



A41-WP/628
EX/292
6/10/22

大会 — 第 41 届会议

执行委员会

议程项目 24 的报告案文草案

现提交所附的关于议程项目24的材料，供执行委员会审议。

议程项目 24：技术援助方案

国际民航组织的技术援助

24.1 委员会审查了理事会提交的A41-WP/24号文件，其中报告了国际民用航空组织在当前三年期(2020-2022年)期间在航空安全、空中航行能力和效率、安保和简化手续、航空运输的经济发展以及环境保护等领域的技术援助方案。考虑到COVID-19大流行，委员会注意到国际民航组织开展的实施工作，并积极鼓励各国继续支持国际民航组织与各国、国际和地区组织及业界合作开展的工作。考虑到“不让任何国家掉队”(NCLB)的倡议，A41-WP/24号文件重申了国际民航组织继续致力于为面临挑战的国家提供援助以加强其航空系统。它还注意到并赞同向各国提供国际民航组织实施支助的新政策，目的是按照“一个国际民航组织”的办法统一管理技术援助和技术合作活动。委员会得出结论认为，国家和业界的持续支持和捐助为提升一个国家的航空系统和解决迫在眉睫的重大缺陷，如重大安全问题(SSC)和重大安保(SSeC)问题方面发挥着主导作用。在这方面，委员会请大会敦促各国、国际和地区组织和行业支持并继续为国际民航组织做出自愿捐助以提供技术援助。

24.2 委员会审查了厄瓜多尔在玻利维亚(多民族国)、巴西、哥伦比亚、危地马拉、圭亚那、墨西哥、巴拿马、巴拉圭、秘鲁、苏里南、乌拉圭和委内瑞拉(玻利瓦尔共和国)的支持提交的A41-WP/310号文件，其中讨论了统一由地区安全监督合作系统(SRV SOP)作为拉丁美洲地区安全监督组织制定的拉丁美洲航空规章方面取得的进展，以及各国从通过和/或统一这些规章中得到的好处。委员会赞扬地区安全监督合作系统及其成员国为根据《拉丁美洲规章》制定和统一其规章所做的重要工作，并鼓励各国尽可能继续统一其规章。

24.3 委员会审议了圭亚那在阿根廷、玻利维亚(多民族国)、巴西、智利、哥伦比亚、多米尼加共和国、厄瓜多尔、萨尔瓦多、危地马拉、巴拿马、巴拉圭、秘鲁、苏里南、乌拉圭和委内瑞拉(玻利瓦尔共和国)支持下提交的A41-WP/240号文件，其中强调了对无人驾驶航空器系统(UAS)运行的充分监督对于通过适当的指导材料、培训和技术援助实现的能力至关重要。委员会注意到国际民航组织最近开展的工作，并提供了国际民航组织无人机系统示范条例以及国际民航组织无人驾驶航空器基础课程，作为各国实现其对无人驾驶航空器系统运行监管和监督职能的工具。进一步注意到国际民航组织开发了无人驾驶航空器系统实施套包(iPack)，委员会欢迎本组织的努力，要求国际民航组织进一步开发这些工具，并鼓励各国利用这些资源作为建立其监管和监督能力的手段。

24.4 委员会审议了由蒙古提交，由亚美尼亚和埃塞俄比亚联署的A41-WP/61号文件，其中强调了内陆发展中国家(LLDCs)在发展安全、正常、可靠和具有成本效益的航空运输系统方面的挑战，以及COVID-19大流行对这些国家的影响。委员会大力支持该文件并认识到查明内陆发展中国家需求的重要性，同时还认识到需要额外资源以支持这一努力。委员会还认识到根据国际民航组织新的实施支助政策，在有可用资源时，如自愿资金，努力帮助查明和解决这些需求。

24.5 委员会审议了新西兰提交的A41-WP/270号文件，其中报告了对太平洋小岛屿和发展中国家的支持和援助。委员会注意到国际民航组织将采取切实可行的行动的建议，特别是考虑到太平洋小岛屿和发展中国家在执行安全标准和措施(SARPs)方面遇到的基本挑战。尽管如此，委员会强调，能力建设和支持应是解决已查明的安保缺陷的重点，而不是降低附件17 — 《航空安保》标准，并指出，国际民航组织

的实施支助和发展科 — 安保 (ISD-SEC) 和国际民航组织的地区办事处应积极参与，因为它们拥有提供安保技术援助的资源。委员会还鼓励各国继续支持国际民航组织与各国、国际和地区组织，如太平洋航空安全组织 (PASO) 和业界采取协调一致的做法，帮助减少重复援助和确定行动的优先次序。委员会还认识到在不同地区协调国际民航组织航空安保 (AVSEC) 援助和培训的重要性，包括需要衡量这些活动的有效性，以帮助量化其影响。委员会还被提请注意 A41-WP/283 号文件，其重点是欧洲联盟资助和欧洲民航会议 (ECAC) 执行的非洲和中东民航安保 (CASE) 项目的能力建设活动。

24.6 委员会审查了由萨摩亚提交，并由库克群岛、基里巴斯、瑙鲁、巴布亚新几内亚、所罗门群岛、汤加、图瓦卢、瓦努阿图和太平洋航空安全组织联署的 A41-WP/261 号文件 (第 1 号修改稿)，其中介绍了国际民航组织关于太平洋小岛屿发展中国家可行性研究《莫尔兹比港航空安全和安保宣言》及相关部长级声明建议的最新进展情况。委员会注意到在一些关键建议方面取得的进展，特别是有关修订的《太平洋岛屿民用航空安全和安保条约》(PICASST) 和对加强地区组织的评估。委员会还赞赏地注意到，国际民航组织在围绕研究建议而制定总体实施路线图所做的工作，包括为设立国际民航组织太平洋小岛屿发展中国家联络员职位，以促进对太平洋小岛屿发展中国家的支持而正在进行的工作。委员会鼓励国际民航组织根据可用资源，继续支持太平洋小岛屿发展中国家的研究建议。委员会敦促大会支持并继续为国际民航组织在该地区改进航空标准的持续工作做出捐助。

24.7 委员会审议了由萨摩亚提交，由库克群岛、基里巴斯、瑙鲁、巴布亚新几内亚、所罗门群岛、汤加、图瓦卢、瓦努阿图及太平洋航空安全办公室 (PASO) 联署的 A41-WP/301 号文件 (第 1 号修改稿)，其中提供了努力解决首届太平洋地区民航部长 (RAMM) 会议主要成果的最新工作。委员会赞扬迄今为止取得的进展，以及 A41-WP/261 号文件中提供的最新情况。委员会敦促大会向太平洋航空安全办公室提供必要的技术支持，以推动建立一个强化的地区组织，支持太平洋小岛屿国家的航空安全和安保监督，从而支持这些国家为实现安全航空恢复和连通性的努力。

24.8 委员会审议了由美国提交，并由多米尼加共和国和泰国联署的 A41-WP/60 号文件，建议开发一个国际民航组织中央数据库，以记录关于各国和各地区组织使用的示范规章和地区统一规章总集的遵守情况。几个国家表示支持该数据库，美国表示将提供财政资源支持该数据库的开发。委员会同意根据现有优先事项和预算限制将建议提交理事会进一步审议和研究。

24.9 委员会审议了非洲民用航空委员会 (AFCAC) 代表其 54 个成员国¹提交的 A41-WP/290 号文件，其中介绍了与国际机场理事会 — 非洲 (ACI Africa) 和欧盟 — 非洲航空安全 (EU-ASA) 合作，旨在支持非洲机场促进机场运营安全的技术援助活动。它还鼓励成员国和其他国际组织促进和支持这一举措。

24.10 会议注意到捷克代表欧盟成员国²、欧洲民航会议 (ECAC) 其他成员国³、欧洲空中航行安全组织 (EUROCONTROL) 以及巴西联署提交的 A41 WP/283 号信息文件；厄瓜多尔，在玻利维亚 (多民族国家)、巴拿马、乌拉圭和委内瑞拉 (玻利瓦尔共和国) 支持下提交的 A41-WP/587 号信息文件。

非洲航空安全全面的地区实施计划 (AFI Plan)

24.11 委员会审议了理事会提交的 A41-WP/103 号文件，其中报告了非洲航空安全全面的地区实施计划 (AFI Plan)。委员会注意到，由于通过非洲航空安全全面的地区实施计划与航空伙伴合作开展了

大量工作和活动，因此在加强非洲航空安全方面取得了重大进展。它还认识到，目前的情况需要额外的努力、资源和时间，通过向各国提供更多的援助，加强其安全监督能力，支持在该地区实现全球航空安全计划(GASP)和全球空中导航计划(GANP)的目标，来维持和加强迄今取得的成就。

24.12 委员会审议了非洲民用航空委员会代表其成员国提交的 A41 WP/265 号文件，其中强调了通过执行非洲航空安全全面的地区实施计划取得的巨大成就，同时强调了非洲国家、非洲民用航空委员会和地区安全监督组织(RSOOs)在利用与国际民航组织的合作与协作，解决各国缺陷和提高安全监督能力的作用。因此，委员会批准继续将非洲航空安全全面的地区实施计划作为解决非洲大陆与安全相关缺陷的关键框架，并将其从 2024 年延长至 2030 年，因此敦促各国、国际和地区组织、金融机构和业界继续提供财政、实物和其他捐助，以支持非洲航空安全全面的地区实施计划的实施。

24.13 注意到非洲民用航空委员会代表其 54 个成员国¹提交的一份信息文件(A41-WP/300)。

非洲航空安保与简化手续的全面地区实施计划(AFI SECFAL Plan)

24.14 委员会审议了理事会提交的 A41-WP/40 号文件，其中报告了非洲航空安保与简化手续的全面地区实施计划(AFI SECFAL Plan)。委员会认识到尽管 COVID-19 大流行带来了挑战，非洲航空安保与简化手续的全面地区实施计划已经逐渐表现出实现目标的时机已成熟，可支持可持续地提高非洲各国有效实施航空安保监督系统关键要素的水平，并支持遵守附件 17 —《航空安保》和附件 9 —《简化手续》的规定。这是通过非洲民用航空委员会协作专家计划(AFI-CES)建立技术专长和协调流程、共享资源和信息、拥抱技术发展以及采用最佳做法来实现的。非洲民用航空委员会协作专家计划已经建立，拥有该地区可用的专家库，以支持执行非洲航空安保与简化手续的全面地区实施计划活动，并利用非洲现有的课题专家实施国家特定项目。

24.15 委员会还强调了为该计划建立可持续供资机制的重要性，从而能够完成国家特定项目并启动新的活动，以解决根据普遍安保审计计划持续监测做法审计结果分析确定的持续存在缺陷领域的根本原因。提高效率 and 消除重复、加强地区合作与协作，以及倡导增加验证活动，将继续成为长期规划和相关战略的特点，以保持和确保计划的相关性。它进一步指出，在资金充足的基础上，根据《全球航空安保计划(GAScP)路线图》及其未来的修改，将非洲航空安保与简化手续的全面地区实施计划的期限从 2024 年延长至 2030 年，这对于保障非洲航空安保和简化手续的协调发展和强化至关重要。

¹ 阿尔及利亚、安哥拉、贝宁、博茨瓦纳、布基纳法索、布隆迪、佛得角、喀麦隆、中非共和国、乍得、科摩罗、刚果、科特迪瓦、刚果民主共和国、吉布提、埃及、赤道几内亚、厄立特里亚、斯威士兰、埃塞俄比亚、加蓬、冈比亚、加纳、几内亚、几内亚比绍、肯尼亚、莱索托、利比里亚、利比亚、马达加斯加、马拉维、马里、毛里塔尼亚、毛里求斯、摩洛哥、莫桑比克、纳米比亚、尼日尔、尼日利亚、卢旺达、圣多美和普林西比、塞内加尔、塞舌尔、塞拉利昂、索马里、南非、南苏丹、苏丹、多哥、突尼斯、乌干达、坦桑尼亚联合共和国、赞比亚、津巴布韦。

² 奥地利、比利时、保加利亚、克罗地亚、塞浦路斯、捷克、丹麦、爱沙尼亚、芬兰、法国、德国、希腊、匈牙利、爱尔兰、意大利、拉脱维亚、立陶宛、卢森堡、马耳他、荷兰、波兰、葡萄牙、罗马尼亚、斯洛伐克、斯洛文尼亚、西班牙、瑞典

³ 阿尔巴尼亚、亚美尼亚、阿塞拜疆、波斯尼亚和黑塞哥维那、格鲁吉亚、冰岛、摩尔多瓦共和国、摩纳哥、黑山、北马其顿、挪威、圣马力诺、塞尔维亚、瑞士、土耳其、乌克兰和联合王国