



大会 — 第 41 届会议

技术委员会

议程项目 32：航空安全和空中航行地区实施协调机制

机场规程的生物安全程序

(由中美洲空中航行服务集团(COCESNA)成员国伯利兹、哥斯达黎加、萨尔瓦多、危地马拉、洪都拉斯和尼加拉瓜提交)

执行摘要

本工作文件介绍了中美洲地区制定的生物安全规程的组成部分，目的是在航空运行因 COVID-19 而停止之后，逐步和协调一致地振兴航空运输，并指出在业务下滑之后，需要向该地区提供支助，以实现航空运输的安全振兴和恢复。中美洲国家继续采取的各种行动对确保业务恢复的连续性至关重要。

行动：请大会：

- a) 要求国际民航组织支持在各国建立可接受的生物安全绩效水平 (Bio-ALOSP)，以便监管机构监测生物安全程序的有效性；和
- b) 注意到中美洲地区的经验，并分享数据及其来源，以鼓励其他国家建立 Bio-ALOSP，通过建立和实施一个衡量系统，利用生物安保统计指标对结果进行评估，以确保全球运行的恢复和连续性，并查明最薄弱的屏障，从而建立一个基于风险管理的监视系统。

战略目标:	本工作文件涉及安全战略目标。
财务影响:	无
参考文件:	附件 14 — 《机场》 附件 11 — 《空中交通服务》 附件 9 — 《简化手续》 附件 6 — 《航空器的运行》 理事会航空恢复工作队 (CART) 《起飞：COVID-19 公共卫生危机期间的航空旅行指南》，2021 年第四版

¹西班牙文版本由 COCESNA 提供。

1. 引言

1.1 COVID-19 这样的传染性疾病对民航造成影响，带来了超出可接受概率和严重程度的风险。因此，在疫情之前没有想到的措施现在应务必纳入空运系统的标准作业程序。

1.2 本地区为逐步和协调一致地振兴航空运输而制定的生物安全规程是《地区航空运输逐步和协调恢复计划》的实施指南，是中美洲空中航行服务集团(COCESNA)的一项承诺。

1.3 《地区航空运输逐步和协调恢复计划》载有关于恢复安全高效空运业务的一般准则，分为五个组成部分：

组成部分 1：筹备阶段

组成部分 2：运行适当性

组成部分 3：《生物安全规程》的实施

组成部分 4：加强用户信心

组成部分 5：衡量系统

1.4 除了为国际和国内机场制定的生物安全规程中规定的措施外，有必要为机场航站楼的旅客流程的每个部分制定程序。此外，应当指出的是，公共卫生规程中确立的行动路线包括通过建立屏障(防御)减少系统内传染，并规定了一些可取措施：通过检测潜在病例、使用个人防护设备、保持距离、员工个人隔离技术系统以及对工作人员和旅客的约束监管(规则)建立屏障。然而，这些屏障只是说明“应该做什么？”，但本身并不构成具体的程序，需要次级遏制和缓解措施并决定实施这些措施所需的组成部分；换句话说，它们没有回答谁、如何、何时或与谁一起的问题。在具体活动之前或活动期间要进行必要的协调。

1.5 流程的每一部分都缺乏具体的程序，这是该系统本身的一个弱点，由于应急手册中没有纳入具体程序，所以在规程建立的行动路线中形成了真空。

2. 讨论

2.1 《生物安全规程》以及作为模板而制定的通用程序详细列出了具体的建议和实施措施，这基于国际民用航空组织(ICAO)理事会航空恢复工作组(CART)、国家和各机场简化手续委员会的报告，包括《起飞：COVID-19 公共卫生危机期间的航空旅行指南》。它还考虑了由 COCESNA 技术团队进行的扎实的风险分析和成员国的特殊情况，使用“蝴蝶结分析”方法，除了建立屏障之外，还分析了升级因素，并与具体负责人一起采取行动。

2.2 本文件反映了航空运输和机场行业的共同努力，旨在根据安全至上的长期承诺，确定重启、恢复和维持运营的路线图。成功依靠包括当局在内的旅行链条中关键利害攸关方的联合与协作。

2.3 COCESNA-ACSA 技术人员起草的程序指导旨在以可接受的生物安全水平予以实施，为此，敦促该地区各国尽可能采纳这些程序并予以实施，以助创建地区卫生走廊，向其他地区表明该地区的机场具备一个安全出入口，并通过在北美和加勒比(NAM/CAR)地区的机场系统中维持这些看得见摸得着的措施，重启运行并成功恢复客运交通。

3. 发展

3.1 目前，所有机场都有针对 COVID-19 的生物安全规程，并采用公认的缓解措施加以实施。《地区航空运输逐步和协调恢复计划》已经取得成果，因为截至目前的统计数据显示，与 2019 年同期相比，运行量增加了 95%。然而，该系统要想可持续，生物安全规程就需要有连续的实施程序。

3.2 已制定的一系列程序包括“PVC-011-生物安全规程可靠性衡量程序”(附录 1)，其目的是识别和降低生物安全规程中可能存在的缺陷带来的风险，同时使用分析工具来改进流程、活动、资源、设计，此外还有为生物安全规程的响应性、预防性和预测性实施而建立的其他程序。主要目标是通过不断改进使系统更加可靠，通过生物安全绩效指标(BSPI)查明关键屏障失效的可能性，以便实施一个基于屏障质量水平和分析结果的监视系统，从而永久降低失效带来的残余风险。

3.3 2020 年期间，在哥斯达黎加的胡安·圣玛丽亚国际机场使用所开发的工具进行了多次抽样调查，借此能够在该机场引入和实施规程的初始阶段制定各个指标。

4. 结论

4.1 除了已建立的规程，还发现有必要为旅客流程开发程序模板；因此，COCESNA-ACSA 技术小组设计了一套示范程序，为该地区提供支持，行业和各国民航当局可以利用这套程序，在每个国际和国内民航系统中制定自己统一和可衡量的程序。

4.2 这些程序最终应包含在机场应急计划中。

4.3 为了支持各国持续、逐步和协调地恢复，以便在面临 COVID-19 各个变种和可能出现的类似疾病时，能够维持和增加该地区的空运业务，将出台一个关于在 COCESNA 成员国机场实施传染病生物安全规程的试点计划，首先由国际民航组织北美、中美及加勒比地区办事处(NACC)和 COCESNA ACSA 进行评估，以确保实施的效力和效率。活动的目的是评估这些规程的有效性，并查明创建地区公共卫生走廊(PHC)的优势，以确保行业运行的可持续性和连续性。