



大会 — 第 41 届会议

执行委员会

议程项目21：联合国2030年议程 — 可持续发展目标(SDGs)

民航高质量发展框架指标体系及其应用

(由中国提交)

执行摘要

国际民航组织的战略目标与联合国17项可持续发展目标(SDGs)中的15项目标密切相关，近年来，国际民航组织全力与各国、联合国其他机构密切合作以支持相关具体目标的落实，作为2030年议程框架内全球指标9.1.2“按运输方式统计的客运和货运量”的托管机构，国际民航组织重在对全球航空运输发展规模的监测，但对于全球民航可持续发展而言，需要一套更加科学性、系统性、综合性，能够全面反映全球民航业发展状况的指标体系，以实现全球民航业发展情况进行全面、系统的量化评估和方向性引导，进而推动和促进全球航空运输系统在安全、服务、高效、经济 and 环境保护等方面的协调均衡发展。近年来，中国民航坚持以“创新、协调、绿色、开放、共享”的新发展理念为引领，积极探索高质量发展之路，推动构建人类命运共同体，在全面梳理国际民航组织(ICAO)、国际航空运输协会(IATA)、国际机场协会(ACI)等相关机构的指标体系基础上，率先在构建民航高质量发展框架指标体系上进行了尝试，通过定性筛选、定量筛选、实践检验等方法，形成了《中国民航高质量发展框架指标体系》，用以引导、评价和规范民航高质量发展，取得了较好的成果。现将该框架指标体系及其应用成果推荐给国际民航组织及其各成员国，希望可以对全球民航可持续发展提供理论和技术支持。

战略目标:	本文件涉及经济发展战略目标。
财务影响:	无需额外资源。
参考文件:	《2030年可持续发展议程》；国际民航组织(ICAO)、国际航空运输协会(IATA)、国际机场协会(ACI)等相关机构的指标体系；中国民航《民航高质量发展统计指标体系研究》、《民航发展指数》(ADI)。

1. 引言

1.1 推动全球民航健康可持续发展，亟需建立一套能够全面反映全球民航业发展状况的指标体系。2015年，193个成员国在联合国成立70周年之际一致通过2030年可持续发展议程，这是历史上第一次由世界各国共同推动的为人类、地球、繁荣、和平和伙伴关系发展的全球行动计划。近七年来，联合国系统各发展机构将落实2030年议程作为核心使命，世界各国积极推动议程落实，将可持续发展目标融入本国发展战略规划，越来越多的企业将助力可持续发展作为企业社会责任。对于民航而言，国际民航组织作为联合国2030年可持续发展目标各项指标机构间专家组的正式观察员，联合国17项可持续发展目标（SDGs）中有15项目标与其战略目标密切相关，近年来，国际民航组织全力与各国、联合国其他机构密切合作以支持相关具体目标的落实，其中在国际组织、政府、企业、社会组织等各方共同努力下，民航业在目标7（清洁能源）、目标8（经济增长）、目标9（产业、创新和基础设施）和目标13（气候变化及其影响）上取得积极进展。与此同时，国际民航组织作为2030年议程框架内全球指标9.1.2“按运输方式统计的客运和货运量”的托管机构，重在为全球航空运输发展规模的监测，但对于全球民航可持续发展而言，需要一套更加科学性、系统性、综合性，能够全面反映全球民航业发展状况的指标体系，以实现全球民航业发展情况进行全面、系统的量化评估和方向性引导，进而推动和促进全球航空运输系统在安全、服务、高效、经济 and 环境保护等方面的协调均衡发展。

1.2 中国民航在追求高质量发展方面的探索与实践，可为全球民航可持续发展提供理论和技术支持。近年来，中国积极推动落实可持续发展议程，并把可持续发展作为一项基本国策，坚持以“创新、协调、绿色、开放、共享”的新发展理念为引领，积极探索高质量发展之路，推动构建人类命运共同体。中国民航也在追求行业高质量发展的道路上不断探索与实践，70多年来，中国民航发展取得了长足的进步，目前已是世界第二大航空运输大国，但面临着当前全球经济环境变化的新趋势新特点，单纯地追求高速度、“铺摊子”式的发展，已不适合当前中国民航的发展需要，需要通过高质量发展解决行业发展的矛盾和问题，这与国际民航组以实现可持续的全球民用航空体系为愿景的追求是高度一致的。为了更好的推动高质量发展在民航落地生根，使行业各单位各部门在推动高质量发展上有所遵循，支持各单位各部门积极探索推动高质量发展的途径，2018年，中国民航在全面梳理国际民航组织（ICAO）、国际航空运输协会（IATA）、国际机场协会（ACI）等相关机构的指标体系基础上，建立了中国民航高质量发展框架指标库（包含1860余个具体指标），并结合中国民航的战略发展目标和实际情况，通过定性筛选、定量筛选、实践检验等方法，形成了《中国民航高质量发展框架指标体系》（以下简称“指标框架体系”），用以引导、评价和规范中国民航的高质量发展，取得了积极成效。

2. 讨论

2.1 《指标框架体系》在借鉴联合国17项可持续发展目标（SDGs）相关指标的基础上，紧扣民航高质量发展的内涵和特征，围绕发展理念新、发展目标明、发展动力足、发展路径清、发展效益好的核心要求，体现了对高质量发展综合效益的引导。

2.2 《指标框架体系》的构成。《指标框架体系》由基础指标和特征指标两部分构成，主要遵循了典型性、可测量、导向性等原则，分别从不同的侧重点反映中国民航业的发展状况和面貌。

2.2.1 基础指标既是民航高质量发展的基础，也是高质量发展结果的具体体现，重在反映民航业发展的基本状态、总体面貌，体现了民航业发展的特色和本质要求，主要对应可持续发展目标(SDGs)的目标 8（经济增长）、目标 9（产业、创新和基础设施）、目标 12（可持续的消费和生产模式）等多个目标，包含“关键要素、评价指标、指标内涵、计算方法、备注”5 项元素。其中，关键要素涵盖了行业安全水平、保障能力、服务品质、生产规模、运行效率、经济效益等 6 个方面内容；评价指标是对关键要素的细化，遴选了 28 个具有典型代表意义的指标。

2.2.2 特征指标体现了高质量发展的要求和特征，反映了民航高质量发展的过程、方式及路径等内容，主要对应可持续发展目标（SDGs）中的目标 7（能源）、目标 8（经济增长）、目标 9（产业、创新和基础设施）、目标 10（减少国家内部和国家之间的不平等）、目标 11（可持续的城市和人类社会）和目标 13（气候变化及其影响）等多个目标，包含“特征、关键要素、评价指标、指标内涵、计算方法、备注”6 项元素。其中，设置特征 5 个，紧扣新发展理念，重在衡量行业对“创新、协调、绿色、开放、共享”新发展理念的贯彻落实情况，重在反映行业发展动力、协调、绿色、开放、制度及结构等综合质量和效益方面的状况；设置关键要素 15 个，体现了民航高质量发展具体内涵，全面涵盖了民航高质量发展的关键性因素；设置评价指标 40 个，突出问题导向，是当前推进民航高质量发展的重点和主攻方向，能够直接反映行业发展的质量变化，尤其是将智慧民航、“双碳”目标、国际交流与合作、航空物流等方面的具体指标纳入到评价指标中。

2.3 《指标框架体系》的应用。中国民航以《指标框架体系》明确了行业高质量发展的具体方向和目标，并用该指标体系引导、评价、规范民航高质量发展各方面工作，将“创新、协调、绿色、开放、共享”的新发展理念融入民航发展的各方面各领域。

2.3.1 用指标框架体系引导中国民航高质量发展。《指标框架体系》为中国民航各地区、各单位、各部门研究编制本地区、本单位、本专业高质量发展的方案、计划，提供了参考和范式，中国民航各地区、各单位、各部门依据该《指标框架体系》，组织开展本地区、本单位、本专业的高质量发展相关工作，对系统整体推进中国民航高质量发展发挥了引导作用。

2.3.2 用指标框架体系评价民航高质量发展。中国民航委托相关机构围绕《指标框架体系》深入开展高质量发展相关研究和试点工作，先后组织中国民航监管部门、航空公司、机场、空管、OTA 等 49 家单位，开展了 75 个课题研究试点项目，有效提升了相关单位的发展品质，取得了积极成效。从 2019 年起，中国民航每年定期发布《全球民航发展数据统计与比较研究》报告，该报告重点对中国民航业高质量发展的整体态势进行全面评估，并涵盖了全球民航业发展环境及航空产业链各主要单位的发展指标，为各国民航业发展提供了比较基准。

2.3.3 用指标框架体系规范民航高质量发展。通过开展《指标框架体系》相关课题研究和试点工作，目前已形成若干具有影响力和带动力的民航高质量发展样板，如《大型国际枢纽机场高质量发展指标体系研究》、《空管系统高质量发展指标体系研究》、《航空公司高质量发展评价指标体系研究》、《保腾芒机场群运行一体化运行研究与实践》等。这些课题研究试点项目对促进中国民航高质量发展发挥了较好地示范、带动作用；同时，中国民航将相关研究试点成果上升到指导行业高质量发展的制度层面，形成了一批可复制可推广的经验，并有序转化为推进中国民航高质量发展的政策与标准，推动实现了中国民航高质量发展各项政策标准的协同互动、各类资源要素的高效配置。

3. 结论

3.1 中国民航高质量发展框架指标体系的构建完善，与联合国可持续发展目标（SDGs）进行匹配关联，并在全面梳理国际民航组织（ICAO）、国际航空运输协会（IATA）、国际机场协会（ACI）等相关机构的指标体系基础上，建立了包含1860余个具体指标在内的民航高质量发展框架指标库，并通过研究试点项目对指标体系进行实践检验和调整完善，对引导推动中国民航高质量发展起到了显著效果，实践证明了其有效性和科学性。该指标体系是对ICAO等现有指标体系的继承与发展，请国际民航组织及其各成员国关注到中国在这方面的探索，并在工作中尝试运用或建立自己的一套指标体系。

— 完 —