



A41-WP/609
EX/283
4/10/22

**АССАМБЛЕЯ – 41-Я СЕССИЯ
ИСПОЛНИТЕЛЬНЫЙ КОМИТЕТ**

**ПРОЕКТ ТЕКСТА ДОКЛАДА
ПО
ПУНКТУ 20 ПОВЕСТКИ ДНЯ**

Прилагаемый материал по пункту 20 повестки дня представляется на рассмотрение Исполнительного комитета.

Пункт 20 повестки дня. Повышение эффективности и действенности ИКАО

20.1 Комитет отметил основные результаты и прогресс, достигнутые руководящими органами и Секретариатом в деле повышения эффективности и действенности Организации, представленные в документе WP/43 Revision No.1. Он высоко оценил текущие усилия в этой области деятельности, включая разработку бизнес-плана ИКАО (БП) на базе подхода, основанного на управлении, ориентированном на конкретные результаты (RBM), систему подотчетности, общеорганизационное управление рисками (ОУР) и меры по дальнейшему совершенствованию, которые будут реализованы в течение трехгодичного периода 2023–2024–2025 гг.

20.2 Комитет постановил рекомендовать поправки, предложенные в проекте резолюции, включенном в добавление В к документу WP/43 Revision No.1, для принятия Ассамблеей.

20.3 Комитет рассмотрел представленный Индонезией документ WP/389 "Международные стандарты, касающиеся проектирования, сертификации и эксплуатации гидроаэродромов". Он отметил, что соответствующая работа уже ведется и комплексный проект с предлагаемыми сроками достижения результатов будет рассмотрен Аэронавигационной комиссией позднее в этом году в установленном порядке.

20.4 Комитет рассмотрел представленный Республикой Корея документ WP/332 "Соображения в поддержку электронного распространения писем государствам ИКАО". Комитет рекомендует Ассамблее, чтобы ИКАО приняла рекомендации для проведения дальнейшего анализа в рамках своей инициативы по цифровой трансформации.

20.5 Комитет принял к сведению информационные документы WP/543 "Система регулирования гидроаэродромов", представленный Королевством Саудовская Аравия, и WP/604 "Устойчивость и эффективность на основе лидерства и сотрудничества", представленный Организацией воздушного транспорта "Гермес".

Резолюция A410-20XX. ПОВЫШЕНИЕ ЭФФЕКТИВНОСТИ И ДЕЙСТВЕННОСТИ ИКАО

Ассамблея,

принимая во внимание, что ИКАО действенно и эффективно выполняет свои функции в соответствии с частью II Конвенции о международной гражданской авиации (Чикагской конвенции),

принимая во внимание, что основополагающие цели Организации, изложенные в статье 44 Чикагской конвенции, и функции Совета, изложенные в статьях 54 и 55, сохраняют первостепенную важность,

принимая во внимание, что перед Организацией встают новые и быстро изменяющиеся задачи технологического, экономического, природоохранного, социального и правового характера,

принимая во внимание, что Организации необходимо действенно и эффективно решать эти задачи,

принимая во внимание, что ИКАО необходимо привлекать, поощрять и удерживать высококвалифицированных, адаптивных, мотивированных и наиболее эффективных сотрудников для решения традиционных и возникающих проблем и удовлетворения изменяющихся потребностей государств,

принимая во внимание, что ИКАО необходимы новые инновационные партнерские отношения с заинтересованными сторонами, которые могут располагать дополнительной информацией, опытом, точками зрения и ресурсами для реализации стратегических целей ИКАО,

принимая во внимание, что корпоративная эффективность работы ИКАО и способность получения доступа к дополнительным финансовым ресурсам из государственных и частных источников являются ключевыми факторами, влияющими на реализацию ее программ, подготовку персонала, наращивание потенциала и оказание помощи государствам,

принимая во внимание, что государствам, заинтересованным сторонам и финансирующим организациям необходима своевременная, точная и всеобъемлющая информация о деятельности, политике и показателях работы ИКАО,

1. *выражает признательность* Совету и Генеральному секретарю за прогресс, достигнутый в разработке бизнес-плана Организации на 2023–2025 гг. с учетом принципов управления, ориентированного на конкретные результаты (RBM), и в рамках усилий по совершенствованию системы мониторинга эффективности деятельности и предоставления соответствующей отчетности;

2. *одобряет* уже принятые Советом решения по разработке трехлетнего бизнес-плана, продолжать усилия по переходу ИКАО к организации управления, ориентированного на конкретные результаты (RBM) и создать контрольный механизм, включающий ежегодный обзор прогресса ~~путем использования системы управления общеорганизационной деятельностью и отчетности (SMRT)~~;

3. *порукает* Совету и Генеральному секретарю, в рамках их соответствующей компетенции:

- a) разработать надежную систему подотчетности, а также механизмы ее внедрения и контроля за ее функционированием, принимая во внимание необходимость обеспечения согласованности между ее различными составными элементами, включая стратегическую рамочную программу и управление эффективностью деятельности, внутренний контроль, этические стандарты и добросовестность, а также надзорные функции;
- ba) готовить бизнес-план каждые три года в увязке с процессом системного планирования и подхода RBM, который повышает уровень эффективности, транспарентности и подотчетности и который определяет разработку бюджета Регулярной программы;
- c) разработать процесс пересмотра бизнес-плана с целью учесть новые изменения, произошедшие в трехлетний период;

- dб) предоставить бизнес-план в распоряжение Договаривающихся государств и представлять в ходе соответствующего трехгодичного периода его действующий вариант каждой очередной сессии Ассамблеи;
- е) предпринять дополнительные конкретные шаги по повышению степени транспарентности, улучшению условий труда на рабочих местах, развитию инновационных новых партнерских отношений с внешними заинтересованными сторонами, повышению организационной эффективности, мобилизации дополнительных ресурсов для увеличения производительности и обеспечения того, чтобы результаты, достигнутые на основе консенсуса, по-прежнему являлись основополагающей ценностью и целью ИКАО и ее профильных экспертных органов;
- ф) избегать любого фактического, потенциального или предполагаемого конфликта интересов при заключении партнерских соглашений и привлечении добровольного финансирования.

4. *порукает* Совету:

- a) продолжать совершенствовать методы и процедуры работы Ассамблеи в целях повышения подотчетности, транспарентности, простоты и эффективности;
- ~~b) осуществить интенсивный обзор процессов принятия решений, методов и процедур работы Совета и его вспомогательных органов в целях усовершенствования, передачи полномочий и повышения эффективности работы Организации;~~
- be) обеспечить эффективность контрольного механизма с процедурой независимого представления докладов Совету для достижения эффективности, транспарентности, доверия, участия и подотчетности в рамках программ;
- c) продолжать пересмотр управленческой структуры ИКАО и ее возможностей по более эффективному, простому, подотчетному и транспарентному процессу принятия решений, включая разграничение и распределение обязанностей между Секретариатом и руководящим органом, а также таких путей рассмотрения трехлетнего цикла Ассамблеи и бюджета Организации, которые могут способствовать такому улучшению процесса принятия решений.

5. *предлагает* Генеральному секретарю в рамках своей компетенции и впредь выдвигать инициативы, направленные на повышение действенности и эффективности Организации на основе процедурных, управленческих и административных реформ, и представлять Совету доклады по этому вопросу;

6. *предлагает* Совету и Генеральному секретарю при осуществлении положений пунктов 3–5 выше должным образом принимать во внимание не являющийся исчерпывающим перечень соображений в добавлении к настоящей резолюции;

7. *заявляет*, что настоящая резолюция заменяет резолюцию A31-2 A40-20, касающуюся повышения эффективности деятельности ИКАО.

ПЕРЕЧЕНЬ СООБРАЖЕНИЙ ПО ОБЕСПЕЧЕНИЮ ПОВЫШЕНИЯ ЭФФЕКТИВНОСТИ И ДЕЙСТВЕННОСТИ ИКАО

Процесс системного планирования (пункт 3 b) данной резолюции):

- a) обеспечить прямую и транспарентную увязку между бизнес-планом и бюджетом Регулярной программы;
- b) создать процедуры разработки бюджета Регулярной программы с уделением основного внимания распределению ресурсов на стратегическом уровне и уровне ожидаемых результатов, а не административным деталям ("сверху – вниз", а не "снизу – вверх");
- c) создать процедуры ~~определения стратегических целей, ожидаемых результатов, основных видов деятельности, итоговых результатов и задач наряду с применением показателей оценки производственной деятельности;~~ предоставления отчетности по результатам работы в увязке со стратегическими целями и результатами на основе показателей эффективности деятельности, контрольных и целевых показателей, определенных в бизнес-плане;
- d) разработать в рамках бизнес-плана более конкретные планы по стратегическим целям и обеспечить координацию и единство действий в рамках всех Стратегических целей, управлений и региональных бюро;
- e) осуществлять обзоры хода осуществления бизнес-плана на постоянной основе в рамках Секретариата и, на периодической основе, – обзоры Советом и вспомогательными органами;
- f) обеспечивать обновление и преемственность самого бизнес-плана по крайней мере на трехгодичной основе.

Методы и процедуры работы Ассамблеи (пункт 4 а) данной резолюции):

- ~~g) упростить повестку дня и сократить объем документации, сосредоточив внимание на вопросах стратегии и политики высокого уровня, на основных областях приоритетности и распределении ресурсов;~~ g) упростить повестку дня и сократить объем документации, сосредоточив внимание на вопросах стратегии и политики высокого уровня, на основных областях приоритетности и распределении ресурсов;
- h) соблюдать сроки, установленные для подготовки и распространения документации;
- i) проводить более эффективные брифинги для выборных должностных лиц;
- ~~j) усовершенствовать процедуры представления докладов, в частности избегать не являющегося необходимым дублирования в результате представления и рассмотрения одних и тех же документов в различных органах;~~ h) усовершенствовать процедуры представления докладов, в частности избегать не являющегося необходимым дублирования в результате представления и рассмотрения одних и тех же документов в различных органах;

- ~~к) ликвидировать требование о ведении протоколов заседаний комиссий (как это было сделано на временной основе на данной сессии);~~
- ~~л) усовершенствовать процедуры представления общих заявлений и более строго соблюдать установленные часы заседаний;~~
- ~~м) внедрить более современные и эффективные процедуры голосования, в особенности при избрании членов Совета.~~

~~Примечание. Если потребуется внести изменения в Постоянные правила процедуры Ассамблеи (Доc 7600), то государства нужно уведомлять заблаговременно до начала следующей очередной сессии Ассамблеи, с тем чтобы такие изменения могли приниматься в начале сессии для незамедлительного вступления в силу.~~

Процесс пересмотра бизнес-плана (пункт 3 с) резолюции)

При пересмотре бизнес-плана после его утверждения необходимо учитывать:

- a) какие элементы бизнес-плана подлежат пересмотру, и кто может вносить и принимать предложения о пересмотре;
- b) необходимые причины, обосновывающие пересмотр, и порядок регистрации и мониторинга улучшений.

Контрольный механизм (пункт 4 с) данной резолюции)

Здесь основное внимание уделяется активной **процедуре независимого и прямого** представления докладов Совету об эффективности, транспарентности и подотчетности всех программ ИКАО. Как принято в общей практике ревизий, Генеральный секретарь будет иметь возможность представлять замечания по независимым докладом, но не изменять их.

Другие меры по повышению действенности и эффективности Организации (пункт 5 данной резолюции):

- a) ввести процедуры более своевременной разработки и, при необходимости, изменения документов воздушного права, Стандартов и Рекомендуемой практики ИКАО, а также региональных аэронавигационных планов;
- b) уделять больше внимания поощрению ратификации государствами документов по воздушному праву и осуществления Стандартов и Рекомендуемой практики ИКАО в максимально широких масштабах во всем мире;
- c) усовершенствовать и ускорить связь с Договаривающимися государствами, прежде всего в том, что касается Стандартов и Рекомендуемой практики, включая более широкое применение электронных способов передачи информации;

- d) расширить автономию, предоставляемую процессу регионального планирования, а также смежные полномочия и ресурсы, предоставляемые региональным отделениям ИКАО, при обеспечении адекватной координации на глобальном уровне;
- e) изучить взаимосвязь между ИКАО и другими органами (авиационными и смежными неавиационными органами как глобальными, так и региональными) в целях определения соответствующих областей ответственности, ликвидации дублирования и создания совместных программ, по мере необходимости;
- f) обеспечить адекватное участие в деятельности ИКАО всех заинтересованных сторон авиационного сообщества, включая поставщиков обслуживания, и промышленность и родственников лиц, пострадавших в авиационных происшествиях;
- g) усовершенствовать планирование сроков и документации, а также сократить продолжительность совещаний ИКАО в целом;
- ~~h) обеспечить защиту интеллектуальной собственности ИКАО за счет использования механизма управления цифровыми правами;~~
- h) рассмотреть целесообразность и возможность привлечения внешних экспертов, в случае необходимости, для содействия в решении любых из вышеперечисленных вопросов.

– КОНЕЦ –