



大会 — 第41届会议

执行委员会

议程项目18: 环境保护 — 国际航空碳抵消和减排计划 (CORSIA)

在发展中国家推广CORSIA核查机构

(由阿根廷提交, 并得到拉丁美洲民航委员会三个成员国:
哥斯达黎加、厄瓜多尔和多米尼加共和国的支持)

执行摘要

本工作文件概述了阿根廷共和国在实施国际航空碳抵消和减排计划方面取得的进展。此外, 文件还指出了由于南美洲没有核查机构, 当地飞机运营人所面临的问题。核查因此是一个昂贵而复杂的过程, 妨碍遵守国际民航组织制定的CORSIA标准。

行动:请大会:

- a) 注意到所提交的信息;
- b) 考虑到阿根廷共和国在保护环境方面取得的进展, 以及为遵守国际民航组织制定的CORSIA标准而采取的举措;
- c) 继续开展各国特别是发展中国家的能力建设, 以使其能够成功实施CORSIA; 和
- d) 促进在发展中国家, 特别是在南美洲成立经认证的核查机构, 以使飞机运营人能够有效遵守CORSIA衍生标准。

战略目标:	本工作文件涉及战略目标 — 环境保护。
财务影响:	需要额外的财务资源, 以实施环境举措。
参考文件:	大会A39-3号决议 — 国际民航组织关于环境保护的持续政策和做法的综合声明 — 全球基于市场的措施 (MBM) 计划 大会A40-18号决议 — 国际民航组织关于环境保护的持续政策和做法的综合声明 — 气候变化 大会A40-19号决议 — 国际民航组织关于环境保护的持续政策和做法的综合声明 — 国际航空碳抵消和减排计划 (CORSIA)

¹西班牙文版本由阿根廷提供。

	附件16 — 《环境保护》第IV卷 — 国际航空碳抵消和减排计划(CORSIA)第2章 Doc 9501号文件：《环境技术手册》第IV卷 — 国际航空碳抵消和减排计划(CORSIA) ISO 14064-3:2006标准：“温室气体 — 第3部分：温室气体声明的审定和核查规范与指南” ISO 14065:2013标准：“温室气体 — 对温室气体验证与核查机构的认可或其它承认形式的要求”
--	---

1. 引言

1.1 《芝加哥公约》(1944年)序言规定，国际航空运输业务可建立在机会均等的基础上。

1.2 2016年，国际民航组织大会批准了A39-3号决议，其中决定实施一项全球基于市场的措施(MBM)计划。它包括国际航空碳抵消和减排计划(CORSIA)，作为一套措施的一部分，其中还包括航空器技术改进措施、运行改进措施和可持续航空燃料(SAF)，以实现国际民航组织的全球理想目标。

1.3 2019年，该决议由追求同样目标的A40-18号决议取代。此外，它“进一步鼓励各国向国际民航组织提交其自愿行动计划，阐述其各自的政策和行动，并每年报告关于国际航空二氧化碳排放的情况”。

1.4 2021年12月，阿根廷共和国向国际民航组织提交了一份经更新的行动计划，其中除了国内航班和机场的排放量外，还计算了国际航班的二氧化碳排放量，正如《关于制定国家二氧化碳减排活动行动计划的指导》(Doc 9988号文件)所示。因此重申了对航空发展和环境保护的承诺。

1.5 2018年，美国联邦航空管理局(FAA)在ACT-CORSIA结对子伙伴计划的范围内为阿根廷当局组织了CORSIA实施培训。

1.6 各国为遵守CORSIA而必须采取的第一步是实施针对国际航班二氧化碳排放的监测、报告和核查(MRV)系统。

1.7 MRV进程包括以下三个步骤：

- 1) 监测每个航班的燃料消耗并计算二氧化碳排放量；
- 2) 在飞机运营人、国家和国际民航组织之间报告二氧化碳排放数据；和
- 3) 核实所报告的排放数据，以确保完好性并避免错误报告。

2. 背景

2.1 2019年，国家民航局发布了第204-E/2019号决议，制定了《国际航空碳抵消和减排计划(CORSIA)监测、报告和核查(MRV)计划实施条例》。

2.2 该《条例》第 3.4 段规定，飞机运营人应在报告期之后日历年的 5 月 31 日之前向民航局提交一份经核实的排放报告和相关核查报告副本。

2.3 此外，根据上述《条例》第 4 章的规定，飞机运营人需要委托核查机构对排放报告进行核查，该核查机构必须根据国际民航组织标准和建议措施(SARP)的规定，获得 ISO 14065:2013 标准的认证。

2.4 在阿根廷(如同在其他南美国家)，目前没有登记册证明存在经 ISO 14065:2013 标准认证的核查机构。

2.5 由于 SARS-CoV-2 病毒(COVID-19)出现并在全球蔓延之后，世界卫生组织(WHO)宣布大流行病，各国纷纷采取了限制措施，因此从 2020 年 3 月的头几天开始，国际航空运输业务急剧减少。在此背景之下，国家航空局批准了第 157/2020 号决议，推迟了《监测、报告和核查(MRV)计划实施条例》第 3.4 段规定的最后期限。

2.6 由于 COVID-19 大流行病的影响，阿根廷国所属的飞机运营人不得不取消外国核查机构的访问。这给核查的进行(必须远程进行)以及运营人和阿根廷国遵守附件 16 关于国际民航组织的最后期限带来了一些问题。

2.7 除了推迟关于完成核查审计的最后期限外，由于南美洲没有核查机构，飞机运营人为遵守国际民航组织要求的程序所承担的费用也相当高昂。

2.8 尽管存在这些困难，国家航空局根据 CORSIA 标准，于 2020 年和 2021 年向国际民航组织提交了阿根廷国所属的飞机运营人的经核查报告。

3. 讨论

3.1 目前在拉美国家中，只有墨西哥(标准化和认证协会 A.C.、Ruby Canyon México S.A.de C.V.和 Áddere Solutions S.C.)和哥斯达黎加(哥斯达黎加技术标准学会(INTECO))有经过国际民航组织 CORSIA 认证的核查机构。而阿根廷共和国和其他南美国家的飞机运营人在该地区内没有可供选择的核查机构。

3.2 南美洲不存在核查机构，而拉丁美洲缺乏此类机构，这就增加了费用，使核查过程复杂化，妨碍了遵守国际民航组织制定的 CORSIA 标准。因此，如果国际民航组织推动在南美洲成立新的核查机构，该地区的飞机运营人将能更容易地符合核查期限并降低相关费用。

4. 拟议的行动

4.1 请大会：

- a) 注意到所提交的信息；
- b) 考虑到阿根廷共和国在保护环境方面取得的进展，以及为遵守国际民航组织制定的 CORSIA 标准而采取的举措；

- c) 继续开展各国特别是发展中国家的能力建设，以使其能够成功实施CORSIA；和
- d) 促进在发展中国家，特别是在南美洲成立经认证的核查机构，以使飞机运营人能够有效遵守CORSIA衍生标准。

— 完 —