



РАБОЧИЙ ДОКУМЕНТ

АССАМБЛЕЯ — 41-Я СЕССИЯ

АДМИНИСТРАТИВНАЯ КОМИССИЯ

Пункт 54 повестки дня. Кадровая ситуация в ИКАО и управление людскими ресурсами

О МЕРАХ ПО НАДЛЕЖАЩЕМУ УКОМПЛЕКТОВАНИЮ ШТАТА ЕВРОПЕЙСКОГО/СЕВЕРОАТЛАНТИЧЕСКОГО РЕГИОНАЛЬНОГО БЮРО ИКАО СОТРУДНИКАМИ ПО АВИАЦИОННОЙ БЕЗОПАСНОСТИ

(Представлено Российской Федерацией)

КРАТКАЯ СПРАВКА

В свете текущих мировых событий, связанных с повышающейся угрозой совершения актов незаконного вмешательства в деятельность гражданской авиации, а также растущей экстремисткой и террористической активностью актуальна необходимость усиления координации действий государств, направленной на принятие мер по повышению авиационной безопасности на глобальном и региональном уровнях.

В настоящем документе предлагается рассмотреть вопросы справедливой географической представленности в Региональных бюро ИКАО, и укрепления кадрового состава Европейского/Североатлантического Регионального бюро ИКАО (EUR/NAT) штатными сотрудниками по авиационной безопасности.

Действия: Ассамблее предлагается:

а) признать необходимость усиления кадрового состава Регионального бюро EUR/NAT ИКАО штатными сотрудниками по авиационной безопасности и упрощению формальностей (AVSEC/FAL);

б) предложить Совету ИКАО поручить Генеральному секретарю ИКАО выделить в рамках Регулярного бюджета ИКАО на следующий трёхлетний период 2023–2025 гг. дополнительные ассигнования на две (2) штатные должности сотрудников AVSEC/FAL по авиационной безопасности и упрощению формальностей в дополнение к штатным должностям Регионального бюро EUR/NAT, финансируемым из Регулярного бюджета ИКАО, при сохранении внебюджетной должности сотрудника по авиационной безопасности, финансируемой в настоящее время за счёт добровольных взносов;

с) настоятельно рекомендовать Совету ИКАО в бюджетном предложении Регулярной программы ИКАО на 2025–2028 гг. преобразовать вышеупомянутую внебюджетную должность сотрудника по авиационной безопасности в штатную должность в рамках Регулярной программы, с тем, чтобы Региональное бюро EUR/NAT располагало в ближайшее время не менее чем двумя (2) штатными должностями сотрудников AVSEC/FAL, а в дальнейшем располагало не менее чем тремя (3) штатными должностями AVSEC/FAL, финансируемыми из Регулярного бюджета ИКАО.

¹ Текст на русском языке представлен Российской Федерацией.

<i>Стратегические цели</i>	Данный рабочий документ связан со стратегической целью "Авиационная безопасность и упрощение формальностей"
<i>Финансовые последствия</i>	В Регулярном бюджете ИКАО на 2023–2025 гг. потребуется предусмотреть средства на обеспечение двух (2) штатных должностей сотрудников AVSEC/FAL в Региональном бюро EUR/NAT. В рамках бюджетного предложения Регулярной программы ИКАО на 2025-2028 гг. потребуется предусмотреть три (3) штатные должности сотрудников AVSEC/FAL в Региональном EUR/NAT
<i>Справочный материал</i>	<p>A39-WP/14 <i>Всеобъемлющая стратегия ИКАО в сфере обеспечения авиационной безопасности (ICASS)</i></p> <p>A39-WP/20 <i>Внедрение механизма непрерывного мониторинга в рамках Универсальной программы проверок в сфере обеспечения авиационной безопасности (УППАБ-МНМ)</i></p> <p>A39-WP/28 и A40-WP/4 <i>Доклад о Программе технической помощи ИКАО</i></p> <p>A40-WP/30 <i>Кадровая ситуация в ИКАО</i></p> <p>A40-WP/27 <i>Сводное заявление о постоянной политике ИКАО в области авиационной безопасности</i></p> <p>Doc 10140 <i>Действующие резолюции Ассамблеи (по состоянию на 4 октября 2019 года)</i></p>

1. ИСТОРИЯ ВОПРОСА

1.1. Акты незаконного вмешательства в деятельность гражданской авиации стали основной угрозой её безопасному и упорядоченному развитию, как указано в рабочем документе A40-WP/27.

1.2. "Сводное заявление о продолжении политики ИКАО в области авиационной безопасности" и Резолюции A40-11 "Сводное заявление о постоянной политике ИКАО в области авиационной безопасности" Ассамблеи ИКАО.

1.3. Согласно матрице (таблице) угроз и рисков авиационной безопасности, разработанной экспертами Технической группы экспертов по авиационной безопасности (AVSECP) Аэронавигационной комиссии ИКАО и одобренной Советом ИКАО в 2021 году, из 17 типовых видов угроз по 9 из них итоговые риски возросли.

1.4. В связи с повышающейся угрозой совершения актов незаконного вмешательства в деятельность гражданской авиации ИКАО проводится целенаправленная политика по принятию мер для усиления глобальной авиационной безопасности. С этой целью внедряется механизм непрерывного мониторинга Универсальной программы проверок ИКАО в сфере обеспечения авиационной безопасности (УППАБ-МНМ), ведётся работа по реализации Глобального плана обеспечения авиационной безопасности (ГПАБ).

1.5. Определены приоритетные направления деятельности государств, в работе над каждым из которых напрямую задействованы региональные бюро ИКАО для оказания содействия государствам – членам ИКАО в их реализации. В рамках деятельности в данном направлении в первую очередь ведётся работа по повышению культуры безопасности, качества процессов сбора и обмена информацией, расширению использования современных технологий обнаружения и повышения возможностей государств в ходе устранения недостатков.

1.6. Региональное бюро EUR/NAT является самым многочисленным по количеству государств, в которых оно аккредитовано (56 государств – членов ИКАО), и самым большим по территориальной сфере ответственности (включает 11 часовых поясов), и представляет регион с самым большим объёмом перевозок пассажиров и грузов. При этом оно единственное из всех Региональных бюро ИКАО не имеет штатных сотрудников по авиационной безопасности и упрощению формальностей (AVSEC/FAL) за счёт регулярного бюджета ИКАО.

2. НЕОБХОДИМОЕ КАДРОВОЕ УСИЛЕНИЕ РЕГИОНАЛЬНОГО БЮРО EUR/NAT ИКАО В СФЕРЕ ОБЕСПЕЧЕНИЯ АВИАЦИОННОЙ БЕЗОПАСНОСТИ И УПРОЩЕНИЯ ФОРМАЛЬНОСТЕЙ

2.1 В рамках формирования Регулярного бюджета ИКАО ведётся целенаправленная работа по усилению кадрового состава штатных сотрудников по авиационной безопасности в каждом из регионов ИКАО. В соответствии со сформированным на сегодняшний день бюджетом потенциал региональных бюро был дополнительно укреплен благодаря созданию четырёх новых должностей сотрудников по авиационной безопасности уровня С-4.

2.2 Следует отметить, что в сфере обеспечения авиационной безопасности в Региональном бюро EUR/NAT, в настоящее время работает только один сотрудник по авиационной безопасности, должность которого по-прежнему зависит от внебюджетных ресурсов. При этом количество входящих в данный регион государств – членов ИКАО значительно превышает таковое в других Региональных бюро ИКАО (см. добавление).

2.3 Важной особенностью деятельности Регионального бюро EUR/NAT ИКАО является, как отмечалось ранее, необходимость координации работы 56 государств в 11 часовых поясах.

2.4 Отмечаем острую потребность в укреплении штатного состава Регионального бюро EUR/NAT ИКАО сотрудниками AVSEC/FAL, в том числе с целью недопущения рабочей перегрузки сотрудников данного бюро.

3. ВЫВОДЫ

3.1 В связи с вышеизложенным предлагается, следуя примеру решений, принятых в отношении других Региональных бюро ИКАО, обеспечить усиление кадрового состава Регионального бюро EUR/NAT штатными сотрудниками AVSEC/FAL путём включения двух (2) штатных должностей сотрудников по авиационной безопасности в Регулярный бюджет ИКАО 2023–2025 гг. при сохранении внебюджетной должности сотрудника по авиационной безопасности, финансируемой в настоящее время за счёт внебюджетных ресурсов.

3.2 Далее, в трёхлетнем периоде 2025–2028 гг. упомянутую внебюджетную должность предлагается преобразовать в штатную должность в рамках регулярного бюджета ИКАО. В итоге Региональное бюро EUR/NAT должно располагать в ближайшем времени двумя (2), а в дальнейшем тремя (3) штатными должностями сотрудников AVSEC/FAL, финансируемыми из регулярного бюджета ИКАО.

ДОБАВЛЕНИЕ

**ФАКТИЧЕСКОЕ И ПОТРЕБНОЕ КОЛИЧЕСТВО ШТАТНЫХ СОТРУДНИКОВ ПО
АВИАЦИОННОЙ БЕЗОПАСНОСТИ И УПРОЩЕНИЮ ФОРМАЛЬНОСТЕЙ
(AVSEC/FAL) В РЕГИОНАЛЬНЫХ БЮРО ИКАО**

Региональное бюро ИКАО	Количество государств – членов ИКАО, в которых аккредитовано региональное бюро ИКАО	Количество штатных сотрудников AVSEC/FAL		Форма финансирования
		Фактическое	Потребное	
European and North Atlantic (EUR/NAT) Office (Paris)	56	0	3	За счёт добровольных взносов (1 сотрудник)
ICAO Asia and Pacific (APAC) Office (Bangkok)	39	2	2*	Из регулярного бюджета ИКАО
ICAO Western and Central African (WACAF) Office (Dakar)	24	2	2*	Из регулярного бюджета ИКАО
ICAO Eastern and Southern African (ESAF) Office (Nairobi)	24	2	2*	Из регулярного бюджета ИКАО
ICAO North American, Central American and Caribbean (NACC) Office (Mexico)	22	2	2*	Из регулярного бюджета ИКАО
ICAO Middle East (MID) Regional Office (Cairo)	15	1	1*	Из регулярного бюджета ИКАО
ICAO South American (SAM) Office (Lima)	13	1	1*	Из регулярного бюджета ИКАО

— КОНЕЦ —