



الجمعية العمومية – الدورة الحادية والأربعون

اللجنة التنفيذية

البند رقم ١٧: حماية البيئة – الطيران الدولي وتغير المناخ

نهج شامل للجميع لتحقيق الهدف الطموح الطويل الأجل الجماعي

(ورقة مقدمة من سنغافورة)

الموجز التنفيذي

تدعو هذه الورقة إلى اتباع نهج شامل للجميع لمراعاة الظروف والقدرات والاحتياجات المتنوعة للدول في تنفيذ تدابير خفض الانبعاثات، وذلك لتسهيل الجهود العالمية الجماعية المبذولة لتحقيق الهدف الطموح الطويل الأجل (LTAG). وسيكون من الضروري تقديم مساعدة شاملة ومتكاملة ومرنة وبناء القدرات والتدريب لتحقيق الهدف الطموح الطويل الأجل. وتقتصر هذه الورقة أيضا العناصر الرئيسية المحتملة التي يمكن أن تعتبرها الإيكاو لدى إعداد تلك المساعدة وبناء القدرات والتدريب لتحقيق الهدف الطموح الطويل الأجل.

الإجراء: الجمعية العمومية مدعوة إلى:

- أ) الاعتراف بأن اتباع نهج شامل للجميع تراعى فيه الظروف والقدرات والاحتياجات المتنوعة للدول في تنفيذ تدابير خفض الانبعاثات أمر ضروري لتسهيل الجهود العالمية الجماعية لتحقيق الهدف الطموح الطويل الأجل؛
- ب) حث الإيكاو على إعداد برنامج للمساعدة وبناء القدرات والتدريب لتحقيق الهدف الطموح الطويل الأجل بحيث يكون شاملا ومتكاملا ومرنا لتلبية احتياجات الدول في تنفيذ تدابير خفض الانبعاثات؛
- ج) الطلب من الإيكاو النظر في تنفيذ برنامج للمساعدة وبناء القدرات والتدريب لتحقيق الهدف الطموح الطويل الأجل باعتباره مبادرة عالمية موحدة، إلى جانب برنامج قوي للمساعدة وبناء القدرات والتدريب في مجال وقود الطيران المستدام، ونهج منظم لوضع خطط عمل الدول وتقييم الاحتياجات وتوفيرها، فضلا عن تسهيل الحصول على التمويل.

الأهداف الاستراتيجية:	ترتبط ورقة العمل هذه بالهدف الاستراتيجي "حماية البيئة".
الآثار المالية:	غير منطبقة
المراجع:	قرار الجمعية العمومية ٤٠-١٨ - بيان موحد بسياسات وممارسات الإيكاو المستمرة في مجال حماية البيئة - تغير المناخ قرار الجمعية العمومية ٤٠-١٩ - بيان موحد بسياسات وممارسات الإيكاو المستمرة المتعلقة بحماية البيئة - خطة التعويض عن الكربون وخفضه في مجال الطيران الدولي (خطة كورسيا) إرشادات بشأن إعداد خطط عمل الدول فيما يتعلق بأنشطة خفض انبعاثات ثاني أكسيد الكربون (Doc 9988) استنتاجات الاجتماع الرفيع المستوى بشأن جدوى وضع هدف طموح طويل الأجل لخفض انبعاثات ثاني أكسيد الكربون في مجال الطيران الدولي تقرير منظمة الطيران المدني الدولي عن البيئة لعام ٢٠٢٢

١- المقدمة

١-١ يثبت قيام الإيكاو بتحديد هدف طموح طويل الأجل (LTAG) التزام قطاع الطيران بالعمل المناخي العالمي ويعزز ريادة الإيكاو. كما أنه يعطي إشارة إيجابية للصناعة والمستثمرين ويسهل تدفق التمويل الأخضر إلى القطاع.

٢-١ واتفقت الإيكاو والدول الأعضاء على مجموعة من الاستنتاجات في الاجتماع الرفيع المستوى بشأن جدوى وضع هدف طموح طويل الأجل للحد من انبعاثات ثاني أكسيد الكربون الناجمة عن الطيران الدولي الذي انعقد في الفترة من ١٩ إلى ٢٢/٧/٢٠٢٢. ويشمل ذلك تشجيع الإيكاو والدول الأعضاء على العمل معاً للسعي إلى تحقيق هدف طموح طويل الأجل جماعي للوصول إلى قيمة صفرية لاصافي انبعاثات الكربون بحلول عام ٢٠٥٠، مع الاعتراف بأن الظروف الخاصة لكل دولة وقدرات كل منها ستحدد مقدرتها على المساهمة في تحقيق الهدف الطموح طويل الأجل ضمن الجدول الزمني الوطني الخاص بها.

٣-١ وتسلط هذه الورقة الضوء على الحاجة إلى اتباع نهج شامل للجميع لتسهيل الجهود العالمية الجماعية لتحقيق الهدف الطموح طويل الأجل، وتقدم اقتراحات بشأن العناصر الرئيسية للمساعدة وبناء القدرات والتدريب لتحقيق الهدف الطموح طويل الأجل من أجل معالجة الظروف المتنوعة للدول وقدراتها واحتياجاتها في تنفيذ تدابير خفض الانبعاثات.

٢- ضرورة اتباع نهج متكامل

١-٢ لدى تحديد الهدف الطموح طويل الأجل، لا يوجد إسناد للالتزامات والمسؤوليات إلى دول بعينها. وعلى نفس القدر من الأهمية، يجب أن يتبع الهدف الطموح طويل الأجل نهجاً شاملاً يستوعب الظروف الخاصة للدول وقدرات كل منها، فضلاً عن احتياجاتها في تنفيذ تدابير خفض الانبعاثات. وهذا يكفل أن تتمكن جميع الدول من العمل معاً لتحقيق هدف مشترك على الرغم من التنوع. ويعزز عنصر الشمول جانبي التماسك والتعاون، وينهض بمبدأ الإيكاو بعدم التمييز، ويضمن استمرار ريادة الإيكاو في مجال استدامة الطيران الدولي والعمل المناخي.

٢-٢ وستمتد الإجراءات التي يمكن للدول اتخاذها في العديد من المجالات، بما في ذلك تلك المتعلقة بالتكنولوجيا والعمليات وأنواع الوقود على النحو المحدد في تقرير الهدف الطموح طويل الأجل. وسيطلب ذلك تكثيف التدريب والمعرفة والاستثمارات والقدرات التشغيلية وما إلى ذلك. ومن ثم فمن الضروري معالجة الظروف والقدرات والاحتياجات المتنوعة للدول في تنفيذ تدابير خفض الانبعاثات لتسهيل مساهمتها في تحقيق الهدف الطموح طويل الأجل جماعي.

٣- برنامج الإيكاو للمساعدة وبناء القدرات والتدريب لتحقيق الهدف الطموح طويل الأجل الشامل والمتكامل والمرن

١-٣ لقد وضعت الإيكاو بالفعل برامج دعم رئيسية، مثل خطة المساعدة وبناء القدرات والتدريب من أجل خطة التعويض عن الكربون وخفضه في مجال الطيران الدولي، وبرنامج الإيكاو للمساعدة وبناء القدرات والتدريب في مجال وقود الطيران المستدام، وخطط العمل الوطنية في إطار الشراكة بين الأصدقاء، والتي لقيت استحساناً من الدول. وبالمثل، ينبغي النظر في وضع برنامج لدعم الهدف الطموح طويل الأجل في شكل برنامج لتقديم المساعدة وبناء القدرات والتدريب لتحقيق الهدف الطموح طويل الأجل.

٢-٣ البرنامج العالمي الموحد للمساعدة وبناء القدرات والتدريب لتحقيق الهدف الطموح الطويل الأجل (ACT-LTAG). بالنظر إلى الروابط القائمة بين الهدف الطموح الطويل الأجل (LTAG) والمبادرات البيئية القائمة، ينبغي للإيكاو أن تدمجها ضمن إطار شامل ومتكامل للمساعدة وبناء القدرات والتدريب لتحقيق هذا الهدف. ومن شأن ذلك أن يجمع الموارد اللازمة ويساعد على تحديد الاستراتيجيات التكميلية في مختلف البرامج. وينبغي أن يتخذ برنامج المساعدة وبناء القدرات والتدريب لتحقيق الهدف الطموح الطويل الأجل نهجا عالميا لتسهيل التبادلات عبر المناطق والانتفاع المتبادل. فعلى سبيل المثال، يمكن لآلية شراكة الأصدقاء أن توفق بين عدد أكبر من الدول من مختلف المناطق، ويمكن تجميع تدابير المساعدة القائمة التي تستهدف مناطق محددة وفتحها لمزيد من الأقاليم. كما يجب أن يكون لدى برنامج ACT-LTAG تصنيف عالمي مشترك لتسهيل الفهم المشترك لمجالات المعرفة الأساسية. وفي هذا المجال، يمكن للإيكاو أن تضع مجموعات أدوات إعلامية وحزم تدريبية لبناء المعارف الأساسية عبر منظومة الطيران الدولي. ويجب أن يشمل برنامج ACT-LTAG الجهات الفاعلة في الصناعة، بما في ذلك الجهات المعنية غير التقليدية في مجال الطيران (مثل منتجي وقود الطيران المستدام وموردي شهادات الوحدات الكربونية).

٣-٣ برنامج قوي للمساعدة وبناء القدرات والتدريب في مجال وقود الطيران المستدام (ACT-SAF). سيكون هذا البرنامج أحد المكونات الأساسية لبرنامج المساعدة وبناء القدرات والتدريب لتحقيق الهدف الطموح الطويل الأجل. ويعتبر وقود الطيران المستدام محركا رئيسيا للحد من الانبعاثات الناجمة عن الطيران. وقد حدثت تطورات كبيرة للتوسع في استخدام وقود الطيران المستدام واحتسابه. وهي تشمل المائدة المستديرة بشأن المواد الإحيائية المستدامة، واطار الحجز والمطالبة، واطار السماء النظيفة من أجل الغد التابع للمنتدى الاقتصادي العالمي الذي يمنح شهادة وقود الطيران المستدام. وتعزز هذه المبادرات الطلب على وقود الطيران المستدام من خلال السماح لشركات الطيران وعملائها بتقليل بصمتهم الكربونية باستخدامهم وقود الطيران المستدام. وينبغي للإيكاو أن تقدم إرشادات بشأن استخدام وقود الطيران المستدام في إطار برنامج الإيكاو للمساعدة وبناء القدرات والتدريب في مجال وقود الطيران المستدام، مع مراعاة التطورات العالمية ونظم المحاسبة هذه. وسيؤدي ذلك إلى التوسع في استخدام وقود الطيران المستدام، وسيكفل موازنة هذه النظم على الصعيد العالمي.

٤-٣ نهج منظم وموحد لتوجيه عملية إعداد خطط عمل الدول وتسهيل تقييم الاحتياجات وتوفيرها. ينبغي للإيكاو أن تنظر في كيفية تقديم المزيد من المواد الإرشادية بشأن خطط عمل الدول لتشمل أدوات جديدة تتيح للدول إجراء تقييم أفضل لاحتياجاتها. وينبغي أن تحلل الإيكاو أيضا الخطط المقدمة من الدول لتحديد المساعدة المطلوبة وتسهيل مطابقتها وفقا للموارد المتاحة. ويمكن لهذه المبادرات أن تسهل تقديم المزيد من خطط العمل الوطنية، وأن تحدد على نحو أفضل المساعدة المحددة اللازمة، وأن تساعد على رصد التقدم المحرز. ويمكن للإيكاو أن تستند إلى مبادراتها الأخرى مثل الخطة العالمية للسلامة الجوية والخطة العالمية للملاحة الجوية لوضع نماذج العمل المنظمة والتدريبية المحتملة، والمرنة في ذات الوقت، لمساعدة الدول في تنفيذها استنادا إلى ظروفها وقدراتها.

٥-٣ تسهيل الحصول على التمويل المناخي من خلال بناء القدرات. التمويل المناخي هو عامل تمكين مهم للاستثمار في تدابير خفض الانبعاثات وتنفيذها. ويمكن للإيكاو أن تضطلع بدور رئيسي في إشراك مؤسسات التمويل في تحديد مصادر التمويل، ووضع قاعدة بيانات شاملة للموارد المالية المتاحة لمبادرات خفض الانبعاثات الناجمة عن الطيران التي يمكن للدول إيجادها بسهولة. ويمكن للإيكاو أيضا أن تنظم دورات منتظمة مع مؤسسات التمويل هذه لزيادة الوعي بفرص التمويل. وبالإضافة إلى ذلك، يمكن تقديم الدعم والتدريب إلى الدول بشأن كيفية الحصول على التمويل المتعلق بالمناخ، مثل دعم مقترحات مشاريع التمويل.

٤- الإجراء المعروض على الجمعية العمومية

١-٤ الجمعية العمومية مدعوة إلى القيام بما يلي:

أ) التسليم بأن اتباع نهج شامل للجميع يستوعب مختلف ظروف الدول وقدراتها واحتياجاتها في تنفيذ تدابير خفض الانبعاثات أمر ضروري لتسهيل الجهود العالمية الجماعية فيما يخص الهدف الطموح الطويل الأجل؛

ب) حث الإيكاو على إعداد برنامج للمساعدة وبناء القدرات والتدريب لتحقيق الهدف الطموح الطويل الأجل بحيث يكون شاملاً ومتكاملاً ومرناً لتلبية احتياجات الدول في تنفيذ تدابير خفض الانبعاثات؛

ج) الطلب من الإيكاو النظر في تنفيذ برنامج للمساعدة وبناء القدرات والتدريب لتحقيق الهدف الطموح الطويل الأجل باعتباره مبادرة عالمية موحدة، إلى جانب برنامج قوي للمساعدة وبناء القدرات والتدريب في مجال وقود الطيران المستدام ونهج منظم لوضع خطط عمل الدول وتقييم الاحتياجات وتوفيرها، فضلاً عن تسهيل الحصول على التمويل.

— انتهى —