по правовым вопросам г-н Кристофер Петрас, г-н Эндрю Ополот, г-н Яу Ньямпонг и г-жа Марла Вайнштейн; а также младшие сотрудники по правовым вопросам г-жа Диана Брукс, г-н Матье Вожеуа и г-жа Ао Лей. Помощь Комиссии оказывали также консультанты г-н Сильверิโอ Эспинола и г-н Пьер-Оливер Турко.

### Повестка дня и порядок работы

6. Были рассмотрены перечисленные ниже пункты 40, 41, 42 и 43 повестки дня, переданные Комиссии пленарным заседанием:
  - Пункт 40 повестки дня. Годовые доклады Совета Ассамблее за 2019, 2020 и 2021 годы.
  - Пункт 41 повестки дня. Программа работы Организации в юридической области.
  - Пункт 42 повестки дня. Сводное заявление о постоянной политике ИКАО в юридической области.
  - Пункт 43 повестки дня. Прочие вопросы, подлежащие рассмотрению Юридической комиссией.
7. Рабочие документы и другие материалы, рассмотренные Комиссией, перечислены по пунктам повестки дня в добавлении к настоящему докладу.
8. Информация о действиях Комиссии приводится ниже отдельно по каждому пункту. Материал излагается в последовательности, соответствующей порядку рассмотрения Комиссией пунктов повестки дня.

**Пункт 40 повестки дня. Годовые доклады Совета Ассамблее за 2019, 2020 и 2021 годы**

40.1 Комиссия приняла к сведению главы годовых докладов Совета Ассамблее за 2019, 2020 и 2021 годы, а также дополнение за первую половину 2022 года, которые были переданы ей пленарным заседанием.

**Пункт 41 повестки дня. Программа работы Организации в юридической области**

41.1 Комиссия рассмотрела этот пункт на основе документа A41-WP/53 (представлен Советом), A41-WP/65 (представлен ИАТА/ИФАЛПА), A41-WP/124 Revision No. 1 (представлен Республикой Корея), A41-WP/126 Revision No. 1 (представлен Республикой Корея), A41-WP/208 Revision No. 1 (представлен АФКГА от имени государств 54 Африки: Алжир, Ангола, Бенин, Ботсвана, Буркина-Фасо, Бурунди, Камерун, Кабо-Верде, Центральноафриканская Республика, Чад, Коморские острова, Конго, Кот-д'Ивуар, Демократическая Республика Конго, Джибути, Египет, Экваториальная Гвинея, Эритрея, Эсватини, Эфиопия, Габон, Гамбия, Гана, Гвинея, Гвинея-Бисау, Кения, Лесото, Либерия, Ливия, Мадагаскар, Малави, Мали, Мавритания, Маврикий, Марокко, Мозамбик, Намибия, Нигер, Нигерия, Руанда, Сан-Томе и Принсипи, Сенегал, Сейшельские острова, Сьерра-Леоне, Сомали, Южная Африка, Южный Судан, Судан, Того, Тунис, Уганда, Объединенная Республика Танзания, Замбия и Зимбабве), A41-WP/324 Revision No. 1 (представлен Доминиканской Республикой при поддержке Аргентины, Коста-Рики и Панамы) и A41-WP/327 (представлен Доминиканской Республикой и поддержан государствами – членами ЛАКГА Арубой, Белизом, Венесуэлой (Боливарианской Республикой), Гватемалой, Гондурасом, Колумбией, Коста-Рикой, Мексикой, Никарагуа, Панамой, Парагваем, Сальвадором, Уругваем, Чили, Эквадором и Ямайкой. Комиссия приняла к сведению информационные документы A41-WP/125 (представленный Республикой Корея) и A41-WP/260 Revision No. 1 (представленный Доминиканской Республикой).

41.2 В документе A41-WP/53, представленном Советом, Ассамблея была проинформирована о правовой работе организации и освещена текущая деятельность Управления по правовым вопросам и внешним связям (LEB), в частности, его поддержка Совета и постоянных комитетов и недавнее создание Апелляционной коллегии ИКАО. Секретариат представил Комиссии обновленную информацию по одному вопросу, затронутому в разделе 2 рабочего документа, а именно вопросу о правовой поддержке Группы по расследованию с целью установления фактов (FFIT), созданной для расследования события, связанного с рейсом FR4978 авиакомпании Ryanair, которое произошло в воздушном пространстве Беларуси 23 мая 2021 года. Секретариат упомянул, что 18 июля 2022 года на своей 226-й сессии Совет рассмотрел обновленный доклад о расследовании с целью установления фактов и с серьезной озабоченностью пришел к выводу о том, что безопасность рейса Ryanair FR4978 была поставлена под угрозу, когда по указанию старших должностных лиц Правительства Беларуси летному экипажу была передана ложная информация об угрозе взрыва. Далее Совет пришел к выводу, что эти действия являлись нарушением Республикой Беларусь Чикагской конвенции. По решению Совета выводы и результаты расследования были доведены до сведения всех государств-членов письмом государствам от 4 августа 2022 года, а также путем публикации окончательного доклада на общедоступном веб-сайте ИКАО. Совет также постановил в соответствии со статьей 54 к) Чикагской конвенции представить этот вопрос на рассмотрение государств-членов на 41-й сессии Ассамблеи. Секретариат сообщил, что соответствующее рассмотрение состоится в Исполнительном комитете.

41.3 Секретариат предложил Комиссии рассмотреть будущую работу Организации в правовой области и принять решение по программе работы Юридического комитета, изложенной в п. 4.3 документа A41-WP/53, включая определение приоритетности пунктов.

41.4 Делегации, выступившие по этому вопросу, заявили о своей поддержке программы работы в ее нынешнем виде. Тем не менее две делегации настоятельно призвали Юридический комитет активизировать усилия в отношении правовых и институциональных аспектов GNSS. Одна делегация обратила внимание на проблему кибербезопасности и необходимость принятия адекватных гарантий. Председатель отметил широкую поддержку документа A41-WP/53 и высокую оценку деятельности ЛЕВ и различных групп и целевых групп, созданных под его эгидой.

41.5 Что касается пункта 1 Программы работы "Пересмотр Правил ИКАО по разрешению разногласий", то в документе A41-WP/124, Revision No. 1, представленном Республикой Корея, изложены положения Чикагской конвенции об урегулировании споров (статьи 84, 85 и 86), ограничения механизма урегулирования споров в соответствии с Чикагской конвенцией и усилия ИКАО, в частности в рамках деятельности Рабочей группы по пересмотру Правил ИКАО по разрешению разногласий (WG-RRSD) в области пересмотра системы урегулирования споров. В документе предлагается, чтобы Ассамблея поддержала работу WG-RRSD и чтобы ИКАО подготовила рабочее совещание/семинар для всех Договаривающихся государств для обмена мнениями по итогам работы WG-RRSD. Секретариат подчеркнул, что WG-RRSD продолжает свою работу по этому пункту и что неофициальный брифинг для WG-RRSD состоится виртуально 17 октября 2022 года, после чего состоится седьмое совещание WG-RRSD, которое предложено провести очно в Монреале 10–12 января 2023 года.

41.6 Несколько делегаций выразили признательность Председателю WG-RRSD, докладчику и Секретариату за работу по этому пункту. Одна делегация подчеркнула, что Совет является политическим органом, наделенным квазисудебными полномочиями. В этой связи она подчеркнула важность обеспечения справедливости для являющихся сторонами в споре государств и содействия урегулированию споров. Одна делегация подчеркнула, что, хотя WG-RRSD определила несколько областей, в которых достигнут высокий уровень согласия в отношении возможного пересмотра Правил или в которых нет необходимости в пересмотре, существует также ряд других областей, которые требуют дальнейшего рассмотрения WG-RRSD. При этом эта делегация поставила под сомнение полезность предложения о проведении рабочего совещания/семинара. Она отметила, что следующая сессия Юридического комитета предоставит широкие возможности для представления результатов работы WG-RRSD. Это мнение было поддержано другой делегацией, которая в связи с содержанием документа A41-WP/124 Revision No. 1, касающегося характера функций, выполняемых Советом в соответствии со статьей 84, отметила, что эти функции интерпретируются по-разному и что поэтому WG-RRSD должна продолжить свою работу, в том числе по данному вопросу. Что касается предложения о проведении семинара/рабочего совещания, то Секретариат отметил, что это предложение может быть повторно рассмотрено по завершении работы WG-RRSD.

41.7 Председатель WG-RRSD выразил признательность Секретариату, председателю Юридического комитета, а также докладчику за поддержку работы WG-RRSD и поблагодарил членов WG-RRSD за хороший дух сотрудничества между членами WG-RRSD. Он также отметил, что с момента своего создания WG-RRSD провела шесть заседаний, два очных до начала пандемии COVID-19, а затем четыре виртуальных. Не предвосхищая результаты последующих заседаний, он отметил, что WG-RRSD сможет завершить свою работу, проведя еще максимум два очных заседания.

41.8 Председатель Юридического комитета рассказала о проблемах проведения виртуальных совещаний, в том числе о том, что они являются менее продолжительными и не

способствуют проведению неофициальных консультаций между членами, добавив, что, несмотря на эти проблемы, WG-RRSD добилась значительного прогресса в своей работе. Она также подчеркнула важность этого вопроса для Совета, а также для сторон в будущих спорах и разъяснила, что пересмотренные Правила после их окончательного согласования и принятия не будут применяться к существующим спорам.

41.9 Комиссия отметила прогресс, достигнутый WG-RRSD, тот факт, что работа продолжается, как указано Секретариатом, и что предложение Республики Корея о проведении семинара/практикума по результатам работы может быть пересмотрено после завершения этой работы.

41.10 Что касается пункта *Международно-правовые аспекты производства полетов беспилотных (без пилота на борту) воздушных судов и их интеграции в гражданскую авиацию*, то Доминиканская Республика представила A41-WP/327, в котором содержится просьба о включении гражданской ответственности за полеты ДПАС в программу работы Юридического комитета ИКАО. Согласно документу, рост числа полетов ДПАС требует единой основы для гражданской ответственности, особенно в случаях травм или ущерба, причиненных полетами ДПАС. В документе A41-WP/327 сделан вывод о том, что для решения этих вопросов потребуется новый международный документ.

41.11 Секретариат выразил свою признательность за рабочий документ и, отметив, что поднятые в нем важные вопросы могут быть охвачены существующим пунктом Программы работы, касающимся беспилотных (без пилота на борту) воздушных судов, предложил, чтобы этот рабочий документ был передан на рассмотрение Исследовательской группы Секретариата по правовым вопросам использования беспилотных воздушных судов (SSG-LIPA).

41.12 Несколько делегаций выступили с заявлениями, в которых они подтвердили важность рассматриваемых в документе A41-WP/327 вопросов, и высказались в поддержку рассмотрения этого вопроса в Юридическом комитете. Одна делегация, член которой выступает в качестве докладчика подгруппы SSG-LIPA по вопросам правовой ответственности и безопасности, напомнила о работе, проделанной ранее в этой области под эгидой Юридического комитета, и заверила Комиссию в том, что вопрос о правовой ответственности и обязанностях в отношении полетов дистанционно пилотируемых авиационных систем (ДПАС) будут рассматриваться Подгруппой наиболее оперативным и эффективным образом. Затем несколько государств выступили с заявлением, в котором они признали важность вопросов, поднятых в документе A41-WP/327, и, выразив поддержку работе SSG-LIPA, предложили, чтобы дальнейшая работа по этим вопросам была проведена ее подгруппой по вопросам правовой ответственности и безопасности.

41.13 Подводя итоги обсуждения, председатель подчеркнул признание государствами важности вопросов, поднятых в документе A41-WP/327, и подтвердил, что среди выступивших делегаций, как представляется, наблюдается широкая поддержка предложения о передаче документа в существующую SSG-LIPA для дальнейшего рассмотрения.

41.14 Председатель Целевой группы по статье 12 поблагодарил участников Целевой группы, которая приступила к работе по пункту 3 программы работы "Процессы и процедуры для выполнения государствами своих обязательств в соответствии со статьей 12 Чикагской конвенции" на виртуальном совещании, состоявшемся 23 ноября 2021 года. Второе совещание Целевой группы,

которое будет созвано в очном формате, состоится 5–6 октября 2022 года в рамках текущей 41-й сессии Ассамблеи.

41.15 Что касается пункта 4 общей программы работы "Вызывающие беспокойство международное авиационное сообщество акты или правонарушения, включая киберугрозы, которые могут не подпадать должным образом под действие существующих документов воздушного права", в документе A41-WP/65, представленном Международной ассоциацией воздушного транспорта (ИАТА) и Международной федерацией ассоциаций линейных пилотов (ИФАЛПА), они подчеркнули важность создания механизмов для решения проблемы недисциплинированных и нарушающих порядок пассажиров, которая на протяжении многих лет вызывала беспокойство, но в последнее время усугублялась применением мер по борьбе с пандемией COVID-19. В документе были предложены три направления деятельности: проведение информационно-разъяснительной работы среди населения с целью информирования лиц, совершающих поездки, о том, что представляет собой запрещенное поведение, а также о правовых и других санкциях, которые могут быть приняты в соответствии с SARPS, предусмотренных в Приложении 9 "*Упрощение формальностей*"; ратификация Монтеррейского протокола 2014 года в целях устранения любых юрисдикционных пробелов; и внедрение гражданского и административного режима штрафов, как указано в общих чертах в документе ИКАО Doc 10117.

41.16 Секретариат обратил внимание Комиссии на п. 4.1.4 документа A41-WP/53 и п. 4 добавления А в отношении поддержки Секретариатом работы Целевой группы Совета по восстановлению авиации (ЦГВА) по рассмотрению документа Doc 10117 и его применения для реализации и обеспечения соблюдения мер общественного здравоохранения в связи с COVID-19, а также его ответа на запросы, касающиеся Монреальского протокола 2014 года. Было отмечено, что с начала пандемии COVID-19 более десяти государств-членов ратифицировали указанный Протокол.

41.17 Комиссия приняла к сведению вопросы, поднятые в документе A41-WP/65, и согласилась с тем, что важно создать механизмы эффективного сдерживания недисциплинированного и нарушающего порядок поведения, хотя по вопросу о масштабах таких механизмов высказывались различные мнения. Все выступившие делегации и один наблюдатель поддержали рабочий документ, разделяя беспокойство по поводу важности решения проблемы недисциплинированного и нарушающего порядок поведения на борту воздушных судов. Большинство из этих делегаций также поддержали три пункта документа, в которых несколько делегаций подчеркнули, что они применяют административные и уголовные санкции в отношении недисциплинированных и нарушающих порядок действий или правонарушений, при этом некоторые из них ссылаются на политику абсолютной нетерпимости к поведению, угрожающему порядку и безопасности полетов воздушных судов. Одна делегация, поддержанная другими, выразила мнение о том, что авиационная отрасль лучше всего подготовлена для проведения кампаний по информированию общественности с максимальной отдачей. Другая делегация подчеркнула необходимость управления рисками в целях сокращения числа случаев недисциплинированного и нарушающего порядок поведения пассажиров, что, в свою очередь, уменьшит необходимость применения санкций. Две делегации заявили об отсутствии поддержки Протокола с их стороны, причем одна из них сослалась на то, что он не смог эффективно обновить Токийскую конвенцию 1963 года, и выразила беспокойство по поводу практической целесообразности и ограничений некоторых положений, касающихся сотрудников службы безопасности в полете (IFSO) и юрисдикции государства посадки. Другие делегации подчеркнули важность внедрения юрисдикции государства посадки, что государства могут сделать независимо от того, ратифицировали они Монреальский протокол 2014 года или нет. Комиссия единодушно

признала необходимость того, чтобы государства постоянно анализировали свой подход к мерам реагирования и сдерживания в отношении недисциплинированных и нарушающих порядок пассажиров.

41.18 Что касается пункта 5 программы работы Комитета по правовым вопросам "Содействие ратификации документов международного воздушного права", то в документе A41-WP/126 Revision No. 1, представленном Республикой Корея, подчеркивается факт сосуществования норм (договоров или поправок к договорам), ратифицированных Договаривающимися государствами, с теми, которые не ратифицированы. Предлагаются различные подходы для ускорения ратификации поправок с акцентом на Чикагскую конвенцию и, если не все государства ратифицировали международные инструменты воздушного права, возможность совместимого сосуществования ратифицированных и нератифицированных норм. В документе предлагается, чтобы Ассамблея подготовила семинары, симпозиумы, встречи и другие формы деятельности для содействия ознакомлению Договаривающихся государств с поправками, а также созвала совещание всех Договаривающихся государств для обмена опытом с целью ускорения ратификации документов международного воздушного права.

41.19 Что касается первого пункта действий документа A41-WP/126, то Секретариат сослался на документ A41-WP/53 в отношении текста доклада по пункту 5 программы работы, содержащегося в п. 4.1.7 документа и п. 6 добавления, в которых кратко излагаются меры по активизации ратификации документов по воздушному праву, включая принятие Ассамблеей резолюций, способствующих ратификации, направление писем государствам, в которых государствам напоминает о необходимости ратификации некоторых договоров ИКАО, участия и/или оказания помощи ЛЕВ в проведении мероприятий, направленных на содействие ратификации, а также помощи со стороны ЛЕВ Международному информационно-координационному центру подготовки авиационного персонала (GAT) в разработке и проведении Международного курса ИКАО по воздушному праву. Секретариат также особо отметил второе мероприятие, посвященное международным договорам, которое состоялось ранее в ходе этой сессии Ассамблеи (27 и 28 сентября) с целью поощрения ратификации. В отношении второго пункта действий в документе A41-WP/126 Секретариат указал, что ЛЕВ недавно провело совещание с региональными директорами ИКАО для оказания помощи в вопросах ратификации и будет продолжать содействовать проведению таких совещаний, а также совещаний с правительствами и заинтересованными сторонами отрасли для повышения понимания и осведомленности о договорах в области воздушного права. Что касается временного применения договоров, Секретариат пояснил, что Совет выразил явное предпочтение административным действиям, в отличие от юридических мер, для ускорения ратификации и вступления в силу договоров ИКАО. В последний раз Совет рассматривал этот вопрос на девятом заседании своей 206-й сессии в ноябре 2015 года в ходе рассмотрения возможности изучения альтернатив для содействия скорейшему вступлению в силу поправки к статье 50 (а) Чикагской конвенции (впоследствии принятой Ассамблеей на ее 39-й сессии в 2016 году). На этом заседании Президент Совета отметил, что большинство представителей явно не выступают за ускорение ее вступления в силу, и счел необходимым соблюдать статью 94, согласно которой число ратификаций, необходимых для вступления в силу любой предложенной поправки, должно составлять не менее двух третей от общего числа Договаривающихся государств.

41.20 Одна из делегаций признала важность ратификации документов по международному воздушному праву и выразила признательность за работу, проделанную ЛЕВ в целях содействия такой ратификации, а также отметила региональные усилия по такой ратификации. Делегация

подняла вопрос о недостаточном понимании характера поправок к документам по международному воздушному праву.

41.21 Южная Африка представила документ A41-WP/208 от имени Африканской комиссии гражданской авиации и 54 африканских государств. В рабочем документе подчеркивается, что аспекты Глобальной навигационной спутниковой системы (GNSS) требуют разработки дополнительных правовых рамок/инструментов для регулирования процессов: а) эксплуатационного обслуживания; и b) внедрения большего числа спутников в созвездия GNSS. В документе далее отмечалось, что в связи с расширением применения GNSS в качестве основного средства обеспечения навигации на всех этапах полета важно обеспечить безопасность, доступность и непрерывность работы GNSS. Отмечая, что пункт "Изучение международных правовых вопросов, связанных с глобальными спутниковыми системами и службами, обеспечивающими международную аэронавигацию" существовал в общей программе работы Юридического комитета в течение столь длительного периода времени без какого-либо нового прогресса, документ содержит призыв к изменению приоритетности этого пункта и подчеркивается необходимость разработки правил, касающихся возможности частной собственности на спутниковые системы, поддерживающие международную аэронавигацию, с точки зрения последствий для государств-членов. Признавая, что осуществление мер, предложенных в рабочем документе, будет иметь финансовые последствия для Организации, было рекомендовано, чтобы это не препятствовало возобновлению работы в рамках ИКАО по разработке правовой базы/инструментов для рассмотрения аспектов использования GNSS для поддержки глобальной системы OpВД.

41.22 По приглашению председателя Комиссии Секретариат представил историческую информацию о работе, проделанной Организацией в связи с этим вопросом, поскольку он был впервые включен в программу работы Юридического комитета более 30 лет назад. Было указано, что институциональные и правовые аспекты будущих аэронавигационных систем были рассмотрены Группой экспертов по правовым и техническим вопросам (LTER), созданной в 1995 году, которая в течение многих лет неоднократно проводила свои совещания. Правовые аспекты GNSS также широко обсуждались на Всемирной конференции по внедрению систем CNS/ATM в мае 1998 года. Работа Организации по этому вопросу привела к принятию резолюции A32-19 "Хартия прав и обязательств государств, связанных с обслуживанием GNSS", добавления F к резолюции A40-28 "Практический подход к рассмотрению правовых и институциональных аспектов систем связи, навигации, наблюдения/организации воздушного движения (CNS/ATM)" и резолюции A32-20 "Разработка и развитие соответствующих долгосрочных юридических рамок для управления внедрением GNSS". Секретариат отметил, что он отслеживал деятельность других организаций и структур с целью выявления содержательной работы в этой области, но не выявил никаких изменений, которые бы потребовали рассмотрения правовых документов, помимо действующих резолюций Ассамблеи. Секретариат выразил готовность получить от государств конкретные предложения о том, как продвигать работу по данному вопросу.

41.23 Кроме того, Секретариат сообщил, что государства, предоставляющие услуги GNSS, заключили с Организацией соглашения путем обмена письмами, касающимися Глобальной системы позиционирования США (GPS), соглашение по которой было заключено в 1994 году и подтверждено в 2007 году, системы ГЛОНАСС Российской Федерации, соглашение по которой было заключено в 1996 году, и системы BeiDou Китая, соглашение по которой было заключено в 2022 году. Эти соглашения предусматривают свободное использование систем, гарантии соблюдения SARPS и уведомление о прекращении обслуживания, предоставляемое не менее чем за шесть лет. Секретариат пришел к выводу, что, как и в случае с другими службами дальней аэронавигации,

документы международного воздушного права по-прежнему применимы к GNSS и поэтому нынешнее использование и эксплуатация GNSS не осуществляются вне более широкой правовой базы.

41.24 Несколько выступивших делегаций высказались в поддержку вопросов, представленных в документе A41-WP/208, а также в поддержку необходимости сохранения этого пункта в общей программе работы Юридического комитета. Ряд делегаций поддержали предложение о пересмотре приоритетности этого пункта программы работы. Отметив необходимость рассмотрения правовых вопросов, касающихся GNSS, таких, как ответственность, некоторые делегации признали, что было бы целесообразно провести более широкое обсуждение, охватывающее правовые, институциональные, технические и политические аспекты этого вопроса. Некоторые делегации особо отметили работу, ранее проделанную Организацией, в частности в рамках LTER и Исследовательской группы Секретариата по правовым аспектам, которая рассмотрела многие вопросы, включая необходимость разработки нового международного документа по GNSS. Одна делегация отметила, что Юридическая комиссия на 40-й сессии Ассамблеи согласилась с тем, что этот пункт будет расширен с учетом изменений в области спутниковой навигации, но что нет необходимости работать над разработкой юридических рамок для GNSS. Принимая во внимание проблему ограниченности ресурсов, с которой сталкивается Секретариат, несколько делегаций выразили поддержку предложению одной из делегаций предоставить доступ к информации об обширной работе, ранее проведенной Исследовательской группой Секретариата по правовым аспектам систем CNS/ATM. Эта исследовательская группа, подробно рассмотрев возможность нового договора, предложила вместо этого разработать договорные рамки для урегулирования ответственности и связанных с ней аспектов. Эта группа также отметила, что технические аспекты рассматриваются в соответствии с правовыми и институциональными рамками Чикагской конвенции. После завершения работы Группы была принята резолюция A32-20. Делегация предложила и далее консультироваться с Секретариатом в связи с технической и сопутствующей работой по GNSS, который также может оказать помощь в определении новых событий, произошедших с тех пор, для рассмотрения вопроса о возобновлении работы по данному пункту.

41.25 Подводя итог выступлениям, председатель отметил понятное разочарование и неудовлетворенность, выраженные многими делегациями в связи с тем, что работа по этому вопросу не продвинулась в последние годы, а также поддержку подавляющим большинством стран сохранения этого важного пункта в программе работы Юридического комитета. Отмечая, что приоритет этого пункта был недавно изменен с 8 на 6, председатель отметил, что дальнейшее изменение приоритетности, возможно, не приведет к желаемым результатам. Вместо этого, принимая во внимание готовность Секретариата рассмотреть конкретные предложения государств и широко поддержанное предложение о проведении обзора ранее проделанной работы по этому вопросу с уделением особого внимания существу предстоящей работы, а не изменению приоритетности этого пункта, можно было бы прояснить, что необходимо сделать для достижения прогресса в будущем.

41.26 Доминиканская Республика представила документ A41-WP/324, отметив прогресс, достигнутый Доминиканской Республикой в деле принятия ее внутреннего законодательства, и важность принятия государствами-членами положений, направленных на предотвращение или урегулирование конфликта интересов (COI) в качестве одного из основных средств беспристрастного и эффективного регулирования авиационной безопасности и безопасности полетов гражданской авиации. Секретариат отметил, что вопросы, обсуждаемые в настоящем

документе, рассматриваются в рамках пункта "Рассмотрение инструктивного материала о конфликте интересов" общей программы работы Юридического комитета и что в резолюции А39-8 Ассамблеи содержится просьба к государствам принять различные меры для создания надлежащей правовой основы для СОІ.

41.27 Этот рабочий документ получил широкую поддержку, и некоторые делегации отметили, что СОІ может иметь негативные последствия для безопасности полетов. Делегации единодушно поддержали сохранение этого пункта в программе работы Юридического комитета, поскольку он требует постоянного внимания. Одна делегация выразила признательность ИКАО за опубликование в 2019 году сборника положений ИКАО, касающихся СОІ, и за ее усилия по обеспечению того, чтобы этот сборник оставался актуальным. Некоторые делегации отметили, что различные подходы и правовые инструменты могут использоваться в разных правовых системах для смягчения проблемы конфликта интересов с учетом местных обстоятельств, при этом одна делегация сослалась на подходы, разработанные Организацией Объединенных Наций. Один из наблюдателей, выразив признательность за проделанную работу по этому вопросу, предложил внести свой вклад в будущую работу.

41.28 Ни одна из делегаций не выступила по пункту 8 общей программы работы "Выполнение статьи 21 Чикагской конвенции".

41.29 Завершая свою работу, Комиссия подтвердила программу работы Юридического комитета, изложенную в п. 4.3 документа А41-WP/53.

**Пункт 42 повестки дня. Сводное заявление о постоянной политике ИКАО в юридической области**

42.1 Прежде чем приступить к рассмотрению пункта 42 повестки дня, Комиссия обратила внимание на то, что 30 сентября 2022 года отмечается Международный день перевода, и отдала должное работе специалистов-лингвистов, которые занимаются письменным и устным переводом, терминологией и редактированием и предоставляют вспомогательные услуги на шести официальных языках ИКАО, содействуя диалогу, взаимопониманию и сотрудничеству между государствами-членами для достижения прогресса в работе ИКАО в области глобальной авиации и поддерживая полную приверженность ИКАО многоязычию.

42.2 Затем делегация Канады обратила внимание Комиссии на то, что 30 сентября ежегодно отмечается Национальный день правды и примирения, когда канадцы вспоминают историю первых наций, метисов и инуитов в Канаде, и призвала всех канадцев работать сообща в целях содействия примирению и осуществления Декларации Организации Объединенных Наций о правах коренных народов.

42.3 Комиссия рассмотрела пункт 42 на основе документа A41-WP/52, представленного Советом, и документа A41-WP/115, представленного Китаем. Комиссия приняла к сведению информационный документ A41-WP/401, представленный Оманом, в котором предлагается провести второй Форум консультантов по правовым аспектам деятельности гражданской авиации.

42.4 Что касается документа A41-WP/52, то Секретариат обратил внимание на предлагаемые редакционные поправки к резолюции A40-28 Ассамблеи *"Сводное заявление о постоянной политике ИКАО в юридической области"*, в частности на добавление С, посвященное ратификации международных документов ИКАО (добавление дат принятия протоколов, касающихся изменения Чикагской конвенции и относящихся к текстам на арабском и китайском языках), добавление D, посвященное преподаванию воздушного права (расширение масштабов преподавания воздушного права для содействия его преподаванию и распространению знаний о нем во всем мире), и добавление F, чтобы отразить текущее название и приоритетность пункта *"Изучение международных правовых вопросов, связанных с глобальными навигационными спутниковыми системами и службами, обеспечивающими международную авионавигацию"* общей программы работы Юридического комитета.

42.5 Рабочий документ и поправки к резолюции A40-28 Ассамблеи получили широкую поддержку. В ответ на вопрос одной из делегаций Секретариат пояснил, что текст преамбулы в добавлении А к резолюции повторяет формулировку преамбулы Чикагской конвенции. Другая делегация задала вопрос о предлагаемой поправке к добавлению D, которая, по ее мнению, будет существенным изменением, учитывая, что поручение адресовано "ИКАО", а не какому-либо из ее уставных органов или высших должностных лиц, и что это может противоречить формулировке других сводных заявлений, принятых Ассамблеей, в которых поручения адресовались "Организации", "Генеральному секретарю" или "Совету". Секретариат пояснил, что это изменение подробно обсуждалось в Совете на его 226-й сессии с целью обеспечить согласованность терминологии в резолюциях Ассамблеи и предоставить гибкие возможности соответствующим органам Организации, чтобы они могли взять на себя ответственность в рамках их соответствующей сферы компетенции.

42.6 Затем Комиссия согласилась рекомендовать пленарному заседанию принять следующую резолюцию, учитывая необходимость согласования терминологии, относящейся к поручениям, с другими резолюциями, рекомендованными для принятия на данной сессии Ассамблеи.

#### **A42/1. Сводное заявление о постоянной политике ИКАО в юридической области**

*Ассамблея,*

*принимая во внимание* целесообразность сведения воедино резолюций Ассамблеи относительно политики Организации в юридической области в целях содействия их выполнению и практическому применению путем обеспечения того, чтобы их тексты были более удобными для использования, доступными для понимания и логически упорядоченными,

1. *постановляет*, что прилагаемые к данной резолюции добавления представляют собой сводное заявление о постоянной политике ИКАО в юридической области, обновленное по состоянию на день закрытия 41-й Ассамблеи;
2. *постановляет* и впредь принимать на каждой очередной сессии сводное заявление о постоянной политике ИКАО в юридической области;
3. *заявляет*, что настоящая резолюция заменяет резолюцию A40-28.

### **ДОБАВЛЕНИЕ А**

#### **Общая политика**

*Ассамблея,*

*принимая во внимание*, что международная гражданская авиация может в значительной степени способствовать установлению и поддержанию дружбы и взаимопонимания между нациями и народами мира, тогда как злоупотребление ею может создать угрозу всеобщей безопасности,

*принимая во внимание*, что желательно избегать трений и способствовать такому сотрудничеству между нациями и народами, от которого зависит мир во всем мире,

*вновь подтверждает* важную роль права в предотвращении и разрешении конфликтов и споров между нациями и народами мира и, в частности, в реализации Организацией своих целей и задач.

## ДОБАВЛЕНИЕ В

### Процедура утверждения проектов конвенций по международному воздушному праву

*Ассамблея постановляет:*

что нижеуказанные положения представляют собой процедуру утверждения проектов конвенций:

1. Любой проект конвенции, который Юридический комитет считает готовым для представления государствам в качестве окончательного проекта, передается Совету вместе с докладом по нему.

2. Совет может предпринять такие действия, которые он считает уместными, включая распространение проекта среди Договаривающихся государств и таких других государств и международных организаций, которые он может определить.

3. Распространяя такой проект конвенции, Совет может добавить замечания и предоставить государствам и организациям возможность направить свои замечания в Организацию в течение периода, равного не менее чем четырем месяцам.

4. Такой проект конвенции рассматривается с целью его утверждения конференцией, которая может быть созвана совместно с сессией Ассамблеи. Открытие конференции происходит не ранее чем через 6 месяцев после даты распространения такого проекта, как предусмотрено в пунктах 2 и 3 выше. Совет может пригласить на такую конференцию любое государство, не являющееся Договаривающимся государством, чье участие представляется желательным, и решает, влечет ли такое участие за собой право голоса. Совет может также предложить международным организациям направить своих представителей на конференцию в качестве наблюдателей.

## ДОБАВЛЕНИЕ С

### Ратификация международных документов ИКАО

*Ассамблея,*

*ссылаясь* на свою резолюцию А40-28 (добавление С) относительно ратификации протоколов, касающихся изменения Чикагской конвенции, а также документов частного воздушного права и других документов, которые были разработаны и приняты под эгидой Организации,

*отмечая* с обеспокоенностью сохраняющиеся медленные темпы ратификации вышеупомянутых протоколов, касающихся изменения Чикагской конвенции, в частности тех из них, которые посвящены внесению принятых в 2016 году изменений в статьи 50 а) и 56 и заключительные пункты (относящиеся к текстам на арабском и китайском языках, принятым в 1995 и 1998 годах соответственно),

*отмечая* также, что значительное число государств присоединились к протоколам, вводящим статьи 3 *bis* и 83 *bis* Чикагской конвенции, однако по-прежнему необходим дальнейший прогресс в области ратификации этих протоколов,

*признавая* важность этих поправок для международной гражданской авиации, в частности для поддержания действенности Чикагской конвенции, и вытекающую из этого настоятельную необходимость ускорить вступление в силу еще не действующих поправок,

*признавая* необходимость ускорить ратификацию и вступление в силу документов воздушного права, разработанных и принятых под эгидой Организации,

*сознавая*, что только всеобщее участие в таких протоколах, касающихся изменения Чикагской конвенции, и других документах обеспечит унификацию воплощенных в них международных норм и повысит значение такой унификации,

*настоятельно призывает* все Договаривающиеся государства, которые еще не сделали этого, в кратчайшие по возможности сроки ратифицировать те поправки к Чикагской конвенции, которые еще не вступили в силу, в частности, те из них, которые вводят заключительные пункты, относящиеся к текстам на арабском и китайском языках, принятым в 1995 и 1998 годах соответственно, и поправки к статьям 50 а) и 56, принятые в 2016 году;

*настоятельно призывает* все Договаривающиеся государства, которые еще не сделали этого, ратифицировать протоколы, вводящие статьи 3 *bis* и 83 *bis* Чикагской конвенции;

*настоятельно призывает* все Договаривающиеся государства, которые еще не сделали этого, в кратчайшие по возможности сроки ратифицировать другие документы международного воздушного права, в частности Монреальскую конвенцию 1999 года, Кейптаунскую конвенцию и Авиационный протокол 2001 года, две Монреальские конвенции 2009 года, Пекинскую конвенцию и Пекинский протокол 2010 года, Монреальский протокол 2014 года, а также протоколы об аутентичном пятиязычном тексте (1995 г.) и аутентичном шестязычном тексте (1998 г.) Чикагской конвенции;

*настоятельно призывает* государства, ратифицировавшие указанные документы, представить Генеральному секретарю копии текста и документов, которые они использовали в процессе ратификации и реализации положений таких документов, и которые могли бы служить образцом другим государствам в таком же процессе;

*порукает* Генеральному секретарю предпринять все практические шаги в рамках имеющихся в распоряжении Организации средств и в сотрудничестве с государствами для предоставления, по запросу, содействия государствам, сталкивающимся с трудностями в процессе ратификации и реализации положений документов воздушного права, включая организацию и участие в региональных практикумах или семинарах в целях ускорения процесса ратификации документов международного воздушного права.

## ДОБАВЛЕНИЕ D

### Преподавание воздушного права

*Ассамблея,*

*считая,* что специальное преподавание воздушного права имеет бесспорное значение для Организации и государств и что желательно способствовать распространению знаний в этом важном вопросе,

*приветствуя* тот факт, что в 2017 году ИКАО начала проводить курс по международному воздушному праву для представителей управлений гражданской авиации, аэропортов и поставщиков аэронавигационного обслуживания, с тем чтобы они могли оказывать поддержку своим организациям в осуществлении воздушного права,

*порукает* Совету и Генеральному секретарю предпринять все возможные действия с целью содействия преподаванию воздушного права и распространению знаний о нем во всем мире;

*настоятельно призывает* государства принять надлежащие меры, которые будут способствовать достижению вышеуказанной цели;

*призывает* Договаривающиеся государства и заинтересованные стороны делать взносы в Фонд стипендий имени Ассада Котайта для выпускников и аспирантов учебных заведений.

## ДОБАВЛЕНИЕ E

### Принятие национального законодательства в отношении некоторых правонарушений, совершаемых на борту воздушных судов (недисциплинированные и нарушающие порядок пассажиры)

*Ассамблея,*

*признавая,* что в соответствии с преамбулой и статьей 44 Конвенции о международной гражданской авиации одной из целей и задач Организации является содействие планированию и развитию международного воздушного транспорта, с тем чтобы удовлетворять потребности народов мира в безопасном, регулярном, эффективном и экономичном воздушном транспорте,

*отмечая* значительный рост количества и степени серьезности инцидентов, связанных с недисциплинированными и нарушающими порядок пассажирами на борту воздушных судов,

*принимая во внимание* последствия этих инцидентов для безопасности воздушных судов, а также пассажиров и экипажей, находящихся на борту этих воздушных судов,

*учитывая* тот факт, что существующее международное право, а также национальные законы и нормы во многих государствах не являются полностью адекватными для эффективного решения этой проблемы,

*признавая* особые условия, связанные с нахождением воздушного судна в полете, и неизбежные при этом факторы риска, а также необходимость принятия в рамках национального законодательства надлежащих мер, позволяющих государствам осуществлять преследование за совершение преступных действий и правонарушений в результате недисциплинированного и нарушающего порядок поведения на борту воздушных судов,

*поощряя* принятие национальных правовых норм, позволяющих государствам в надлежащих случаях осуществлять юрисдикцию в отношении преследования за преступные действия и правонарушения, представляющие собой недисциплинированное и нарушающее порядок поведение на борту воздушных судов, зарегистрированных в других государствах,

*отмечая*, что 4 апреля 2014 года на Международной конференции по воздушному праву, проводившейся в Монреале, государства приняли *Протокол, изменяющий Конвенцию о преступлениях и некоторых других актах, совершаемых на борту воздушных судов*, и что участники Конференции решили не включать перечень преступлений и других актов в Протокол, а рекомендовали обновить циркуляр 288 ИКАО *"Инструктивный материал по правовым аспектам проблемы недисциплинированных и нарушающих порядок пассажиров"*, изданный в 2002 году,

*отмечая* далее публикацию документа ИКАО Doc 10117 *"Руководство по правовым аспектам проблемы недисциплинированных и нарушающих порядок пассажиров"*, который включает в себя изменения, вытекающие из принятия Монреальского протокола 2014 года, а также содержит перечень правонарушений и актов, которые с наибольшей вероятностью могут быть совершены на борту воздушного судна недисциплинированными и нарушающими порядок пассажирами,

*исходя из вышеизложенного:*

*настоятельно призывает* все Договаривающиеся государства как можно скорее принять национальные законы и положения для эффективного решения проблемы недисциплинированных и нарушающих порядок пассажиров с учетом инструктивного материала в документе ИКАО *"Руководство по правовым аспектам проблемы недисциплинированных и нарушающих порядок пассажиров"* (Doc 10117) и включить положения, по мере практической возможности, в нижеприведенное Типовое законодательство;

*призывает* все Договаривающиеся государства передавать своим компетентным полномочным органам для рассмотрения вопрос о преследовании в судебном порядке всех лиц, которых у них есть разумные основания считать совершившими любое из правонарушений и актов, указанных в принятых таким образом национальных законах и положениях, и в отношении которых они имеют юрисдикцию в соответствии с этими законами и положениями, или о применении административного или любого другого вида судопроизводства;

*призывает* государства, которые еще не сделали этого, оперативным и эффективным образом рассмотреть вопрос о введении гражданско-правовых и административных санкций за менее тяжкие деяния или правонарушения, связанные с недисциплинированным и нарушающим порядок поведением на борту воздушных судов.

**Типовое законодательство, касающееся некоторых правонарушений,  
совершенных на борту воздушных судов**

**Раздел 1. Нападение и другие акты незаконного вмешательства в отношении члена экипажа на борту воздушного судна**

Любое лицо, совершающее на борту воздушного судна любое из нижеперечисленных действий, совершает правонарушение:

- 1) физическое нападение на члена экипажа или угроза совершить такое нападение;
- 2) запугивание или угроза в отношении члена экипажа, если в результате этих действий создаются препятствия для выполнения членом экипажа своих обязанностей или ухудшается способность члена экипажа выполнять эти обязанности;
- 3) отказ от выполнения законного указания, сделанного командиром воздушного судна или от его имени, в целях:
  - a) обеспечения безопасности воздушного судна или находящихся на борту лиц или собственности или
  - b) поддержания на борту порядка и дисциплины.

**Раздел 2. Нападение и другие действия, создающие угрозу безопасности полета или нарушающие должный порядок и дисциплину на борту воздушного судна**

- 1) Любое лицо, совершающее на борту воздушного судна акт физического насилия в отношении какого-либо лица, посягательства сексуального характера или попытку растления малолетних, совершает правонарушение.
- 2) Любое лицо, совершающее на борту воздушного судна любое из нижеперечисленных действий, тем самым совершает правонарушение, если такие действия создают угрозу безопасности воздушного судна или любого находящегося на борту лица или если такие действия нарушают должный порядок и дисциплину на борту воздушного судна:
  - a) нападение, запугивание или угроза, физическая или словесная, в отношении другого лица;
  - b) умышленное повреждение или уничтожение имущества;
  - c) употребление спиртных напитков или наркотических средств, ведущее к интоксикации.

### **Раздел 3. Прочие правонарушения, совершаемые на борту воздушного судна**

Любое лицо, совершающее на борту воздушного судна любое из нижеперечисленных действий, совершает тем самым правонарушение:

- 1) курение в туалете или в других местах, если такое действие запрещено;
- 2) повреждение устройства обнаружения дыма или другого устройства обеспечения безопасности, установленного на борту воздушного судна;
- 3) использование портативного электронного устройства, если такое использование запрещено.

### **ДОБАВЛЕНИЕ F**

#### **Практический подход к рассмотрению правовых и институциональных аспектов систем связи, навигации, наблюдения/организации воздушного движения (CNS/ATM)**

*Ассамблея,*

*принимая во внимание,* что в работе по глобальному внедрению систем связи, навигации, наблюдения/организации воздушного движения (CNS/ATM), призванных, в частности, предоставлять критически важное с точки зрения безопасности полетов обслуживание для навигации воздушных судов, достигнут значительный прогресс после выдвижения этой концепции на Десятой Аэронавигационной конференции в 1991 году и ее широкого одобрения на Одиннадцатой Аэронавигационной конференции в 2003 году,

*принимая во внимание,* что существующие правовые рамки для систем CNS/ATM, а именно Чикагская конвенция, Приложения к ней, резолюции Ассамблеи (включающие, в частности, Хартию прав и обязательств, связанных с GNSS), соответствующие руководящие принципы ИКАО (включающие, в частности, Заявление о политике ИКАО в области внедрения и эксплуатации систем CNS/ATM), региональные навигационные планы и обмены письмами между ИКАО и государствами, эксплуатирующими созвездия навигационных спутников, сделали возможным достигнутый к настоящему времени уровень технического прогресса,

*принимая во внимание,* что ИКАО выделяет значительные ресурсы на изучение правовых и институциональных аспектов систем CNS/ATM в рамках Ассамблеи ИКАО, Совета, Юридического комитета, Группы юридических и технических экспертов и Исследовательской группы, а также на подбор детальной информации и глубокое ознакомление с вопросами, вызовами и проблемами, стоящими перед международным сообществом,

*принимая во внимание,* что необходимо также учитывать региональные инициативы по выработке мер для решения любых юридических или институциональных проблем, которые могут препятствовать внедрению CNS/ATM в конкретных регионах, обеспечивая в то же время соответствие таких механизмов Чикагской конвенции,

*принимая во внимание*, что 13-я Аэронавигационная конференция в 2018 году рассмотрела состояние существующих и будущих технологий, обеспечивающих работу глобальной аэронавигационной системы,

1. *признает* важность пункта № 6 общей программы работы Юридического комитета "Изучение международных правовых вопросов, связанных с глобальными спутниковыми системами и службами, обеспечивающими международную аэронавигацию" и относящихся к нему резолюций или решений Ассамблеи и Совета;

2. *вновь подтверждает*, что для внедрения систем CNS/ATM не требуется изменять Чикагскую конвенцию;

3. *предлагает* Договаривающимся государствам также изучить возможность использования региональных организаций для создания необходимых механизмов решения любых юридических или институционных проблем, которые могут препятствовать внедрению CNS/ATM в конкретных регионах, обеспечивая в то же время соответствие таких механизмов Чикагской конвенции и нормам международного публичного права;

4. *выступает* за упрощение процесса технического содействия при внедрении систем CNS/ATM по линии ИКАО, региональных организаций и отраслевых структур;

5. *предлагает* Договаривающимся государствам, другим многосторонним учреждениям и частным финансовым организациям рассмотреть возможность использования дополнительных источников финансирования для оказания содействия государствам и региональным группам при внедрении систем CNS/ATM;

6. *порукает* Генеральному секретарю следить и, при необходимости, оказывать содействие в разработке договорных рамок, к которым стороны могут присоединиться, в частности, на основе структуры и модели, предложенных членами Европейской конференции гражданской авиации и другими региональными комиссиями гражданской авиации, а также норм международного права;

7. *предлагает* Договаривающимся государствам передавать региональные инициативы в Совет;

8. *порукает* Совету регистрировать такие региональные инициативы, оценивать их значение и как можно скорее предавать гласности (в соответствии со статьями 54, 55 и 83 Чикагской конвенции).

## ДОБАВЛЕНИЕ G

### **Повышение возможностей и эффективности государств в реализации договоров в области воздушного права и обновлении национальных законов и правил**

1. *Ассамблея,*

*напоминая* о важной роли права (особенно воздушного права) в достижении ИКАО своих целей и задач и в эффективном реагировании со стороны ИКАО, государств-членов и авиационной отрасли на новые и возникающие возможности, проблемы и угрозы для развития международной гражданской авиации,

*признавая,* что государства-члены должны обеспечить разработку соответствующего законодательства и правил для реализации Чикагской конвенции, соответствующих документов в области воздушного права и положений ИКАО и их соответствующее применение,

*подтверждая* важную роль, которую консультанты по правовым аспектам деятельности гражданской авиации и специалисты-практики по воздушному праву играют в поддержке своих государств и организаций при реализации договоров в области воздушного права и в разработке и обновлении национальных законов и правил для приведения в исполнение национальной политики и нормативных требований,

*учитывая,* что консультантам по правовым аспектам необходимо постоянно обновлять и повышать свою квалификацию, способность и возможности для более эффективного выполнения своих обязанностей,

*приветствуя* инициативу проведения первого Форума консультантов по правовым аспектам деятельности гражданской авиации, организованного ИКАО и принятого Сингапуром в мае 2019 года, который дал возможность консультантам по правовым аспектам, в особенности работающим в организациях, осуществляющим регулирование в области гражданской авиации, поделиться и обменяться взглядами по актуальным вопросам, интересующим международное авиационное сообщество, и по усилению ими поддержки своих организацией и государств,

2. *Ассамблея,*

1. *рекомендует* государствам-членам, которые этого еще не сделали, создать должности специальных штатных консультантов по правовым аспектам в своих полномочных органах гражданской авиации;

2. *рекомендует* государствам-членам воспользоваться семинарами и практикумами ИКАО, курсом по международному воздушному праву и иными аналогичными мероприятиями для постоянной подготовки и развития своих консультантов по правовым аспектам и периодического проведения таких мероприятий в своих государствах и регионах;

3. *предлагает* государствам-членам поддержать инициативу проведения Форума консультантов по правовым аспектам деятельности гражданской авиации и рассмотреть проведение последующих мероприятий Форума, а также рекомендовать и содействовать своим консультантам по правовым аспектам в том, чтобы они принимали участие в и способствовали работе Форума;

4. *просит* Генерального секретаря оказать помощь государствам-членам в достижении и поддержании должной квалификации консультантов по правовым аспектам деятельности гражданской авиации, в том числе посредством разработки квалификационной системы для усиления их роли;

5. *настоятельно призывает* государства-члены поддержать работу ИКАО в юридической области, поощряя активное участие своих консультантов по правовым аспектам в работе Юридического комитета, подкомитета, а также целевых групп, экспертных групп, рабочих групп и аналогичных органов, созданных для изучения вопросов воздушного права и выработки правовых решений.

42.7 Китай представил документ WP/115, в котором описывается эффективность касающихся международной гражданской авиации правовых документов, разработанных или измененных под эгидой ИКАО за последние два десятилетия, объясняются процедуры ратификации в Китае и сообщается, какие документы он ратифицировал. Широкую поддержку получил призыв Китая к государствам-членам, которые не ратифицировали правовые документы, касающиеся международной гражданской авиации, сделать это, учитывая важность ратификации для реализации целей, задач и принципов Чикагской конвенции, с тем чтобы обеспечить адекватное, упорядоченное и эффективное развитие международной гражданской авиации. Несколько делегаций подчеркнули важность скорейшей ратификации протоколов 2016 года, изменяющих статьи 50 (а) и 56 Чикагской конвенции. Одна из делегаций, поддержанная другими, подчеркнула трудности, с которыми сталкиваются развивающиеся государства при ратификации некоторых международных документов в сфере воздушного права, упомянув о нехватке людских и финансовых ресурсов, и призвала оказывать дополнительную поддержку в этой связи. Секретариат обратил внимание на информацию, которую он предоставил в ходе рассмотрения Комиссией документа A41-WP/53 по пункту 41 повестки дня, о различных мерах, принятых для увеличения числа стран, ратифицировавших документы в сфере воздушного права. Одна из делегаций особо отметила текст различных административных пакетов, которые ИКАО разработала и разместила на своем веб-сайте в разделе "Сборник договоров", чтобы оказать государствам помощь в ратификации. Некоторые делегации упомянули о важности принятия Секретариатом дальнейших мер по содействию ратификации этих правовых документов.

**Пункт 43 повестки дня. Прочие вопросы, подлежащие рассмотрению Юридической комиссией**

43.1 Сингапур представил документ A41-WP/106 (представленный Сингапуром совместно с государствами – членами Африканской комиссии гражданской авиации<sup>1</sup>, Австралией, Багамскими Островами, Бразилией, Брунеем-Даруссалам, Бутаном, Гайаной, Камбоджей, Канадой, Лаосской Народно-Демократической Республикой, Объединенными Арабскими Эмиратами, Оманом, Папуа-Новой Гвинеей, Северной Македонией, Соединенным Королевством, Соединенными Штатами Америки, Фиджи, Финляндией, Японией) с изложением основных требований к компетенциям, определяющих сферы ответственности, необходимые юридические знания, знание соответствующего контекста и основные юридические навыки для консультантов по правовым аспектам деятельности гражданской авиации. Основные требования к компетенциям, представленные в добавлении к рабочему документу, призваны помочь ведомствам гражданской авиации в наборе, обучении и профессиональном совершенствовании консультантов по правовым аспектам деятельности гражданской авиации с целью расширения их компетенций для оказания поддержки своим организациям в выполнении регулирующих и других функций, в частности в области контроля за обеспечением безопасности полетов и авиационной безопасности, выполнения обязательств по договорам в области воздушного права и обновления национальных законов и правил.

43.2 Поблагодарив Сингапур за представление документа и за руководящую роль его делегата в обеспечении всеобъемлющего характера основных требований, делегации выразили решительную и абсолютную поддержку в том, что касается рабочего документа и основных требований к компетенциям. Многие делегации отметили, что этот документ будет особенно полезен для оказания помощи ведомствам гражданской авиации в определении наиболее полезных возможностей для обучения и профессионального развития своих юридических консультантов, что, по мнению этих делегаций, является важнейшим фактором для выполнения юридическими консультантами своих обязанностей и эффективного решения проблем. Некоторые делегации особо отметили важность основных требований для некоторых развивающихся и малых государств. Другие отметили, что основные требования могут быть усовершенствованы в плане включения конкретных требований к знаниям для разных категорий компетенций и скорректированы с учетом национальных и региональных условий и что должны быть учтены людские ресурсы в этой области. Поскольку рабочий документ получил всеобщую поддержку, Комиссия рекомендовала государствам учитывать эти основные требования при наборе, обучении и профессиональном совершенствовании своих консультантов по правовым аспектам деятельности гражданской авиации.

43.3 Комиссия рассмотрела документ A/41-WP/105, представленный Сингапуром совместно с Австралией, Австрией, Аргентиной, Багамскими Островами, Белизом, Боливией (Многонациональным Государством), Бразилией, Брунеем-Даруссалам, Бутаном, Венгрией, Венесуэлой (Боливарианской Республикой), Гайаной, Гамбией, Гватемалой, Германией, Гондурасом, Доминиканской Республикой, Камбоджей, Канадой, Колумбией, Коста-Рикой, Кубой,

<sup>1</sup> Алжир, Ангола, Бенин, Ботсвана, Буркина-Фасо, Бурунди, Габон, Гамбия, Гана, Гвинея, Гвинея-Бисау, Демократическая Республика Конго, Джибути, Египет, Замбия, Зимбабве, Кабо-Верде, Камерун, Кения, Коморские Острова, Конго, Кот-д'Ивуар, Лесото, Либерия, Ливия, Маврикий, Мавритания, Мадагаскар, Малави, Мали, Марокко, Мозамбик, Намибия, Нигер, Нигерия, Объединенная Республика Танзания, Руанда, Сан-Томе и Принсипи, Сейшельские Острова, Сенегал, Сомали, Судан, Сьерра-Леоне, Того, Тунис, Уганда, Центральноафриканская Республика, Чад, Экваториальная Гвинея, Эритрея, Эсватини, Эфиопия, Южная Африка и Южный Судан.

Международной ассоциацией воздушного транспорта (ИАТА), Мексикой, Нидерландами, Никарагуа, Объединенными Арабскими Эмиратами, Оманом, Панамой, Папуа-Новой Гвинеей, Парагваем, Перу, Сальвадором, Соединенным Королевством, Соединенными Штатами Америки, Уругваем, Фиджи, Финляндией, Чили, Эквадором, Ямайкой, Японией, в котором освещается вклад и важная роль Юридического комитета ИКАО на протяжении последних 75 лет в том, что касается подготовки проектов текстов документов по международному воздушному праву в области безопасности полетов и авиационной безопасности, ответственности авиаперевозчиков и финансирования воздушных судов, толкования Чикагской конвенции и подготовки ряда исследований по конкретным вопросам международного воздушного права. В документе Ассамблее предлагается принять резолюцию, в которой признается вклад и важность Юридического комитета и рекомендуется государствам и другим соответствующим заинтересованным сторонам продолжать сотрудничество в его рамках. Комиссия также приняла к сведению документ A41-WP/207, представленный 54 государствами – членами Африканской комиссии гражданской авиации<sup>2</sup>, в котором также говорится о значительном вкладе Юридического комитета в разработку, принятие и модернизацию договоров по международному воздушному праву и обращается внимание на 75-ю годовщину создания Юридического комитета и вклад АКГА. Секретариат выразил признательность за рабочие документы, представленные Сингапуром и АКГА, и подчеркнул, что проект резолюции, содержащийся в добавлении к документу A41-WP/105, является свидетельством опыта и приверженности Юридического комитета.

43.4 Все выступившие делегации и один наблюдатель поддержали проект резолюции, содержащийся в добавлении к документу A41-WP/105, и выразили признательность Юридическому комитету за выдающийся вклад, который он внес с момента своего создания в развитие и кодификацию международного воздушного права. Несколько делегаций выразили признательность г-же С. Тан (Сингапур) за выдающийся вклад, руководящую роль и подход, основанный на сотрудничестве, при разработке различных инициатив. Многие делегации выразили признательность ЛЕВ за его важнейшую роль в поддержке работы Юридического комитета, что Комиссия отметила бурными аплодисментами и согласилась подчеркнуть в поправке к пункту 3 проекта резолюции. Некоторые делегации также подчеркнули важность присоединения государств к договорам по международному воздушному праву для обеспечения их универсального применения.

43.5 Затем Комиссия согласилась рекомендовать пленарному заседанию принять следующую резолюцию.

---

<sup>2</sup> Алжир, Ангола, Бенин, Ботсвана, Буркина-Фасо, Бурунди, Габон, Гамбия, Гана, Гвинея, Гвинея-Бисау, Демократическая Республика Конго, Джибути, Египет, Замбия, Зимбабве, Кабо-Верде, Камерун, Кения, Коморские Острова, Конго, Кот-д'Ивуар, Лесото, Либерия, Ливия, Маврикий, Мавритания, Мадагаскар, Малави, Мали, Марокко, Мозамбик, Намибия, Нигер, Нигерия, Объединенная Республика Танзания, Руанда, Сан-Томе и Принсипи, Сейшельские Острова, Сенегал, Сомали, Судан, Сьерра-Леоне, Того, Тунис, Уганда, Центральнаяафриканская Республика, Чад, Экваториальная Гвинея, Эритрея, Эсватини, Эфиопия, Южная Африка и Южный Судан.

**Резолюция 43/1. 75-я годовщина создания Юридического комитета ИКАО**

По случаю 75-й годовщины создания Юридического комитета ИКАО

Ассамблея,

*принимая во внимание*, что в 2022 году исполняется 75 лет с момента учреждения Юридического комитета Международной организации гражданской авиации (ИКАО) на первой сессии Ассамблеи ИКАО, состоявшейся в 1947 году, напоминая о том, что Юридический комитет ИКАО был создан на основе Международного технического комитета юридических экспертов по воздушному праву (СИТЕЈА),

*принимая к сведению*, что со времени своего создания Юридический комитет ИКАО подготовил проекты документов, которые привели к принятию 24 договоров по международному воздушному праву в области ответственности авиаперевозчиков и воздушных судов, финансирования воздушных судов и обеспечения безопасности полетов и авиационной безопасности,

*принимая к сведению также*, что Юридический комитет участвовал в подготовке исследований по конкретным вопросам, касающимся международного воздушного права, а также в разработке инструктивного материала, призванного помочь государствам – членам ИКАО и международным организациям в реализации договоров по воздушному праву, Стандартов и Рекомендуемой практики (SARPS),

*признавая* значительный вклад, внесенный Юридическим комитетом ИКАО при активной поддержке со стороны Секретариата ИКАО, в частности Управления по правовым вопросам и внешним сношениям (LEB), в разработку и кодификацию международного воздушного права, признавая далее, что всеобщее участие в договорах по международному воздушному праву является единственным способом сохранения и наращивания преимуществ унификации международных правил, которые воплощены в этих договорах,

*будучи преисполнена решимости* обеспечить, чтобы Юридический комитет ИКАО продолжал играть важную роль в решении текущих проблем, представляющих интерес для международного сообщества специалистов в области воздушного права,

1. *отдает должное* лидерству и видению СИТЕЈА, разработавшего первый свод договоров по международному воздушному праву;

2. *подчеркивает* важную роль, которую Юридический комитет ИКАО играет в развитии и кодификации международного воздушного права с момента своего создания в 1947 году;

3. *признает* вклад в работу Юридического комитета, вносимый многочисленными сторонами, включая представителей государств – членов ИКАО, выполняющих функции его председателя и заместителей председателя, а также участвующих в работе его подкомитетов и рабочих групп, а также исследовательских и целевых групп Секретариата в качестве председателя, заместителей председателя, докладчиков или членов, а также представителей аккредитованных Юридическим комитетом международных организаций-наблюдателей;

4. *подтверждает* необходимость того, чтобы Юридический комитет ИКАО продолжал играть ведущую роль в изучении новых и возникающих вопросов, затрагивающих воздушное право, а также содействовал развитию и кодификации международного воздушного права, укрепляя тем самым правовую основу регулирования деятельности международной гражданской авиации;

5. *настоятельно призывает* все государства – члены ИКАО содействовать всеобщему присоединению к договорам по международному воздушному праву и эффективному соблюдению их положений в целях укрепления верховенства права;

6. *предлагает* всем заинтересованным сторонам, включая государства-члены и соответствующие организации международного сообщества гражданской авиации, продолжать совместную работу в рамках Юридического комитета ИКАО с целью внести вклад в развитие и кодификацию международного воздушного права в интересах всех стран и народов мира.

-----