



РАБОЧИЙ ДОКУМЕНТ

АССАМБЛЕЯ — 41-Я СЕССИЯ

ИСПОЛНИТЕЛЬНЫЙ КОМИТЕТ

Пункт 18 повестки дня. Охрана окружающей среды. Система компенсации и сокращения выбросов углерода для международной авиации (CORSA)

**СОДЕЙСТВИЕ СОЗДАНИЮ ОРГАНОВ ПО ВЕРИФИКАЦИИ В РАМКАХ CORSA
В РАЗВИВАЮЩИХСЯ СТРАНАХ**

(Представлено Аргентиной при поддержке трех государств-членов ЛАКГА:
Доминиканская Республика, Коста-Рика и Эквадор)

КРАТКАЯ СПРАВКА

В настоящем рабочем документе представлена общая информация о прогрессе, достигнутом Аргентинской Республикой во внедрении системы компенсации и сокращения выбросов углерода для международной авиации (CORSA). Кроме того, в нем указаны проблемы, с которыми сталкиваются местные эксплуатанты самолетов, вызванные отсутствием в Южной Америке органов по верификации. В этой связи верификация является дорогостоящим и сложным процессом, что препятствует соблюдению стандартов CORSA, установленных ИКАО.

Действия: Ассамблее предлагается:

- a) принять к сведению представленную информацию;
- b) принять во внимание прогресс, достигнутый Аргентинской Республикой в области охраны окружающей среды, а также инициативы, предпринимаемые в целях соблюдения стандартов CORSA, установленных ИКАО;
- c) продолжать наращивать потенциал государств, в частности развивающихся государств, с тем чтобы позволить им успешно выполнять требования CORSA;
- d) содействовать созданию сертифицированных органов по верификации в развивающихся странах в целом и в Южной Америке в частности, с тем чтобы эксплуатанты самолетов могли эффективно соблюдать стандарты, предусмотренные CORSA.

<i>Стратегические цели</i>	Данный рабочий документ связан со стратегической целью "Охрана окружающей среды"
<i>Финансовые последствия</i>	Реализация инициатив в области охраны окружающей среды требует дополнительных финансовых ресурсов

¹ Текст на испанском языке представлен Аргентиной.

<i>Справочный материал</i>	Резолюция А39-3 Ассамблеи "Сводное заявление о постоянной политике и практике ИКАО в области охраны окружающей среды. Глобальная система рыночных мер (PM)" Резолюция А40-18 Ассамблеи "Сводное заявление о постоянной политике и практике ИКАО в области охраны окружающей среды. Изменение климата" Резолюция А40-19 Ассамблеи "Сводное заявление о постоянной политике и практике ИКАО в области охраны окружающей среды. Система компенсации и сокращения выбросов углерода для международной авиации (CORSIA)" Глава 2 тома IV "Система компенсации и сокращения выбросов углерода для международной авиации (CORSIA)" Приложения 16 "Охрана окружающей среды" Том IV "Порядок демонстрации соответствия требованиям системы компенсации и сокращения выбросов углерода для международной авиации (CORSIA)" документа Дос 9501 "Техническое руководство по окружающей среде" ИСО 14064-3:2006, Парниковые газы. Часть 3. Требования и руководство по валидации и верификации утверждений, касающихся парниковых газов ИСО 14065:2013, Парниковые газы. Требования к органам по валидации и верификации парниковых газов, применяемые для аккредитации или других форм признания
----------------------------	--

1. ВВЕДЕНИЕ

1.1 В преамбуле Чикагской конвенции (1944 год) говорится, что международные воздушные сообщения могут устанавливаться на основе равенства возможностей.

1.2 В 2016 году Ассамблея ИКАО утвердила резолюцию А39-3, в которой постановила внедрить глобальную систему рыночных мер (PM). В нее входит система компенсации и сокращения выбросов углерода для международной авиации (CORSIA), которая является частью комплекса мер, включающих, в частности, совершенствование авиационных технологий, эксплуатационные усовершенствования и устойчиво производимые виды авиационного топлива (SAF), внедряемые для достижения глобальных желательных целей ИКАО.

1.3 В 2019 году эта резолюция была заменена резолюцией А40-18, в которой предусмотрены аналогичные цели. Кроме того, в последней государствам далее рекомендуется "представлять добровольные планы действий с кратким изложением соответствующей политики и мер и ежегодно направлять в ИКАО доклад об эмиссии CO₂ международной авиации".

1.4 В декабре 2021 года Аргентинская Республика представила в ИКАО обновленный план действий, в котором, помимо объемов эмиссии, создаваемой при выполнении внутренних рейсов и эксплуатации аэропортов, приведены расчетные объемы эмиссии CO₂, создаваемой при выполнении международных рейсов, как указано в документе "Инструктивный материал по разработке национальных планов действий по уменьшению эмиссии CO₂" (Дос 9988). Тем самым была подтверждена приверженность развитию авиации и охране окружающей среды.

1.5 В 2018 году Федеральное авиационное управление (ФАУ) Соединенных Штатов Америки организовало учебный курс по внедрению CORSIA для полномочных органов Аргентины в рамках партнерства по линии программы АСТ-CORSIA.

1.6 В первую очередь, во исполнение требований CORSIA государствам необходимо внедрить систему мониторинга, отчетности и верификации (MRV) в отношении эмиссии CO₂, создаваемой при выполнении международных рейсов.

1.7 Процесс MRV состоит из трех этапов:

- 1) мониторинг потребления топлива на каждом рейсе и расчет объема эмиссии CO₂;
- 2) обмен данными об эмиссии CO₂ между эксплуатантами самолетов, государствами и ИКАО;
- 3) верификация представленных данных об эмиссии в целях обеспечения их достоверности и во избежание представления неточных данных.

2. ИСТОРИЯ ВОПРОСА

2.1 В 2019 году Национальная администрация гражданской авиации (ANAC) приняла постановление 204-E/2019, устанавливающее *Правила осуществления плана мониторинга, отчетности и верификации (MRV) в рамках системы компенсации и сокращения выбросов углерода для международной авиации (CORSIA)*.

2.2 В соответствии с п. 3.4 вышеупомянутых правил эксплуатанты самолетов представляют в ведомство гражданской авиации экземпляр верифицированного отчета об эмиссии и экземпляр соответствующего отчета о верификации до 31 мая календарного года, следующего за отчетным периодом.

2.3 Кроме того, согласно положениям главы 4 вышеупомянутых правил эксплуатант самолетов обязан назначить орган по верификации для верификации отчета об эмиссии и этот орган по верификации должен быть сертифицирован по стандарту ИСО 14065:2013 в соответствии со Стандартами и Рекомендуемой практикой ИКАО (SARPS).

2.4 По данным реестров в Аргентине (как и в других южноамериканских странах) в настоящее время отсутствуют органы по верификации, сертифицированные по стандарту ИСО 14065:2013.

2.5 В связи с пандемией, объявленной Всемирной организацией здравоохранения (ВОЗ) после появления вируса SARS-CoV-2 (COVID-19), который распространился по всему миру, в начале марта 2020 года объем международных воздушных перевозок резко сократился в результате ограничительных мер, принятых различными государствами. В этой связи ANAC приняла постановление 157/2020, предусматривающее отсрочку крайнего срока, установленного в п. 3.4 *Правил осуществления плана мониторинга, отчетности и верификации (MRV)*.

2.6 Вследствие пандемии COVID-19 эксплуатанты самолетов, относящиеся к Аргентине, были вынуждены отменить визиты представителей иностранных органов по верификации. Это создало ряд проблем, связанных с проведением верификации (которую пришлось проводить дистанционно) и соблюдением эксплуатантами и Аргентиной крайних сроков, установленных ИКАО в Приложении 16.

2.7 Помимо отсрочки крайних сроков завершения верификационных проверок, следует отметить, что по причине отсутствия в Южной Америке органов по верификации эксплуатанты самолетов несут значительные издержки, связанные с соблюдением требуемой ИКАО процедуры.

2.8 Несмотря на эти трудности, в 2020 и 2021 годах ANAC представила в ИКАО в соответствии со стандартами CORSIA верифицированные отчеты эксплуатантов самолетов, относящихся к Аргентине.

3. РАССМОТРЕНИЕ ВОПРОСА

3.1 Единственными латиноамериканскими странами, в которых в настоящее время имеются аккредитованные в рамках CORSIA ИКАО органы по верификации, являются Мексика (Ассоциация стандартизации и сертификации, компания Ruby Canyon México S.A. de C.V. и компания Áddere Solutions S.C.) и Коста-Рика (Институт технических стандартов Коста-Рики (INTECO)). Со своей стороны эксплуатанты самолетов в Аргентинской Республике и в других южноамериканских странах не имеют возможности выбирать органы по верификации, расположенные в регионе.

3.2 Отсутствие в Южной Америке органов по верификации и нехватка таких органов в Латинской Америке удорожают и усложняют процесс верификации, препятствуя соблюдению стандартов CORSIA, установленных ИКАО. Соответственно, если ИКАО поможет создать новые органы по верификации в Южной Америке, то региональным эксплуатантам самолетов будет значительно легче соблюдать сроки проведения верификации и сократить соответствующие издержки.

4. ПРЕДЛАГАЕМЫЕ ДЕЙСТВИЯ

4.1 Ассамблее предлагается:

- a) принять к сведению представленную информацию;
- b) принять во внимание прогресс, достигнутый Аргентинской Республикой в области охраны окружающей среды, а также инициативы, предпринимаемые в целях соблюдения стандартов CORSIA, установленных ИКАО;
- c) продолжать наращивать потенциал государств, в частности развивающихся государств, с тем чтобы позволить им успешно выполнять требования CORSIA;
- d) содействовать созданию сертифицированных органов по верификации в развивающихся странах в целом и в Южной Америке в частности, с тем чтобы эксплуатанты самолетов могли эффективно соблюдать стандарты, предусмотренные CORSIA.