



الجمعية العمومية — الدورة الحادية والأربعون

اللجنة التنفيذية

مشروع نص التقرير

عن

البند ٢٣ من جدول الأعمال

تقدّم المواد المرفقة المتعلقة بالبند ٢٣ من جدول الأعمال لكي تنظر فيها اللجنة التنفيذية.

البند رقم ٢٣ من جدول الأعمال: الابتكار في مجال الطيران

استعراض عمليات الإيكاو وإعداد قواعد الإيكاو القياسية

٢٣-١ قدمت الأمانة العامة للإيكاو WP/42 ورقة عمل بعنوان "تقرير عن تنفيذ قرار الجمعية العمومية ٤٠-٢٧ الابتكار في مجال الطيران"، حيث سلطت الضوء على التدابير المتخذة خلال الفترة الثلاثية الماضية لتنفيذ قرار الجمعية العمومية ٤٠-٢٧ الابتكار في مجال الطيران. وقد أعربت اللجنة التنفيذية عن ترحيبها بالعمل الذي نُفذ منذ الدورة الأربعين للجمعية العمومية. كما اعتمدت أولويات الإيكاو بشأن تشجيع الابتكار في مجال الطيران دعماً لأهداف الإيكاو الاستراتيجية وللدول الأعضاء في الإيكاو. ويُستحب أن تنظر الدول الأعضاء في مشاركتها في مثل هذه الأولويات وفي أي أنشطة أخرى تنشأ مستقبلاً عن مداورات مجلس الإيكاو. وأخيراً، أقرت اللجنة التنفيذية بجدوى الأبعاد الأربعة للابتكار المُحددة في الورقة، وبأهمية الابتكار في مختلف أساليب العمل والنظم والتكنولوجيات لتسهيل تنفيذ القرار ٢٧-٤٠ ودعم قدرة منظومة الطيران على الصمود.

٢٣-٢ وقدمت كندا، بالتعاون مع اليابان والولايات المتحدة، ورقة العمل WP/200 بعنوان "استعراض عمليات الإيكاو للمساعدة في الاستجابة لاتجاهات الطيران الجديدة والناشئة"، والتي قُدمت بتأييد من نيوزيلندا والمجلس التنسيقي الدولي لاتحادات صناعات الطيران والفضاء (ICCAIA). دعت هذه الورقة إلى الانتهاء من عملية الإبلاغ المباشر للتشجيع على التنفيذ المبكر والاستفادة بشكل أسرع من مزايا الابتكار. وبعد الإحاطة علماً والترحيب بأن الإيكاو تعكف حالياً على الانتهاء من عملية الإبلاغ المباشر، أيدت اللجنة مفهوم الإبلاغ المباشر ووافقت على أن تنظر الجهة القائمة بالاستعراض في المبادئ الواردة في الفقرة ٢-٤ في ورقة العمل WP/200، بما في ذلك ضرورة تحديد المستوى المناسب من التفاعل مع أفرقة خبراء الإيكاو، وأن تكون شاملة للتكنولوجيا، وأهمية استقلالية الإيكاو.

٢٣-٣ وأحاطت اللجنة التنفيذية علماً بورقة العمل WP/325 "اتباع الطريقة المُثلى لإعداد قواعد الإيكاو القياسية والإجراءات المرتبطة بها من أجل التنفيذ الفعال" التي قدمتها الولايات المتحدة بدعم مشترك من تايلند وسنغافورة وماليزيا ونيوزيلندا والمجلس التنسيقي الدولي لاتحادات صناعات الطيران والفضاء. ودعت الورقة إلى إدخال التعديلات على قرار الجمعية العمومية رقم ٣٩-٢٢ "صياغة وتنفيذ القواعد والتوصيات الدولية (SARPs) وإجراءات خدمات الملاحة الجوية (PANS) والإبلاغ عن الاختلافات" لتحسين مستوى الامتثال لتواريخ وجوب تطبيق القواعد والتوصيات الدولية.

٢٣-٤ وفي ورقة العمل WP/111 "نهج متدرج المراحل لإمكانية تطبيق القواعد القياسية والتوصيات الدولية"، اقترح كل من المجلس التنسيقي الدولي لاتحادات صناعات الطيران والفضاء، واتحاد النقل الجوي الدولي، والاتحاد الدولي لرابطات طياري الخطوط الجوية، والرابطة الدولية لمراقبي الحركة الجوية، والمجلس الدولي للمطارات، إدخال تعديلات على قرار الجمعية العمومية رقم ٣٩-٢٢ "صياغة وتنفيذ القواعد والتوصيات الدولية (SARPs) وإجراءات خدمات الملاحة الجوية (PANS) والإبلاغ عن الاختلافات" وذلك بهدف تحسين الامتثال لتواريخ وجوب تطبيق القواعد القياسية والتوصيات الدولية من خلال اتباع نهج متدرج بدءاً من تاريخ تنفيذ القواعد والتوصيات. وتسليماً بأن التحديات المُحددة في إطار البند ٣١ من جدول الأعمال، بما في ذلك التحليل الذي جاء في ورقة العمل WP/58 "مبادرات التوحيد القياسي الجديدة للإيكاو لتحسين فعالية إعداد القواعد القياسية - المشروع المتكامل للاتصالات والملاحة والاستطلاع والطيف (ICNSS)"، فقد وافق الاجتماع على أن تنظر مجموعات خبراء الإيكاو في التعديلات المقترحة إدخالها على القرار ٣٩-٢٢، على أن يجري تقديم مقترح بتعديل القرار المذكور للجمعية العمومية في دورتها الثانية والأربعين. وبينما سلّمت اللجنة بالتحديات التي يواجهها قطاع الطيران للوفاء بالمواعيد النهائية لوجوب تطبيق

بعض القواعد القياسية والتوصيات الدولية، فقد رأيت ضرورة إجراء مزيد من المناقشات بشأن النهج المقترح في الورقة، وأوصت بإحالة الأمر إلى المجلس للنظر فيه.

٢٣-٥ ونظرت اللجنة في ورقة العمل WP/112 التقيح ١ "صنع سياسات الابتكار وعملياته"، التي قدمها كل من المجلس التنسيقي الدولي لاتحادات صناعات الطيران والفضاء، والمجلس الدولي للمطارات، والرابطة الدولية لمراقبي الحركة الجوية، ومنظمة خدمات الملاحة الجوية المدنية. ودعت اللجنة الإيكاو إلى النظر في وضع آليات للاستفادة من خبرات وموارد القطاع للإسراع بوتيرة تطوير مشروعات التوصيات.

٢٣-٦ وفي ضوء هذه المداولات، دعت اللجنة الجمعية العمومية إلى القيام بما يلي:

(أ) اعتماد أولويات الإيكاو بشأن تشجيع الابتكار في مجال الطيران دعماً لأهداف الإيكاو الاستراتيجية وللدول الأعضاء في الإيكاو، بما في ذلك وضع خريطة طريق تنظيمية تستند إلى العمل الحالي للإيكاو وتتسق معه، وتنظيم المزيد من اجتماعات منتدى التشاور بين الإيكاو وقطاع الطيران؛

(ب) دعم العمل الذي تقوم به الإيكاو في تنفيذ قرار الجمعية العمومية رقم ٤٠-٢٧ "الابتكار في مجال الطيران" وتشجيع الدول الأعضاء على النظر في مشاركتها في الأولويات المحددة في ورقة العمل WP/42 وفي أي أنشطة تنشأ مستقبلاً عن مداولات الهيئات الرئاسية بالإيكاو؛

(ج) الإقرار بجدوى وأهمية الابتكار في مختلف أساليب العمل، والنظم، والتكنولوجيات لتسهيل تنفيذ القرار ٤٠-٢٧ ودعم قدرة منظومة الطيران على الصمود؛

(د) دعم العمل الجاري الذي تضطلع به الإيكاو بشأن الانتهاء من عملية الإبلاغ المباشر كوسيلة لدعم التنفيذ المبكر والابتكار، على أن تتولى الجهات القائمة بالاستعراض النظر في المبادئ الواردة في الفقرة ٢-٤ من ورقة العمل WP/200؛

(هـ) أن تطلب من المجلس القيام بما يلي: (أ) تقييم الأسباب الجذرية للتحديات العالمية في الالتزام بتواريخ وجوب التطبيق المحددة لقواعد قياسية معينة؛ (ب) تحديد وتعريف أنواع القواعد والتوصيات التي ينبغي النظر فيها؛ (ج) تحديد وتطبيق ووضع نموذج أولي للتحسينات على العملية، وتحديد الأحكام المتأثرة بالتحديات المذكورة، بما في ذلك تطبيق نهج متدرج إزاء تواريخ وجوب التطبيق؛ (د) تقييم مدى فعالية التغييرات الإجرائية؛ (هـ) وعلى هذا الأساس، اقتراح تعديلات على قرار الجمعية العمومية ٣٩-٢٢ وتقديمها إلى الجمعية في دورتها الثانية والأربعين؛

(و) الطلب إلى الإيكاو استخدام آليات التعاون الموجودة بالفعل واستحداث آليات جديدة للاستفادة من خبرات وموارد القطاع بهدف تحقيق الكفاءة في عملية إعداد القواعد القياسية والتوصيات الدولية؛

(ز) الطلب إلى الإيكاو دعم الدول الأعضاء في تبسيط وتنسيق عمليات الترخيص والتدقيق بهدف تيسير الإقبال على الابتكارات وتشغيلها.

نظم الإدارة والتخطيط الاستراتيجي

٢٣-٧ استعرضت اللجنة ورقة العمل "WP/356" خارطة طريق الصناعة الخاصة بمستقبل الطيران" التي قدمتها منظمة خدمات الملاحة الجوية المدنية (CANSO)، بالنيابة عن المجلس الدولي للمطارات (ACI)، والاتحاد الدولي للنقل الجوي (IATA)،

والمجلس الدولي لطيران الأعمال (IBAC)، والمجلس التنسيقي الدولي لاتحادات صناعات الطيران والفضاء (ICCAIA)، والاتحاد الدولي لرابطات طياري الخطوط الجوية (IFALPA)، فعرضت الورقة خارطة الطريق التي أعدها المجلس العالمي لخدمات الملاحة الجوية الكاملة (CATS)، والتي تضمنت أبرز الأنشطة نحو تحقيق رؤية مستقبل الطيران لعام ٢٠٤٥، وهي الرؤية التي تناولتها ورقة العمل WP/360. وقد أحاطت اللجنة علماً بأن الخطة العالمية للملاحة الجوية هي خطة الإيكاو لتحديث إدارة الحركة الجوية، ودعت قطاع الطيران إلى تقديم محتوى خريطة طريق القطاع الخاصة بمستقبل الطيران من خلال آليات الإيكاو المناسبة لتحديث الخطة العالمية للملاحة الجوية.

٢٣-٨ وناقشت اللجنة ورقة العمل WP/110 التنقيح ١ "المخاطر القانونية والاجتماعية للتنقل الجوي الناشئ في المناطق الحضرية"، التي قدمها المجلس التنسيقي الدولي لاتحادات صناعات الطيران والفضاء (ICCAIA)، نيابةً عن المجلس الدولي للمطارات (ACI)، وبرعاية مشتركة من البرازيل. وأبرزت الورقة الحاجة إلى العمل على مستوى جميع النظم الإدارية داخل الدول لضمان التعميم المنسق لمبدأ التنقل الجوي في المناطق الحضرية (UAM). وأقرت اللجنة بأن الدور الذي تلعبه الإيكاو يُعد حرج الأهمية في الوصول إلى توافق دولي في الآراء لدعم التنسيق بين مختلف جوانب التنقل الجوي في المستقبل على الصعيد العالمي. وبما أن التنقل الجوي في المستقبل سيستلزم معالجة مختلف المسائل، ومنها المسائل المتعلقة بالقبول الاجتماعي، واعتراضاً بأن الإيكاو مهينة لحشد جميع الجهات المعنية، فقد وافقت اللجنة على الاقتراحات التي وردت في ورقة العمل WP/110 التنقيح ١. ومع الإحاطة علماً بتأييد اللجنة الفنية القوي لفكرة إنشاء مجموعة خبراء للعمل على مفهوم التنقل الجوي في المناطق المتقدمة (AAM)، فقد أوصت اللجنة بإحالة هذا الاقتراح إلى مجموعة الخبراء تلك، وكذلك إلى المجلس للنظر فيه بشكل أوسع، مع مراعاة الأولويات الحالية التي يجري تمويلها من ميزانية الفترة ٢٠٢٣-٢٠٢٥ وتوافر الموارد من خارج الميزانية. وأخذت اللجنة علماً أيضاً بأن الأنشطة التوعوية التي ترد في ورقة العمل WP/42 ربما تكون مناسبة لتيسير مشاركة الجهات المعنية ذات الصلة بهذا الموضوع.

٢٣-٩ وأحيط علماً بورقة المعلومات WP/360 التي قدمتها منظمة خدمات الملاحة الجوية المدنية (CANSO)، بالنيابة عن المجلس الدولي للمطارات (ACI)، والاتحاد الدولي للنقل الجوي (IATA)، والمجلس الدولي لطيران الأعمال (IBAC)، والمجلس التنسيقي الدولي لاتحادات صناعات الطيران والفضاء (ICCAIA)، والاتحاد الدولي لرابطات طياري الخطوط الجوية (IFALPA).

٢٣-١٠ كذلك أُحيط علماً بورقة المعلومات WP/481 التي قدمتها منظمة الشركاء الدوليين لتطوير الطيران والابتكار والاستدامة (iPADIS).

٢٣-١١ وأحيط علماً بورقتي المعلومات WP/483 و WP/498 التي قدمتها جمهورية الصين الشعبية.

٢٣-١٢ وعلى ضوء هذه المداولات، تدعو اللجنة الجمعية العمومية إلى القيام بما يلي:

- (أ) أن تطلب من الإيكاو النظر في التعاون مع الهيئات الحكومية المعنية بالتنقل الجوي في المناطق الحضرية، في سياق العمل المقبل للمنظمة بشأن التنقل الجوي في المناطق المتقدمة، ومجموعة الخبراء المزمع إنشاؤها للعمل بشأن التنقل الجوي في المناطق المتقدمة، فضلاً عن استخدام الآليات التي تسردها ورقة العمل WP/42؛
- (ب) أن تطلب من الإيكاو النظر في تطوير أنشطة ضمن خارطة طريق القطاع من أجل مستقبل الطيران ومنح الأولوية لهذه الأنشطة في إطار برنامج عمل الإيكاو للفترة الثلاثية ٢٠٢٣-٢٠٢٥.