



大会 — 第 41 届会议

执行委员会

议程项目17：环境保护 — 国际航空与气候变化

实现集体长期理想目标的包容性办法

(由新加坡提交)

执行摘要

本文件主张采取包容性办法，适应各国实施减排措施时的不同情况、能力和需求，推动全球为实现长期理想目标（LTAG）做出集体努力。必须针对长期理想目标开展全面、综合及灵活的援助、能力建设和培训（ACT-LTAG）。本文件还提出了国际民航组织在开展此种ACT-LTAG时可以考虑的潜在关键要素。

行动：请大会：

- a) 认识到必须采取包容性办法，适应各国实施减排措施时的不同情况、能力和需求，以推动全球为实现长期理想目标做出集体努力；
- b) 敦促国际民航组织制定一项全面、综合及灵活的ACT-LTAG，满足各国实施减排措施时的需求；以及
- c) 要求国际民航组织考虑将ACT-LTAG作为一项综合性全球举措予以实施，其中包括一项健全的可持续航空燃料援助、能力建设和培训（ACT-SAF）方案、一项结构化的国家行动计划制定办法和需求评估与提供方法，以及融资获取便利。

战略目标：	本工作文件涉及的战略目标 – 环境保护。
财务影响：	不适用。
参考文件：	大会A40-18号决议：国际民航组织关于环境保护的持续政策和做法的综合声明 — 气候变化 大会A40-19号决议：国际民航组织关于环境保护的持续政策和做法的综合声明 — 国际航空碳抵消和减排计划（CORSIA） Doc 9988号文件：《关于制定国家二氧化碳减排活动计划的指导》 国际航空二氧化碳减排长期理想目标可行性高级别会议的结论 国际民航组织《2022年环境报告》

## 1. 引言

1.1 国际民航组织制定长期理想目标（LTAG）将表明航空部门对全球气候行动的承诺并加强国际民航组织的领导作用。该目标还将向该行业和投资者释放积极信号，促进绿色融资流入该行业。

1.2 在 2022 年 7 月 19 日至 22 日举行的国际航空二氧化碳减排长期理想目标可行性高级别会议上，国际民航组织及其成员国商定了一系列结论，包括鼓励国际民航组织及其成员国携手合作，力求在 2050 年之前实现净零碳排放的集体全球长期理想目标，同时认识到各国的特殊国情和各自能力将影响每个国家根据自己的国家时间表为长期理想目标做出贡献的能力。

1.3 本文件强调必须采取包容性的办法，推动全球为实现长期理想目标做出集体努力，并为有关长期理想目标的援助、能力建设和培训（ACT-LTAG）的关键要素提供建议，以适应各国在实施减排措施时的不同情况、能力和需求。

## 2. 包容性办法的必要性

2.1 长期理想目标的制定不向单个国家分配义务和责任。同样重要的是，要实现长期理想目标必须采取包容性办法，适应各国的特殊国情和各自能力及各国在实施减排措施时的需求。这将确保所有成员国都能携手合作，求同存异，实现共同目标。包容性可促进凝聚力与协作性，强化国际民航组织的非歧视原则，并确保国际民航组织在国际航空可持续性以及气候行动方面继续发挥领导作用。

2.2 各国可采取的行動覆盖诸多领域，包括长期理想目标报告中确定的技术、运行和燃料领域。这需要加强培训、知识、投资、运行能力等。因此，必须针对各国在实施减排措施时的不同情况、能力和需求，促进其为实现集体长期理想目标做出贡献。

## 3. 全面、综合及灵活的 ACT-LTAG

3.1 国际民航组织已制定多项关键支持方案，例如关于国际航空碳抵消和减排计划的援助、能力建设和培训（ACT-CORSIA）；关于可持续航空燃料（SAF）的援助、能力建设和培训；和广受各国好评的国家行动计划结对子伙伴关系。同样，应考虑制定 ACT-LTAG 形式的长期理想目标支持方案。

3.2 综合性全球 ACT-LTAG。鉴于长期理想目标和现有环境举措之间的联系，国际民航组织应将这些整合为全面综合的 ACT-LTAG 框架。这可以简化所需资源，促进各项方案的战略互补。ACT-LTAG 应采取全球性办法，推动跨地区交流和相互促进。例如，结对子伙伴关系机制可以匹配更多来自不同地区的成员国，汇集现有的针对特定地区的援助措施并将其向更多地区开放。此外，ACT-LTAG 必须设置全球通用分类，以促进对关键基础知识领域达成共识。在这方面，国际民航组织可以开发信息工具包和培训包，以创建国际航空系统的基础知识。ACT-LTAG 方案必须涉及行业参与者，包括非传统航空利害攸关方（例如，可持续航空燃料生产商和碳排放额度提供者）。

3.3 健全的 ACT-SAF 方案。ACT-LTAG 的核心组成部分将是 ACT-SAF。可持续航空燃料是航空减排的关键推动力。促进可持续航空燃料的采用和核算方面已取得重大进展。其中包括可持续生物燃

料（RSB）圆桌会议认购和声明框架、世界经济论坛（WEF）未来清洁天空可持续航空燃料证书（SAFc）框架。这些举措使航空公司及其客户均可利用可持续航空燃料减少碳足迹，从而提高对可持续航空燃料的需求。根据 ACT-SAF，国际民航组织应为可持续航空燃料的使用提供指导，并考虑到全球发展动态和上述核算框架。这将推动进一步采用可持续航空燃料，确保此类框架在全球范围内的协调统一。

3.4 指导制定国家行动计划、便利需求评估与提供的标准化结构化办法。国际民航组织应考虑优化国家行动计划相关的指导材料，纳入新工具，帮助各国更好地评估自身需求。国际民航组织还应分析各国提交的计划，确定其所需要的援助并促进其与现有资源的匹配。这些举措可推动提高国家行动计划的提交数量，更有效地确定特定援助需求，并有助于监测进展。国际民航组织可以参考国际民航组织的其他举措，例如，全球航空安全计划和全球空中航行计划，作为结构化、渐进式、又有灵活性的办法的潜在模式，支持各国根据自身国情和能力实施减排措施。

3.5 通过能力建设便利获取气候融资。气候融资是向减排措施投资以及实施减排措施的重要推动因素。国际民航组织可以发挥关键作用，让金融机构参与进来，从而确定融资来源。国际民航组织也可以为航空减排举措开发一个可用融资资源综合数据库，以供各国随时参考。国际民航组织还可以与这些金融机构定期举行会议，提高对融资机会的认识。此外，可以就如何获取气候融资向各国提供支持培训，例如，为起草筹资提案提供支助。

## 4. 大会的行动

### 4.1 请大会：

- a) 认识到必须采取包容性办法，适应各国实施减排措施时的不同情况、能力和需求，以推动全球为实现长期理想目标做出集体努力；
- b) 敦促国际民航组织制定一项全面、综合及灵活的ACT-LTAG，满足各国实施减排措施时的需求；以及
- c) 要求国际民航组织考虑将ACT-LTAG作为一项综合性全球举措予以实施，其中包括一项健全的可持续航空燃料援助、能力建设和培训（ACT-SAF）方案、一项结构化的国家行动计划制定办法和需求评估与提供方法，以及融资获取便利。