



国际民用航空组织

工 作 文 件

A41-WP/498¹
EX/240
30/8/22
信息文件
(Information paper)
仅有中文和英文
(Chinese and English only)

大会 — 第 41 届会议

执行委员会

议程项目 23：航空创新

全面深化民航改革组织及其评估机制

(由中国提交)

执行摘要

持续改革创新是国际民航组织的重要职责，也是满足全球民航安全、正常、有效和有序地发展的重要法宝。坚持以改革创新促发展，是中国经济持续健康发展的一项宝贵经验，也是中国经济发展模式对世界经济发展的一项启示和贡献。近年来，中国民航持续推进深化改革工作，在改革的总体框架、任务推进、督导落实等方面形成了一整套体系化的改革组织工作机制，取得了积极成效，有效促进了行业治理体系和治理能力的提升，极大地解放和发展了中国民航的生产力。现将该工作机制推荐给国际民航组织，希望可以为国际民航组织其他成员国航空运输发展起到参考借鉴作用。

战略目标：	本工作文件涉及经济发展战略目标。
财务影响：	无需额外资源。
参考文件：	

¹ 中文和英文版本由中国提供。

1. 引言

1.1 坚持以改革创新促发展，是中国经济持续健康发展的一项宝贵经验，也是中国经济发展模式对世界经济发展的一项启示和贡献。近年来，中国民航持续推进深化改革工作，在改革的总体框架、任务推进、督导落实等方面形成了一整套体系化的改革组织工作机制，取得了积极成效，促进了行业治理体系和治理能力的提升，极大地解放和发展了中国民航的生产力。

2. 讨论

2.1 坚持问题导向和目标导向，构建了“1+10+N”的深化民航改革工作总体框架。中国民航认真总结全球民航及中国民航自身发展的特点和规律，深入分析行业面临的矛盾和问题，利用深化改革这个法宝，持续推进民航重点领域和关键环节改革，破除制约行业发展体制机制性障碍，以改革成效推动民航高质量发展，回应群众关切。中国民航每五年会根据未来发展的新形势、新特点和新导向，对照民航总体工作思路形成改革框架和改革意见，进而确定未来五年的改革目标和改革措施。2016年，中国民航编制了《进一步深化民航改革工作的意见》，确定了航空安全管理、民航生产运行、民航市场管理、民航政策法规等10个方面的重点改革任务，出台了一系列具体的改革措施，构建了“1+10+N”的深化民航改革工作总体框架，并在保持改革工作总体框架不变的情况下，每年滚动修订工作方案，形成改革工作任务与民航年度重点工作任务的联动的机制。

2.2 统筹组织、系统推进民航深化改革工作，创新改革工作落实机制。中国民航在全行业持续营造思考改革、谋划改革、组织改革、推动落实改革的浓厚氛围，建立了改革领导小组决策部署、改革办公室统筹推动、改革工作组协同落实的工作推进机制，创新构建了深改机制和组织方式，按照“矩阵式”的管理方式推进改革工作的落实，确保同一领域改革举措有机衔接、相互贯通、同频共振。制定修订相关深化改革工作的指导意见，进一步加强改革工作专项督查提供制度保障。加强目标管理，编制年度改革方案修订工作指南，规范明确改革任务，做到任务清、重点明、可操作。加强过程管理，定期分析各工作组推进改革情况，选取成效突出的工作组向领导小组作专题汇报，发挥示范引领作用。加强日常管理，定期对表民航改革目标，及时调整改进改革任务，建立改革任务落实台账，加强改革统计分析，确保落实质量和效果。以改革专项督查为手段，集中解决改革过程中的结构性矛盾和深层次问题，协调解决改革重点任务落实中的困难和问题。开创性在民航改革中引入第三方改革方评估，全面、客观、准确地评价改革工作成效。坚持试点先行与制度转化相结合，推进各项制度更加成熟更加定型，行业基础性制度体系更加完善。

2.3 重点领域改革措施有力，成效明显。近年来，中国民航通过深化改革推动行业的质量变革、效率变革和动力变革，为民航高质量发展赋能，在安全监管、服务品质、运行效率、应急处置等方面的能力明显提升。2016—2020年，中国民航运输航空百万小时重大事故率和亿客公里死亡人数均为0，运输总周转量、旅客运输量、货邮运输量分别比过去五年增加441.6亿吨公里、2.2亿人次、123.8万吨，年均增速分别达11.0%、10.7%和4.6%，通用航空业务量年均增长13.7%，航班正常率超过80%，新增运输飞机1253架，新增航路航线263条，新建、迁建运输机场43个，成为中国民航安全纪录最好、发展增量最大、综合效益持续提升、运行服务品质持续提升、科教创新成果不断涌现、行业战略地位和作用持续增强、应对风险挑战和完成重大任务不断取得突破的一个重要时期。

3. 结论

3.1 中国民航在开展深化改革工作中形成的组织领导机制、任务推进机制、工作落实机制以及成果巩固机制，从全要素、全流程、全系统的角度，以改革推动行业管理政策变革，进而推动中国航空运输产业高质量发展，对全球其他国家航空产业政策制定、落实、改进、完善体系有较强的示范作用。请 ICAO 及各国注意到中国的有关做法，为各国提供参考。

3.2 希望 ICAO 及各国根据本国民航运输发展阶段及特征，以满足航空运输需求及促进经济社会发展为目标，借鉴中国民航以改革促发展的工作经验，加强对本国民航运输产业政策研究、制定、评估、落实的高度重视。

— 完 —