



大会 — 第41届会议

技术委员会

议程项目 30: 航空安全和空中航行政策

30.3: COVID-19 高级别会议 (HLCC 2021) 安全工作流的相关成果

中美洲的经验 - COVID-19 大流行病期间中美洲空中航行服务公司负责下的航空服务连续性

(由中美洲空中航行服务公司 (COCESNA) 成员国伯利兹、哥斯达黎加、萨尔瓦多、危地马拉、洪都拉斯和尼加拉瓜提交)

执行摘要

本文件总结了COVID-19大流行病期间中美洲地区的经验和采取的措施，以确保在经济承受前所未有的影响时，COCESNA继续保持航空服务的连续性，并维护各成员国和民用航空整体所需的安全水平。

行动: 请大会:

- a) 考虑 COCESNA 在中美洲地区有效管理其负责下的空中航行服务的最佳做法和举措;
- b) 要求国际民航组织在全球一级的经验基础上与各国合作，促进制定指南，以便对未来的事件作出更快、更协调一致的反应，减少对航空的影响。

战略目标 :	本工作文件涉及安全、空中航行能力和效率、航空安保和简化手续、航空运输经济发展和环境保护等项战略目标
财务影响 :	
参考文件 :	COVID-19 生物安全协议 I&E COCESNA COCESNA COVID-19 必要人员行动计划 COVID-19 预防政策, PE-0086/2020 第PE-001/2020号通告

¹ 西班牙文文本由中美洲空中航行服务公司提供。

1. 引言

1.1 COVID-19 新冠病毒及其不同变种引起的全球危机，对航空业产生了前所未有的影响，中美洲地区也不例外。如何保持空中航行服务的连续性，同时确保所需的安全水平，始终是一大挑战。本文件介绍中美洲空中航行服务公司（COCESNA）是如何应对这一新常态的。

2. 背景

2.1 2020年，由于 COVID-19 大流行病导致的边境关闭和旅行限制，不仅使中美洲的航空运行和收入比 2019 年减少了 90%，事态的发展还妨碍了一些基本活动的进行，如提供空中交通服务，对地处边缘地区的航空系统和设备进行预防性维护，以及对无线电助航设备进行飞行中检查等。

2.2 这些事件显示，有必要审视空中航行服务的管理模式，并调整政策和程序以适应不断变化的环境，目的是保持所需的安全水平，提高技术和运行效率。

3. 空中交通服务

3.1 为了缓解新冠病毒在 CENAMER 控制中心的空中交通管制人员中传染和散播的可能性和后果，设计了生物安全协议和行动计划。

3.2 空中交通流量管理单位改善了与航空公司和邻近空中航行服务提供者（ANSP）的信息共享，以预测长期、中期和短期的运行数量。并用这些信息建立了一个动态调度机制，以平衡空管需求和空管能力。在大流行的高峰期，当交通量较少时，后备人员随时待命，替换 CENAMER 中心任何染疫的当值空管员。

3.3 虽然最近几个月 COVID-19 变种在空中交通服务人员中引起了阳性病例，但空中交通服务的连续性并没有受到影响，控制中心的可用空中交通服务能力也未受影响。

3.4 现在，空中交通几乎已经完全恢复到大流行病之前的水平。为了保证空中交通服务人员的配备，有必要继续执行生物安全措施，如戴口罩、室内容量限制和疫苗接种。

3.5 此外，作为与航空公司和相邻空中航行服务提供者合作决策过程的一部分，已经引入了一些措施来提高航空运行的效率，如批准更多的直飞航线，为用户节省了开支并降低了二氧化碳排放。

4. 航空维修管理

4.1 对维修管理进行了全面分析，包括例行检修和频率间隔，以便在可能时进行改变，以确保系统能够运行，并符合行业的可用性和可靠性要求。

4.2 在空中航行系统设备所在的地方，增强了远程监测、控制系统和准用程序，以减轻因本地区旅行限制亲临访客减少的影响。这使得大量的基本维护得以远距离进行，包括通信、导航、监视、自动化、气象、能源和辅助系统的维护。在远程管理不可行的情况下，照常进行到场维护。在本地区各国政府实施最严格的封控期间，地方当局允许技术人员作为必要人员安全通行。

所有这些安排之所以能够实现，是因为 COCESNA 在大流行病之前已经具备了远程管理能力和性能评估系统，并及时实施了改进措施。

4.3 对系统以及安全和性能指标的持续监测表明，推出的变化使公司得以持续有效地进行管理，并不影响所需的安全水平。随着旅行限制放宽，COCESNA 继续确保维护和防止关键基础设施的磨损，特别是在环境条件恶劣的偏远地区。

4.4 在无线电助航设备检查方面，COCESNA 根据本地区各国规定的条件和规章，订立了严格的生物安全协议和程序，以保护 COCESNA 的航空器机组人员，执行核查任务，并遵守适用标准，以确保中美洲无线电助航设备的优化性能。

5. 项目管理

5.1 COCESNA 积极采取削减成本措施。审查了综合投资计划中正在进行的项目，并立即冻结了尚未开始或得到确认的战略和运行项目，而只推进已经签约并对 COCESNA 及其成员国服务连续性至关重要的关键性投资。

5.2 COCESNA 面晤了包括主要供应商在内的各利害关系方，并采取额外的非常措施，如取消尚未开始的合同，冻结合同的非关键部分，暂停和、或重新规划 2021 年和 2022 年的活动安排，同时调整付款条件，以改善现金流。在整个危机期间，供应商的支持对 COCESNA 及其成员国非常重要，我们对所有的合作表示感谢。

5.3 COCESNA 还根据本公司的财务模式，并考虑到不同的收入恢复预测和情景，与金融机构进行接触，以改善融资条件。目的在于保护战略储备，并通过知情的、经过风险评估的决策，确保 COCESNA 及其各成员国的营运连续性。

5.4 挑战是巨大的。我们继续支持该公司采取的措施，检查所花的每一块钱，只进行那些对确保空中航行服务连续性和实现经济复苏至关重要的投资。这些努力将产生一个新的综合投资计划，以确保必要的服务，并随着我们适应新常态和本地区新出现的需求，推出与全球空中航行计划（GANP）一致的运行改进。积极的成本效益方程，保证了没有任何国家掉队，我们将度过这场危机。

5.5 尽管发生了经济危机，但 COCESNA 仍在继续为公司及其成员国的利益交付关键性项目。

6. 拟议的行动

6.1 请大会：

a) 考虑 COCESNA 在中美洲地区有效管理其负责下的空中航行服务的最佳做法和举措；

b) 要求国际民航组织在全球一级的经验基础上与各国合作，促进制定指南，以便对未来事件作出更快、更协调一致的反应，减少对航空的影响。