



A41-WP/609

EX/283

4/10/22

大会 — 第 41 届会议

执行委员会

议程项目 20 的报告案文草案

现提交所附的关于议程项目 20 的材料，供执行委员会审议。

议程项目 20：增强国际民航组织的效率和有效性

20.1 委员会注意到 WP/43 号文件（第 1 号修改稿）所载的理事机构和秘书处为提高本组织效率和有效性方面取得的主要成就和进展。委员会赞赏在这一工作领域正在做出的努力，包括通过成果管理制（RBM）方法、问责框架、企业风险管理（ERM）制定国际民航组织业务计划（BP）以及 2023-2024-2025 三年期的进一步改进措施。

20.2 委员会同意建议大会通过 WP/43 号文件（第 1 号修改稿）附录 B 所载的决议草案中提议的修正案。

20.3 委员会审议了印度尼西亚提交的关于“与水上机场的设计、认证和运营相关的全球标准”的 WP/389 号文件。它注意到这项工作已经在进行中，空中航行委员会将于今年晚些时候按照既定程序审查一个具有在拟议时间表内可交付成果的综合项目。

20.4 委员会审议了大韩民国提交的关于“促进国际民航组织国家级信件电子分发的考虑因素”的 WP/332 号文件。委员会向大会建议，国际民航组织将把这些建议作为其数字化转型举措的一部分进行进一步分析。

20.5 委员会注意到沙特阿拉伯王国提交的关于“水上机场管理框架”的 WP/543 号信息文件，以及 Hermes — 航空运输组织提交的关于“通过领导与合作提高复原力和效率”的 WP/604 号文件。

A410-20XX 号决议：增强国际民航组织的效率和有效性

鉴于国际民航组织遵照《国际民用航空公约》（《芝加哥公约》）第二部分，卓有成效地履行了职能；

鉴于《芝加哥公约》第四十四条所表述的本组织基本宗旨与第五十四和第五十五条所表述的理事会职能仍然至关重要；

鉴于本组织正面临具有技术、经济、环境、社会和法律性质的新的和迅速演变的挑战；和

鉴于本组织需要高效且有效地应对这些挑战；

鉴于国际民航组织需要招募、培养和保留一支高素质、灵活、积极、高效的员工队伍，以应对传统和新出现的问题，并满足各国不断变化的需求；

鉴于国际民航组织需要与利益相关方建立创新的新型伙伴关系，这些利益相关方可以将补充信息、专业知识、观点和资源用于实现国际民航组织的战略目标；

鉴于国际民航组织的组织绩效和从公共和私人来源获得额外资金的能力是影响其向各国提供项目、培训、能力建设和援助的关键因素；

鉴于国家、利益相关方和资助组织需要及时、准确和全面的关于国际民航组织活动、政策和绩效的信息：

大会：

1. 对理事会和秘书长在本着基于成果的管理原则制定国际民航组织 2023-2025 年《业务计划》方面所取得的进展，和为改进绩效监测和报告框架所做出的努力表示赞赏；

2. 核准理事会已经做出的决定，即每三年制定一份《业务计划》，继续努力将国际民航组织转变为一个基于成果的管理（RBM）组织，并通过机构管理报告工具（CMRT）建立一个包括对进展情况进行年度审查的监督机制；

3. 指示理事会和秘书长在其各自权限范围内：

a) 考虑到有必要确保战略框架和绩效管理、内部控制、道德标准和廉正以及监督职能等问责制度所含各要素之间的一致性，制定一个强有力的问责制框架及其执行和监督机制；

ba) 结合系统规划流程和基于成果的管理方法，每三年编制一份《业务计划》，以提高有效性、透明度和问责制，推动经常方案预算的编制；

c) 制定一个业务计划审查过程，以便虑及三年期内出现的新的发展情况；

db) 向缔约国提供《业务计划》，并在相关三年期内向大会每届常会提交当前版本；

ee) 采取进一步的具体步骤，提高透明度，改善工作场所环境，与外部利益相关方发展创新的新型伙伴关系，提高组织有效性，保证基于共识的成果仍然是国际民航组织及其专题专家机构的核心价值和目标，并调动额外资源以实现更大成果；和

fd) 在发展伙伴关系和获取自愿资金时，避免任何现实的、潜在的或感知的利益冲突。

4. 指示理事会：

a) 继续简化大会工作方法和程序，以期加强问责制、透明度、简化和效率；

b) 对理事会及其附属机构的决策过程、工作方法和程序进行集中审查，以期理顺关系、赋予权力和提高本组织的成本效益；和

be) 确保具有向理事会进行独立报告程序的监督机制的有效性，以提高方案的有效性、透明度、信任、参与和问责制；和

c) 持续审查国际民航组织的治理结构及其做出更有效、简单、可问责和透明决策的能力，包括秘书处与理事机构之间的职责划分和分配，以及对大会三年周期和本组织预算的审查如何能够支助这一增强的决策。

5. 请秘书长在其权限范围内，通过程序、管理和行政改革，继续带头增强本组织的有效性和效率，并就此向理事会提出报告；
6. 请理事会和秘书长在执行上述第 3 至第 5 款时，充分考虑本决议附录中非详尽的考虑事项清单；
和
7. 声明本决议取代关于增强国际民航组织有效性的第 A31-2A40-20 号决议。

增强国际民航组织效率和有效性的考虑事项清单

系统规划流程（决议第 3 b）款）

- a) 在《业务计划》和经常预算之间建立直接和透明的联系；
- b) 建立制定经常方案预算的程序，注重在战略和预期成果层面分配资源，而不是行政细节（“自上而下”而不是“自下而上”）；
- c) 建立用于设定战略目标、预期结果、关键活动、可交付成果和目标的程序，以及绩效指标的应用；基于《业务计划》中规定的绩效指标、里程碑和目标，与战略目标和产出保持一致的注重成果的报告程序；
- d) 在《业务计划》框架内，根据战略目标制定更具体的计划，并确保所有战略目标、各局和地区办事处之间的协调和联合行动；
- e) 在秘书处内持续审查《业务计划》的执行进展情况，并由理事会和附属机构定期进行审查；和
- f) 至少每三年一次更新和向前推进《业务计划》。

大会工作方法和程序（决议第 4 a）款）

- g) 简化议程和减少文件，重点关注战略和高级别政策、主要优先领域和资源分配等事项；
简化议程和减少文件，重点关注战略和高级别政策、主要优先领域和资源分配等事项；
- h) 遵守为编写和分发文件确定的最后期限；
- i) 向当选官员提供更加全面的情况简报；
- j) 简化报告程序，特别是避免相同文件在不同机构中进行不必要的重复介绍和审议；
简化报告程序，特别是避免相同文件在不同机构中进行不必要的重复介绍和审议；
- k) 取消对委员会会议记录的要求（本届会议已经暂停）；

~~l) 改进进行一般性发言和遵守指定会议时间的程序；和~~

~~m) 引进更加现代和更加有效的表决程序，特别是用于理事会的选举。~~

~~注：如果需要对大会《议事规则》（Doc 7600 号文件）进行修正，需要在大会下一届常会之前提前通知各国，以便修正案能够在会议开始时通过并立即生效。~~

业务计划的审查过程（决议第 3 c 款）

业务计划得到核准后，对其进行的审查必须虑及：

- a) 业务计划的哪些要素需要经过审查，以及谁可以提出并对其予以接受；和
- b) 说明审查合理性的必要的触发要素，以及必须如何登记和监测改进工作。

监督机制（决议第 4 c）款）

这一方面的重点在于向理事会**独立和直接**报告国际民航组织所有方案的有效性、透明度和问责制的有力程序。按照通常的审计惯例，秘书长有机会就独立报告发表意见，但不得更改。

增强本组织有效性和效率的其他措施（决议第 5 款）

- a) 按照航空法文书、国际民航组织标准和建议做法以及区域航空计划的要求，引入更及时制定或修订的程序；
- b) 更加重视鼓励国家批准航空法文书，并在世界最大范围内尽最大可能执行国际民航组织标准和建议措施；
- c) 改善和加快与缔约国的沟通，特别是与标准和建议措施有关的沟通，其中包括更加广泛地使用电子传输；
- d) 在确保全球一级进行适当协调的同时，加强给予地区规划过程的自主程度和给予国际民航组织地区办事处的有关授权和资源；
- e) 审查国际民航组织和其他（航空和相关的非航空全球性和地区性）机构之间的关系，以便界定各自的职责范围、消除重叠部分并酌情建立联合方案；
- f) 规定航空界所有利害攸关方，其中包括提供服务者、**和企业**行业**和航空事故受害者家属**，适当参与国际民航组织的活动；
- g) 简化国际民航组织一般会议的时间安排和文件提交，并缩短其会期；**和**
- ~~h) 利用数字化版权管理保护国际民航组织的知识产权；和~~

hi) 审议在必要时邀请外部专家协助完成上述任何事项的可取性和可行性。

— 完 —