



РАБОЧИЙ ДОКУМЕНТ

АССАМБЛЕЯ — 41-Я СЕССИЯ

ТЕХНИЧЕСКАЯ КОМИССИЯ

Пункт 32 повестки дня. Региональные механизмы координации осуществления деятельности в области обеспечения безопасности полетов и аэронавигации

ПРОЦЕДУРЫ ОБЕСПЕЧЕНИЯ БИОЛОГИЧЕСКОЙ БЕЗОПАСНОСТИ В АЭРОПОРТАХ

(Представлено Белизом, Гватемалой, Гондурасом, Коста-Рикой, Никарагуа и Сальвадором, государствами-членами Центральноамериканской корпорации по аэронавигационному обслуживанию (КОСЕЧНА))

КРАТКАЯ СПРАВКА

В настоящем рабочем документе изложены компоненты правил обеспечения биологической безопасности, установленных в регионе Центральной Америки для постепенного и согласованного возобновления воздушных перевозок после приостановления воздушных сообщений, вызванного началом пандемии COVID-19, а также отмечена необходимость оказания поддержки данному региону в целях безопасного возобновления и восстановления деятельности авиации после снижения ее объемов. Различные действия, которые продолжают предприниматься в государствах Центральной Америки, играют важнейшую роль в обеспечении непрерывности процесса возобновления деятельности.

Действия: Ассамблее предлагается:

- a) поручить ИКАО содействовать установлению в государствах приемлемых уровней эффективности обеспечения биологической безопасности (Bio-ALOSP), с тем чтобы регулирующие органы могли контролировать эффективность процедур обеспечения биологической безопасности;
- b) принять к сведению опыт, накопленный в регионе Центральной Америки, а также провести обмен полученными данными и их источниками, с тем чтобы содействовать установлению Bio-ALOSP другими государствами и обеспечить восстановление и непрерывность воздушных сообщений во всем мире путем создания и внедрения системы количественной оценки, использования статистических показателей биологической безопасности для оценки достигнутых результатов, выявления наименее эффективных барьеров и создания тем самым системы наблюдения, основанной на управлении факторами риска.

<i>Стратегические цели</i>	Данный рабочий документ связан со стратегической целью "Безопасность полетов"
<i>Финансовые последствия</i>	Отсутствуют
<i>Справочный материал</i>	Приложение 14, <i>Аэродромы</i> Приложение 11, <i>Обслуживание воздушного движения</i> Приложение 9, <i>Упрощение формальностей</i> Приложение 6, <i>Эксплуатация воздушных судов</i> Подготовленное в 2021 году Целевой группой Совета по восстановлению авиации (ЦГВА) четвертое издание документа "Взлет. Инструктивный материал по осуществлению воздушных перевозок во время кризиса общественного здравоохранения, вызванного COVID-19"

¹ Текст на испанском языке представлен КОСЕЧНА.

1. ВВЕДЕНИЕ

1.1 Воздействие на гражданскую авиацию, обусловленное последствиями инфекционных/заразных болезней, таких как COVID-19, приводит к возникновению факторов риска, выходящих за допустимые пределы вероятности и степени опасности. В этой связи важно, чтобы не предусмотренные до пандемии меры в настоящее время были включены в стандартные эксплуатационные процедуры авиатранспортной системы.

1.2 Правила обеспечения биологической безопасности, установленные в регионе для постепенного и согласованного возобновления воздушных перевозок, являются руководящими принципами осуществления "Плана постепенного и согласованного восстановления воздушного сообщения в регионе", который представляет собой результат целеустремленных усилий Центральноамериканской корпорации по аэронавигационному обслуживанию (КОСЕСНА).

1.3 В "Плане постепенного и согласованного восстановления воздушного сообщения в регионе" изложены общие руководящие принципы возобновления безопасных и эффективных воздушных перевозок, сгруппированные по пяти категориям компонентов:

КОМПОНЕНТ 1: подготовительный этап

КОМПОНЕНТ 2: пригодность к эксплуатации

КОМПОНЕНТ 3: осуществление правил обеспечения биологической безопасности

КОМПОНЕНТ 4: укрепление доверия пользователей

КОМПОНЕНТ 5: система количественной оценки

1.4 Помимо мер, предусмотренных правилами обеспечения биологической безопасности, разработанными для международных и внутренних аэропортов, необходимо разработать процедуры для каждого этапа процесса обслуживания пассажиров в аэропортах. Кроме того, следует отметить, что порядок действий, установленный правилами общественного здравоохранения, который предусматривает барьеры (меры защиты), направленные на сдерживание распространения инфекции в рамках системы, желательные меры по выявлению возможных случаев заболевания, барьеры, связанные с использованием средств индивидуальной защиты, барьеры для обеспечения физического дистанцирования, технические системы самоизоляции сотрудников в процессе выполнения ими своих функций и нормативные элементы (правила), обязательные к соблюдению персоналом и пассажирами. Эти барьеры представляют собой меры, реализуемые по принципу "Что делать?", однако по сути они не являются процедурами, предусматривающими дополнительные меры сдерживания и смягчения последствий, позволяющие определить необходимые для их осуществления компоненты; иными словами, они не отвечают на вопросы "Кто?", "Каким образом?", "Когда?" или "С чьей помощью?". Необходимая координация действий осуществляется до начала конкретного мероприятия или во время его проведения.

1.5 Отсутствие конкретных процедур для каждого этапа данного процесса является внутренним недостатком системы, поскольку, не будучи включенным в руководство по чрезвычайным ситуациям, оно создает пробел в отношении последовательности осуществления действий, установленных соответствующими правилами.

2. РАССМОТРЕНИЕ ВОПРОСА

2.1 Правила обеспечения биологической безопасности в сочетании с общими типовыми процедурами включают подробный перечень рекомендаций и мер по их выполнению, основанный на докладе, подготовленном Целевой группой по восстановлению авиации (ЦГВА) Совета Международной организации гражданской авиации (ИКАО), государствами и отдельными аэропортовыми комитетами по упрощению формальностей, включая документ "Взлет. Инструктивный материал по осуществлению воздушных перевозок во время кризиса общественного здравоохранения, вызванного COVID-19". В этой связи рассматриваются также результаты тщательного анализа факторов риска, проведенного технической группой КОСЕСНА с учетом особых обстоятельств государств-членов и с использованием методики "галстук-бабочка", согласно которой помимо установления барьеров проводится анализ факторов масштабирования и ставятся задачи конкретным руководителям.

2.2 Документ отражает совместные усилия представителей авиатранспортного и аэропортового сектора по разработке дорожной карты возобновления, восстановления и продолжения деятельности на основе долгосрочного обязательства по обеспечению безопасности в первоочередном порядке. Успех зависит от взаимодействия и сотрудничества основных заинтересованных сторон в рамках процесса перевозок, включая полномочные органы.

2.3 Инструктивные материалы, подготовленные техническим персоналом КОСЕСНА-ACSA, ориентированы на обеспечение приемлемого уровня биологической безопасности, поэтому государствам региона настоятельно рекомендуется, насколько это возможно, принять соответствующие процедуры и реализовать их таким образом, чтобы способствовать созданию регионального санитарного коридора, с тем чтобы продемонстрировать другим регионам, что в аэропортах данного региона приняты соответствующие меры по обеспечению безопасного доступа, а также чтобы не только возобновить деятельность, но и успешно восстановить объем пассажирских перевозок, продолжая при этом предпринимать эти заметные и ощутимые меры в системе аэропортов региона NAM/CAR.

3. РАЗВИТИЕ СИТУАЦИИ

3.1 На данный момент во всех аэропортах приняты правила обеспечения биологической безопасности в рамках борьбы с COVID-19, которые реализуются с использованием согласованных мер по смягчению последствий. "План постепенного и согласованного восстановления воздушного сообщения в регионе" принес положительные результаты, поскольку на данный момент статистические данные показывают увеличение объема перевозок на 95 % по сравнению с аналогичным периодом в 2019 году. Однако, чтобы система была устойчивой, правила обеспечения биологической безопасности должны предусматривать способы их непрерывной реализации.

3.2 Разработанный набор процедур включает процедуру PVC-011, касающуюся оценки эффективности правил обеспечения биологической безопасности (добавление 1), цель которой заключается в выявлении и снижении риска возникновения возможных ошибок при выполнении правил обеспечения биологической безопасности с использованием аналитических инструментов для усовершенствования процессов, мероприятий, ресурсов, проектов, а также других процедур реагирования, предупреждения и прогнозирования в области соблюдения правил обеспечения биологической безопасности. Основная цель заключается в том, чтобы сделать систему более надежной посредством ее непрерывного усовершенствования и определения вероятности несрабатывания критических барьеров с помощью показателей эффективности обеспечения

биологической безопасности (BSPI) в целях создания системы надзора, основанной на показателях качества барьеров, а также на аналитических выводах, позволяющих снизить остаточный риск несрабатывания.

3.3 В течение 2020 года в международном аэропорту имени Хуана Сантамарии в Коста-Рике был проведен ряд выборочных обзоров с использованием созданных инструментов, что позволило разработать необходимые показатели на начальном этапе внедрения и реализации соответствующих правил в этом аэропорту.

4. ЗАКЛЮЧЕНИЕ

4.1 Помимо установленных правил, было сочтено необходимым разработать типовые процедуры обслуживания пассажиров; в этой связи техническая группа КОСЕСНА-ACSA разработала типовой набор процедур для оказания поддержки региону, который может использоваться представителями отрасли и полномочными органами гражданской авиации государств для разработки своих собственных согласованных и поддающихся количественной оценке процедур в рамках международной и национальной систем гражданской авиации.

4.2 В конечном счете эти процедуры должны быть включены в планы действий аэропортов на случай чрезвычайных ситуаций.

4.3 В целях оказания поддержки государствам в обеспечении непрерывного, постепенного и согласованного восстановления, которое позволит поддерживать и наращивать объемы воздушных перевозок в регионе в случае возможного появления различных вариантов вируса COVID-19 и подобных заболеваний, в аэропортах государств – членов КОСЕСНА будет введен в действие экспериментальный план по осуществлению правил обеспечения биологической безопасности в связи с инфекционными/заразными болезнями на основе оценок регионального бюро НАСС ИКАО и КОСЕСНА-ACSA относительно эффективности и действенности осуществления таких правил. Данная деятельность будет направлена на оценку эффективности этих правил и определение преимуществ создания регионального санитарного коридора (PHC), с тем чтобы обеспечить устойчивость и непрерывность деятельности отрасли.