

**РАБОЧИЙ ДОКУМЕНТ****АССАМБЛЕЯ — 41-Я СЕССИЯ****ИСПОЛНИТЕЛЬНЫЙ КОМИТЕТ**

Пункт 17 повестки дня. Охрана окружающей среды. Международная авиация и изменение климата

КОМПЛЕКСНЫЙ ПОДХОД К ДОСТИЖЕНИЮ КОЛЛЕКТИВНОЙ LTAG

(Представлено Сингапуром)

КРАТКАЯ СПРАВКА

В настоящем документе предлагается принять комплексный подход, учитывающий различные обстоятельства, возможности и потребности государств в реализации мер по сокращению эмиссии, для содействия коллективным глобальным усилиям по достижению долгосрочной желательной цели (LTAG). Это потребует разработки всеобъемлющей, комплексной и гибкой программы по оказанию помощи, наращиванию потенциала и подготовке персонала для достижения LTAG (АСТ-LTAG). В настоящем документе также предлагаются возможные ключевые элементы, которые ИКАО могла бы рассмотреть при разработке такой АСТ-LTAG.

Действия: Ассамблее предлагается:

- а) признать необходимость принятия комплексного подхода, учитывающего различные обстоятельства, возможности и потребности государств в реализации мер по сокращению эмиссии, для содействия коллективным глобальным усилиям по достижению LTAG;
- б) настоятельно призвать ИКАО разработать всеобъемлющую, комплексную и гибкую программу АСТ-LTAG для удовлетворения потребностей государств в реализации мер по сокращению эмиссии;
- с) поручить ИКАО рассмотреть вопрос о реализации АСТ-LTAG в качестве единой глобальной инициативы, включающей надежную программу АСТ-SAF, упорядоченный подход к разработке национальных планов действий, оценку и удовлетворение потребностей, а также упрощение доступа к финансированию.

<i>Стратегические цели</i>	Данный рабочий документ связан со стратегической целью "Охрана окружающей среды"
<i>Финансовые последствия</i>	Неприменимо
<i>Справочный материал</i>	Резолюция А40-18 Ассамблеи "Сводное заявление о постоянной политике и практике ИКАО в области охраны окружающей среды. Изменение климата" Резолюция А40-19 Ассамблеи "Сводное заявление о постоянной политике и практике ИКАО в области охраны окружающей среды. Система компенсации и сокращения выбросов углерода для международной авиации (CORSIA)" Дос 9988, <i>Инструктивный материал по разработке национальных планов действий по уменьшению эмиссии CO₂</i> Выводы Совещания высокого уровня по вопросу осуществимости долгосрочной желательной цели сокращения эмиссии CO ₂ международной авиации <i>Доклад ИКАО по окружающей среде 2022 года</i>

1. ВВЕДЕНИЕ

1.1 Установление ИКАО долгосрочной желательной цели (LTAG) продемонстрирует приверженность авиационного сектора глобальным действиям в области климата и укрепит ведущую роль ИКАО. Это также станет положительным сигналом для отрасли и инвесторов и будет способствовать притоку финансирования в сектор в рамках проектов по охране окружающей среды.

1.2 На Совещании высокого уровня по вопросу осуществимости долгосрочной желательной цели сокращения эмиссии CO₂ международной авиации, проводившемся 19–22 июля 2022 года, ИКАО и государства-члены согласовали ряд выводов. Согласно этим выводам ИКАО и государствам-членам рекомендуется вести совместную работу по достижению коллективной LTAG за счет сведения к нулю чистой эмиссии углерода к 2050 году, учитывая, что особые обстоятельства и соответствующие возможности каждого государства будут определять его способность вносить свой вклад в осуществление LTAG в пределах своих собственных национальных сроков.

1.3 В настоящем документе подчеркивается необходимость принятия комплексного подхода для содействия коллективным глобальным усилиям по достижению LTAG, а также представлены предложения по ключевым элементам помощи, наращивания потенциала и подготовки персонала в области LTAG (ACT-LTAG) для учета различных обстоятельств, возможностей и потребностей государств при реализации мер по сокращению эмиссии.

2. НЕОБХОДИМОСТЬ КОМПЛЕКСНОГО ПОДХОДА

2.1 Установление LTAG не предполагает возложения обязательств и ответственности на отдельные государства. Важно отметить, что LTAG должна осуществляться на основе комплексного подхода, учитывающего особые обстоятельства и соответствующие возможности государств, а также их потребности в реализации мер по сокращению эмиссии. Это позволит всем государствам вести совместную работу по достижению общей цели, несмотря на существующие различия. Комплексный подход будет способствовать тесному взаимодействию и сотрудничеству, укреплению принципа недискриминации в ИКАО и сохранению ее ведущей роли в обеспечении устойчивости международной авиации и действиях в области климата.

2.2 Как указано в докладе о LTAG, государства могут предпринять действия во многих областях, в том числе связанных с технологиями, эксплуатацией и видами топлива. Это потребует наращивания подготовки персонала, знаний, инвестиций, эксплуатационных возможностей и т. д. В этой связи необходимо учитывать различные обстоятельства, возможности и потребности государств в реализации мер по сокращению эмиссии, чтобы позволить им вносить свой вклад в достижение коллективной LTAG.

3. ВСЕОБЪЕМЛЮЩАЯ, КОМПЛЕКСНАЯ И ГИБКАЯ ПРОГРАММА ACT-LTAG

3.1 ИКАО уже разработала основные программы поддержки, такие как программа по оказанию помощи, наращиванию потенциала и подготовке персонала для системы компенсации и сокращения выбросов углерода для международной авиации (ACT-CORSIA), программа в области устойчиво производимых видов топлива (ACT-SAF) и партнерство по разработке национальных планов действий, которые были хорошо приняты государствами. В этой связи следует рассмотреть вопрос о разработке аналогичной программы поддержки в отношении LTAG (ACT-LTAG).

3.2 Единая глобальная программа АСТ-LTAG. С учетом взаимосвязи между LTAG и существующими экологическими инициативами ИКАО следует объединить их в одну общую комплексную программу АСТ-LTAG. Это позволит оптимизировать распределение необходимых ресурсов и поможет реализовать дополнительные стратегии в рамках различных программ. Программа АСТ-LTAG должна осуществляться на основе единого глобального подхода для упрощения межрегиональных обменов и взаимовыгодного сотрудничества. Например, механизм партнерства может охватывать большее число государств из различных регионов, а существующие меры по оказанию помощи, ориентированные на конкретные регионы, могут быть объединены и быть доступны для большего числа регионов. Кроме того, программа АСТ-LTAG должна иметь общую глобальную классификацию, чтобы содействовать единому пониманию ключевых областей фундаментальных знаний. В этой области ИКАО могла бы разработать комплекты информационных и учебных материалов для распространения базовых знаний в масштабе всей системы международной авиации. В программе АСТ-LTAG должны участвовать представители отрасли, в том числе нетрадиционные заинтересованные стороны в области авиации (например, производители SAF и поставщики углеродных кредитов).

3.3 Эффективная программа АСТ-SAF. Основным компонентом программы АСТ-LTAG будет являться программа АСТ-SAF. SAF играет ключевую роль в сокращении авиационной эмиссии. Были достигнуты существенные результаты в области содействия внедрению SAF и представления отчетности по данному виду топлива. Они включают систему учета и объявления, разработанную на круглом столе по устойчивым биоматериалам (RSB), а также систему сертификации SAF (SAFC) "Чистое небо для завтрашнего дня", разработанную на Всемирном экономическом форуме (WEF). Эти инициативы стимулируют спрос на SAF, позволяя авиакомпаниям и их клиентам сокращать свой углеродный след с помощью SAF. В рамках программы АСТ-SAF ИКАО следует представить инструктивный материал по использованию SAF с учетом глобальных изменений и этих систем отчетности. Это будет способствовать дальнейшему внедрению SAF и обеспечит согласование таких программ на глобальном уровне.

3.4 Стандартизированный и упорядоченный подход к разработке национальных планов действий и содействию в оценке и удовлетворении потребностей. ИКАО следует рассмотреть вопрос о добавлении в инструктивные материалы по разработке национальных планов действий новых инструментов, которые позволят государствам более точно оценивать свои собственные потребности. ИКАО следует также проанализировать представленные государствами планы в целях определения необходимых видов помощи и оказания содействия в рамках имеющихся ресурсов. Эти инициативы могут способствовать представлению большего числа национальных планов действий, более точному определению потребностей в конкретных видах помощи и отслеживанию прогресса. В качестве возможных типовых примеров упорядоченного, прогрессивного, но гибкого подхода к оказанию поддержки государствам в реализации LTAG с учетом их обстоятельств и возможностей можно определить другие инициативы ИКАО, например по разработке Глобального плана обеспечения безопасности полетов и Глобального аэронавигационного плана.

3.5 Упрощение доступа к финансированию в области климата посредством наращивания потенциала. Финансирование в области климата является важным фактором содействия привлечению инвестиций и реализации мер по сокращению эмиссии. ИКАО может сыграть ключевую роль в привлечении финансовых учреждений к определению источников финансирования и разработать всеобъемлющую базу данных об имеющихся финансовых ресурсах, выделенных на инициативы по сокращению авиационной эмиссии, которой смогут легко пользоваться государства. ИКАО также может организовывать регулярные совещания с этими финансовыми учреждениями для повышения информированности о возможностях в области финансирования. Кроме того, государствам может быть предоставлена поддержка и помощь в подготовке персонала по вопросам доступа к финансированию в области климата, например помощь в подготовке предложений о финансировании.

4. ДЕЙСТВИЯ АССАМБЛЕИ

4.1 Ассамблее предлагается:

- a) признать необходимость принятия комплексного подхода, учитывающего различные обстоятельства, возможности и потребности государств в реализации мер по сокращению эмиссии, для содействия коллективным глобальным усилиям по достижению LTAG;
- b) настоятельно призвать ИКАО разработать всеобъемлющую, комплексную и гибкую программу АСТ-LTAG для удовлетворения потребностей государств в реализации мер по сокращению эмиссии;
- c) поручить ИКАО рассмотреть вопрос о реализации АСТ-LTAG в качестве единой глобальной инициативы, включающей надежную программу АСТ-SAF, упорядоченный подход к разработке национальных планов действий, оценку и удовлетворение потребностей, а также упрощение доступа к финансированию.

— КОНЕЦ —