

**РАБОЧИЙ ДОКУМЕНТ****АССАМБЛЕЯ — 41-Я СЕССИЯ****ИСПОЛНИТЕЛЬНЫЙ КОМИТЕТ**

Пункт 17 повестки дня. Охрана окружающей среды. Международная авиация и изменение климата

Пункт 18 повестки дня. Охрана окружающей среды. Система компенсации и сокращения выбросов углерода для международной авиации (CORSIA)

МЕЖДУНАРОДНОЙ АВИАЦИИ НЕОБХОДИМО СОГЛАСОВАТЬ АМБИЦИОЗНЫЕ МЕРЫ ПО БОРЬБЕ С ИЗМЕНЕНИЕМ КЛИМАТА И ВЗЯТЬ НА СЕБЯ ОБЯЗАТЕЛЬСТВА ПО СПРАВЕДЛИВОЙ ТРАНСФОРМАЦИИ

(Представлено Новой Зеландией)

КРАТКАЯ СПРАВКА

Новая Зеландия стремится к достижению амбициозной долгосрочной цели (LTAG) для международной авиации, которая подразумевает, что у развивающихся стран, тихоокеанских островных государств и других зависящих от уровня моря государств нет времени ждать необходимых действий. Новая Зеландия поддерживает прогресс, достигнутый на Совещании высокого уровня (HLM) по LTAG, и отмечает, что в основе LTAG и любых последующих мер должна лежать справедливая трансформация, чтобы ни одна страна не осталась без внимания. Новая Зеландия также стремится сохранить амбициозность и цели Системы сокращения и компенсации выбросов углерода для международной авиации (CORSIA) во время проведения ее первого периодического обзора.

Действия: Ассамблее предлагается:

- принять к сведению содержание данного рабочего документа;
- отметить, что нельзя откладывать принятие решений по климатическим мерам, поскольку это будет иметь значительные и разрушительные последствия для малых островных государств;
- отметить, что государствам следует стремиться к LTAG, которая является амбициозной и подкреплена справедливой трансформацией в соответствии с инициативой ИКАО "*Ни одна страна не остается без внимания*";
- отметить, что амбициозность CORSIA должна быть сохранена или усилена, а базовый уровень должен обеспечивать осуществление компенсации в ближайшие годы.

<i>Стратегические цели</i>	Данный рабочий документ связан со стратегической целью " <i>Охрана окружающей среды</i> "
<i>Финансовые последствия</i>	Неприменимо
<i>Справочный материал</i>	Том IV " <i>Система компенсации и сокращения выбросов углерода для международной авиации (CORSIA)</i> " Приложения 16 " <i>Охрана окружающей среды</i> " Дос 10178, Доклад совещания высокого уровня по вопросу осуществимости долгосрочной желательной цели сокращения эмиссии CO ₂ международной авиации

1. ВВЕДЕНИЕ

1.1 Новая Зеландия приветствует и поддерживает работу, проделанную Международной организацией гражданской авиации (ИКАО) и Комитетом по охране окружающей среды от воздействия авиации (САЕР) для подготовки технического доклада, в котором изложена целесообразность установления долгосрочной желательной цели (LTAG) для сектора международной гражданской авиации. Новая Зеландия также приветствует и поддерживает работу, проделанную САЕР для предоставления Ассамблее базовых сценариев для первого периодического обзора Системы компенсации и сокращения выбросов углерода для международной авиации (CORSIA).

1.2 Цель данного документа состоит в том, чтобы подчеркнуть важность согласования в рамках ИКАО амбициозной LTAG, включая справедливую трансформацию, сохранение намерений и целей, лежащих в основе CORSIA, и в разъяснении того, почему мы требуем принятия мер уже сейчас.

2. ВРЕМЯ ДЛЯ ДЕЙСТВИЙ ПРИШЛО

2.1 Сектор международной гражданской авиации имеет возможность ответственно играть свою роль в сокращении глобальной эмиссии углерода (CO₂). Доклад САЕР продемонстрировал, что LTAG для международной авиации осуществима и может способствовать значительному сокращению глобальной эмиссии в периоды до 2050 и 2070 годов.

2.2 Межправительственная группа экспертов по изменению климата (МГЭИК) продемонстрировала, что антропогенное изменение климата является реальным. С конца XIX века средняя температура поверхности планеты повысилась примерно на 2 градуса по Фаренгейту (1 градус по Цельсию), что в значительной степени обусловлено увеличением выбросов углекислого газа в атмосферу и другой деятельностью человека. Потепление произошло в основном за последние 40 лет, причем семь последних лет являются самыми теплыми. Рекордными по количеству тепла являются 2016 и 2020 годы.¹

2.3 Научное понимание изменения климата как экзистенциальной угрозы является данностью. Мы видим это на примере потепления и закисления океана, утраты биоразнообразия и биологических видов, а также более частых и суровых погодных явлений. Всего несколько недель назад в двух районах Новой Зеландии было введено чрезвычайное положение в связи с серьезными погодными явлениями, а в глобальном масштабе Пакистан пережил самое сильное наводнение в истории, а Европа – одну из самых сильных засух за всю историю наблюдений.

2.4 Теперь усилия должны быть сосредоточены на том, каким образом авиационный сектор может предпринять быстрые и значимые шаги по сокращению эмиссии углерода (CO₂), чтобы достичь чистого нулевого уровня эмиссии к 2050 году. Новая Зеландия считает, что посредством согласования LTAG недавнее совещание НЛМ продемонстрировало коллективное стремление к достижению этой цели.

2.5 Парижское соглашение 2015 года направлено на глобальное реагирование на угрозу изменения климата путем удержания роста глобальной средней температуры значительно ниже 2 °C по сравнению с доиндустриальными уровнями и принятия мер по ограничению повышения

¹ <https://climate.nasa.gov/evidence/>

температуры показателем в 1,5 °С по сравнению с доиндустриальными уровнями, признавая, что это значительно снизит риски и последствия изменения климата.

2.6 "Климатический пакт Глазго", принятый на КС-26 в 2021 году, подтверждает это, а также признает, что последствия изменения климата будут значительно слабее при повышении температуры на 1,5 °С по сравнению с 2 °С, и постановляет продолжать усилия по ограничению повышения температуры показателем в 1,5 °С.

2.7 Сокращение уровня эмиссии углерода до чистого нулевого уровня к 2050 году – это минимальная цель, к которой должен стремиться авиационный сектор, если мы хотим внести свой вклад в выполнение задач по ограничению температуры, установленных Парижским соглашением и "Климатическим пактом Глазго".

2.8 Новая Зеландия считает, что следует уделять больше внимания срочности, необходимой для решения проблемы изменения климата. Декларация Боэ², принятая на Форуме тихоокеанских островов в 2018 году, подтвердила, что изменение климата остается самой серьезной угрозой для средств к существованию, безопасности и благополучия народов региона Тихого океана. Государства должны как можно скорее согласовать амбициозную LTAG, чтобы без промедления приступить к обсуждению последующих мер, которые будут способствовать ее достижению.

3. У ТИХООКЕАНСКИХ ОСТРОВНЫХ ГОСУДАРСТВ НЕТ ВРЕМЕНИ ЖДАТЬ

3.1 В докладе Рабочей группы 1 МГЭИК четко указывается, что воздействие изменения климата на тихоокеанские островные государства будет значительным и в некоторых случаях катастрофическим, если не будут предприняты заслуживающие доверия усилия по быстрому сокращению выбросов парниковых газов.³ Повышение температуры, серьезные погодные явления, береговая эрозия, уничтожение сельскохозяйственных культур и запасов чистой воды, а также повышение уровня моря уже оказывают значительное негативное воздействие на тихоокеанские островные государства.

3.2 Например, непрекращающийся подъем уровня моря представляет собой реальный и значительный риск. МГЭИК сообщила, что некоторые тихоокеанские острова исчезнут, а некоторые из них, возможно, станут непригодными для проживания, если воздействие изменения климата будет продолжаться нынешними темпами.⁴ С 2014 года в общей сложности 150 деревень вдоль побережья Фиджи были определены правительством для переселения на возвышенности.⁵ Если смягчение последствий изменения климата будет продолжаться нынешними темпами, жители этих пострадавших деревень и целых островов Тихого океана будут вынуждены покинуть свои дома. Это означает потерю страны, культуры, дома; их уникальная самобытность, связь со своей землей и образ жизни будут разрушены.

² <https://www.forumsec.org/2018/09/05/boe-declaration-on-regional-security/>

³ https://www.ipcc.ch/report/ar6/wg1/downloads/report/IPCC_AR6_WGI_SPM.pdf

⁴ <https://www.ipcc.ch/sr15/>

⁵ <https://www.stuff.co.nz/pou-tiaki/300596791/climate-crisis-villagers-forced-to-abandon-their-homes-as-sea-levels-rise>

4. РЕАЛИЗАЦИЯ LTAG ДОЛЖНА ВКЛЮЧАТЬ СПРАВЕДЛИВЫЙ ПРОЦЕСС ТРАНСФОРМАЦИИ

4.1 Новая Зеландия считает, что решения, принятые с целью реализации LTAG, должны также включать рассмотрение необходимости справедливой трансформации в направлении достижения нулевой чистой эмиссии к 2050 году.

4.2 На недавнем совещании высокого уровня (HLM) по LTAG многие развивающиеся государства выразили обеспокоенность тем, каким образом LTAG и затраты на сокращение эмиссии CO₂ авиации повлияют на их зарождающийся авиационный сектор. Новая Зеландия, как небольшое государство со сравнительно небольшим авиационным сектором, понимает эту озабоченность.

4.3 Новая Зеландия считает, что, несмотря на различные уровни развития авиационного сектора, все государства ИКАО должны стремиться к достижению одной и той же амбициозной LTAG. Это позволит обеспечить инвестиции, способствующие развитию "зеленой" авиации в развивающихся государствах, созданию рабочих мест и возможностей, соответствующих принципу "справедливой трансформации" и Целям устойчивого развития ООН. Многие развивающиеся и развитые государства сходятся во мнении, что для реализации инициативы ИКАО *"Ни одна страна не остается без внимания"* потребуется поддержка. Согласованная LTAG будет способствовать оказанию такой поддержки – финансовой или посредством наращивания потенциала.

4.4 Обеспечение справедливой трансформации означает устранение барьеров для участия в трансформации, а не затягивание самого процесса трансформации или принятие разных целей для разных государств. Важно, чтобы варианты финансирования не приводили малые развивающиеся государства к высоким уровням задолженности, возникшей в связи со стремлением достичь согласованной LTAG.

4.5 Как правило, странами, подверженными риску отставания, будут те, которые наиболее уязвимы к изменению климата, и те страны, которые больше других борются с бременем адаптации и с проблемой задолженности. ИКАО необходимо будет найти методы оказания поддержки; методы, которые не зависят от исключений и изъятий, снижающих эффективность принимаемых мер по сокращению эмиссии. Новая Зеландия поддержала высказанные в ходе HLM идеи о повышении роли ИКАО в качестве посредника для подбора инвестиций в "зеленую" авиацию и наращивание потенциала в развивающихся государствах.

4.6 По мере внедрения различных технологий и практики ИКАО должна обеспечить, чтобы государства не остались без внимания. Такая поддержка будет иметь решающее значение для развивающихся государств, чтобы обеспечить наличие у них возможностей и ресурсов для перехода к чистому нулевому уровню эмиссии углерода в авиационном секторе. ИКАО должна стремиться обеспечить справедливую трансформацию для всех государств.

5. АМБИЦИОЗНОСТЬ CORSIA ДОЛЖНА БЫТЬ УСИЛЕНА

5.1 Крайне важно провести удовлетворительный обзор CORSIA, чтобы убедиться, что она остается актуальной и востребованной.

5.2 Как указано в исследовании об осуществимости LTAG, для решения проблемы остаточной эмиссии, которую сектор не может сократить, потребуются внесекторальные меры. CORSIA является действующим инструментом, помогающим этому.

5.3 В рамках периодического обзора CORSIA следует пересмотреть ее базовый уровень. Новая Зеландия поддерживает сохранение или повышение амбициозности CORSIA и обеспечение того, чтобы базовый уровень находился на уровне, при котором в ближайшие годы потребуются компенсация в рамках этой системы. Это исключительно важно для обеспечения будущей жизнеспособности CORSIA и доверия к ней.

5.4 Как и в случае с LTAG, компенсация остается важной мерой для обеспечения инвестиций в более экологичные авиационные технологии, снижающие эмиссию CO₂, включая устойчиво производимые виды авиационного топлива, воздушные суда с нулевым уровнем эмиссии и эксплуатационные усовершенствования. Обеспечение наличия требования о компенсации в соответствии с CORSIA будет способствовать таким инвестициям.

6. ДЕЙСТВИЯ АССАМБЛЕИ

6.1 Ассамблее предлагается:

- a) принять к сведению содержание данного рабочего документа;
- b) отметить, что нельзя откладывать принятие решений по климатическим мерам, поскольку это будет иметь значительные и разрушительные последствия для малых островных государств;
- c) отметить, что государствам следует стремиться к LTAG, которая является амбициозной и подкреплена справедливой трансформацией в соответствии с инициативой ИКАО *"Ни одна страна не остается без внимания"*;
- d) отметить, что амбициозность CORSIA должна быть сохранена или усилена, а базовый уровень должен обеспечивать осуществление компенсации в ближайшие годы.

— КОНЕЦ —