



大会 - 第 41 届会议

行政委员会

议程项目 54: 国际民航组织工作人员队伍的现况和人力资源管理

关于欧洲和北大西洋办事处 (EUR/NAT) 航空安保的适当工作人员队伍管理措施

(由俄罗斯联邦提交)

执行摘要

鉴于当前世界各地与非法干扰民用航空行为的威胁增加以及极端主义和恐怖主义活动日益增多，因此有必要加强各国之间的协调，采取措施，保障全球和地区的航行安全。

本文件建议审查国际民航组织各地区办事处的公平地域分配问题，并加强国际民航组织欧洲和北大西洋地区办事处 (EUR/NAT) 的航空安保人员队伍。

**行动：**请大会：

- a) 承认有必要通过任命航空安保和简化手续 (AVSEC/FAL) 人员来加强国际民航组织欧洲和北大西洋 (EUR/NAT) 地区办事处的工作人员队伍；
- b) 提议国际民航组织理事会要求国际民航组织秘书长在 2023-2025 年经常方案预算中为即将到来的三年期拨出额外资金，在经常方案预算供资的 EUR/NAT 地区办事处的员工名额外，另外雇用两 (2) 名航空安保和简化手续 (AVSEC/FAL) 人员，并同时保留目前由自愿捐款供资的预算外航空安保 (AVSEC) 人员的职位；
- c) 强烈建议国际民航组织理事会将前述预算外航空安保职位更改为 2025-2028 年经常方案概算下的一名经常方案员额，使 EUR/NAT 地区办事处能够很快拥有不少于两名 (2) 航空安保和简化手续人员的工作人员职位，并且未来将有不少于三 (3) 个由经常方案预算供资的航空安保和简化手续工作人员职位。

<sup>1</sup> 俄文本由俄罗斯联邦提供。

<b>战略目标：</b>	本工作文件涉及 <b>航空安保和简化手续</b> 战略目标。
<b>财务影响：</b>	需要在 2023-2025 年经常方案预算下为 EUR/NAT 地区办事处的两（2）名航空安保和简化手续人员供资。根据国际民航组织 2025-2028 年经常方案概算，需要为 EUR/NAT 地区办事处的三（3）名航空安保和简化手续人员供资。
<b>参考文件：</b>	A39-WP/14 号文件 — 《国际民航组织综合航空安保战略》（ICASS） A39-WP/20 号文件 — 《普遍安保审计计划 - 持续监测做法》（USAP-CMA） A39-WP/28 号文件和 A40-WP/4 号文件 — 《国际民用航空组织技术援助方案报告》 A40-WP/30 号文件 — 《国际民航组织工作人员队伍现况》 A36-WP/27 号文件 — 《国际民航组织关于航空安保持续政策的综合声明》 Doc 10140 号文件 — 《大会有效决议》（截至 2019 年 10 月 4 日）

## 1. 引言

1.1. 正如 A40-WP/27 号文件所指，非法干扰民用航空的行为现在成为对其安保和适当发展的主要威胁。

1.2. 国际民航组织关于航空安保持续政策的综合声明和国际民航组织大会第 A40-11 号决议：国际民航组织关于航空安保持续政策的综合声明。

1.3. 根据空中航行委员会航空安保专家组（AVSECP）专家编制并由 2021 年国际民航组织理事会通过的航空安保威胁和风险矩阵（表格），在 17 种典型的威胁中，有 9 种威胁的最终风险都增加了。

1.4. 鉴于对民用航空的非法干扰行为的威胁日益增加，国际民航组织正在推行一项重点政策，即采取措施加强全球航空安保。为此，我们正在实施普遍安保审计计划-持续监测办法（USAP-CMA），并正在实施全球航空安保计划（GAScP）。

1.5. 为各国设定了优先活动；地区办事处直接参与其中，以协助国际民航组织成员国实施这些计划。作为这项工作的一部分，最重要的任务是提升安保文化、信息收集和交换的质量以及扩大现代技术的使用范围，以发现缺陷并帮助各国消除缺陷。

1.6. EUR/NAT 地区办事处内国家数量最多（56 个国际民航组织成员国），其领土责任范围最大（包括 11 个时区），地区内的客运和货运数量最多。但它同时是唯一一个在国际民航组织经常方案预算中没有航空安保和简化手续（AVSEC/FAL）工作人员的国际民航组织地区办事处。

## 2. 国际民航组织 EUR/NAT 地区办事处必须增加航空安保和简化手续工作人员

2.1 在制定经常方案预算期间的工作中，正在开展重点工作，以加强每个国际民航组织地区的航空安保工作人员数量。根据目前的预算，由于新增了四个 C-4 级航空安保工作人员的职位，地区办事处的能力得到进一步加强。

2.2. 值得注意的是，在 EUR/NAT 地区办事处的航空安保部门中，只有一名工作人员从事航空安保工作，而其职位仍靠预算外资源供资。同时，这个地区内的国际民航组织成员国数量明显超过其他各国际民航组织地区办事处的成员国数量（见附录）。

2.3 EUR/NAT 地区办事处工作的一个重要方面，如上所述，需要协调 11 个时区 56 个国家的工作。

2.4 我们认为迫切需要加强 EUR/NAT 地区办事处的 AVSEC/FAL 工作人员人数，使该办公室的员工不致过度劳累。

## 3. 结论

3.1. 鉴于上述情况，我们建议效仿国际民航组织其他各地区办事处做出的决定，通过增加航空安保和简化手续（AVSEC/FAL）工作人员的办法来加强 EUR/NAT 地区办事处的员工队伍。我们将在 2023-2025 年国际民航组织经常预算中增加两（2）个航空安保工作人员的职位，同时保留目前由预算外资源供资的预算外航空安保职位。

3.2 此外，在 2025 年至 2028 年的三年期间，我们建议将上述预算外职位更改为经常方案预算的员额。因此，EUR/NAT 地区办事处应很快就会有 2 个和未来有 3 个由经常方案预算供资的航空安保和简化手续（AVSEC/FAL）员额。

-----

## 附录

国际民航组织各地区办事处航空安保和简化手续（AVSEC/FAL）工作人员的实际和所需人数

国际民航组织 地区办事处	属于地区办公室 的成员数目	航空安保和简化手续 工作人员人数		资金来源
		实际人数	所需人数	
欧洲和北大西洋办 事处 (EUR/NAT) (巴黎)	56	0	3	自愿捐款 (1名工作人员)
亚洲和太平洋办事 处 (APAC) (曼谷)	39	2	2*	经常方案预算
西部和中部非洲办 事处 (WACAF) (达喀尔)	24	2	2*	经常方案预算
东部和南部非洲办 事处 (ESAF) (内罗毕)	24	2	2*	经常方案预算
北美洲、中美洲和加 勒比办事处 (NACC) (墨西哥)	22	2	2*	经常方案预算
中东地区办事处 (MID) (开罗)	15	1	1*	经常方案预算
南美地区办事处 (SAM) (利马)	13	1	1*	经常方案预算