



## РАБОЧИЙ ДОКУМЕНТ

### АССАМБЛЕЯ — 41-Я СЕССИЯ

#### ИСПОЛНИТЕЛЬНЫЙ КОМИТЕТ

**Пункт 17 повестки дня. Охрана окружающей среды. Международная авиация и изменение климата**

#### **ПЕРСПЕКТИВЫ СОЗДАНИЯ МЕХАНИЗМОВ ОКАЗАНИЯ ПОМОЩИ, УЧИТЫВАЮЩИХ ПОТРЕБНОСТИ РАЗВИВАЮЩИХСЯ СТРАН**

(Представлено Китаем)

#### **КРАТКАЯ СПРАВКА**

Для достижения любой цели в области международной авиации и изменения климата необходимы передача технологий и финансовые ресурсы. Международная правовая база по изменению климата четко предусматривает, что развитые страны должны предоставлять новые и дополнительные финансовые ресурсы и техническую поддержку путем передачи технологий развивающимся странам для решения проблемы изменения климата. В целях развития международной авиации и борьбы с изменением климата следует безотлагательно создать в рамках ИКАО механизм оказания помощи, в основе которого лежат потребности развивающихся стран, и настоятельно призвать развитые страны предпринять ощутимые действия в духе ответственности для выполнения своих международных обязательств, поставив более смелые цели по оказанию помощи развивающимся странам.

**Действия:** Ассамблее предлагается:

a) признать, что международным обязательством развитых стран является предоставление развивающимся странам финансовой, технической помощи и помощи в наращивании потенциала в области международной авиации и изменения климата;

b) признать, что успех в выполнении задач в области международной авиации и изменения климата зависит от того, смогут ли развитые страны выполнить свои международные обязательства;

c) согласиться учредить Комитет по созданию механизма оказания помощи на основе потребностей развивающихся стран с учетом предложения, содержащегося в пункте 3 настоящего документа;

d) согласиться включить в резолюцию Ассамблеи этой сессии по международной авиации и изменению климата четкий, конкретный и поддающийся оценке пункт повестки дня о создании такого механизма оказания помощи на основе потребностей развивающихся стран для дальнейшего включения этого пункта в качестве приоритетного в повестку дня ИКАО по изменению климата в будущем.

<i>Стратегические цели</i>	Данный рабочий документ связан со стратегической целью "Охрана окружающей среды"
<i>Финансовые последствия</i>	Ожидается, что упомянутая в настоящем рабочем документе Ассамблее деятельность будет осуществляться в рамках средств, имеющихся в бюджете Регулярной программы на 2023–2025 годы, и/или за счет внебюджетных взносов

<sup>1</sup> Тексты документа на английском и китайском языке представлены Китаем.

<i>Справочная информация</i>	Рамочная конвенция Организации Объединенных Наций об изменении климата (РКИК ООН) и Парижское соглашение Шестой оценочный доклад Межправительственной группы экспертов по изменению климата (МГЭИК) " <i>Изменение климата, 2022 год: последствия, адаптация и уязвимость</i> " Резолюция А40-18 Ассамблеи (в силе)
------------------------------	---

## 1. ВВЕДЕНИЕ

1.1 РКИК ООН является основным инструментом сотрудничества человечества в решении проблемы изменения климата и служит правовой основой для глобального управления в области изменения климата.

1.2 РКИК ООН, в частности статьи 4.3, 4.4 и 4.5, предусматривает, что развитые страны должны предоставить развивающимся странам новые и дополнительные финансовые ресурсы, помощь путем передачи технологий и наращивания потенциала.

1.3 С 2007 года в резолюции Ассамблеи, касающихся международной авиации и изменения климата, включается поручение Совету создать механизм оказания помощи в поддержку развивающихся стран путем предоставления финансовых ресурсов, передачи технологий и наращивания потенциала. К глубокому сожалению, к этим мандатам и требованиям резолюций Ассамблеи ИКАО никогда не относились взвешенно и серьезно, и в рамках ИКАО так и не было создано механизма для стимулирования развитых стран к выполнению ими своих международных обязательств путем оказания развивающимся странам помощи за счет предоставления финансовых ресурсов, передачи технологий и наращивания потенциала.

1.4 В публикации "*Нулевые выбросы к 2050 году: дорожная карта для мирового энергетического сектора*"<sup>2</sup> (МЭА 2021) указано, что к основным мерам по достижению чистой нулевой эмиссии авиации к 2050 году относится более активное использование устойчиво производимого авиационного топлива и предотвращение спроса за счет поведенческих мер. В документе "*Достижение нулевой эмиссии авиации: поддерживаемая отраслью стратегия перехода, ориентированная на удержание повышения температуры на уровне 1,5°C*"<sup>3</sup> указывается, что потребность в среднегодовых инвестициях в период с 2022 по 2050 год для достижения нулевой эмиссии авиации во всем мире оценивается примерно в 175 млрд долл. США.

1.5 Практика развитых стран доказывает, что гражданская авиация является одной из важных отраслей для ускорения экономического и социального развития. В то же время достижение нейтрального углеродного баланса к 2050 году возложит на развивающиеся страны большую часть бремени глобальных расходов (см. другой рабочий документ, представленный Китаем, в котором говорится, что более 60 процентов затрат по сокращению эмиссии возьмут на себя развивающиеся страны), если только развивающиеся страны не откажутся от развития международной авиации или не смилятся с тем, что их отрасль гражданской авиации находится на очень низком уровне развития.

<sup>2</sup> МЭА (2021) "*Нулевые выбросы к 2050 году: дорожная карта для мирового энергетического сектора*" <https://www.iea.org/events/net-zero-by-2050-a-roadmap-for-the-global-energy-system/>

<sup>3</sup> Партнерство "Миссия выполнима" (2022), "*Достижение нулевой эмиссии авиации: поддерживаемая отраслью стратегия перехода, ориентированная на удержание повышения температуры на уровне 1,5°C*" <http://www.energy-transition.org/publications/making-net-zero-aviation-possible/>.

## **2. СТЕПЕНЬ ГОТОВНОСТИ ОКАЗЫВАТЬ ПОМОЩЬ РАЗВИВАЮЩИМСЯ СТРАНАМ СООТНОСИТСЯ С АМБИЦИОЗНОСТЬЮ В РЕШЕНИИ ПРОБЛЕМ В ОБЛАСТИ МЕЖДУНАРОДНОЙ АВИАЦИИ И ИЗМЕНЕНИЯ КЛИМАТА**

2.1 В статье 4.7 РКИК ООН четко сказано, что степень эффективности осуществления развивающимися странами своих действий по борьбе с изменением климата будет зависеть от эффективного осуществления развитыми странами своих обязательств по предоставлению финансовых ресурсов и передаче технологий, что подтверждено Киотским протоколом и Парижским соглашением.

2.2 В докладе МГЭИК за 2022 год<sup>4</sup> указывается, что ускорение финансовой поддержки развитых стран развивающимся странам является одной из ключевых мер для повышения эффективности действий по сокращению эмиссии и решения проблемы неравенства развивающихся стран в доступе к финансовым средствам.

2.3 Выполнение развитыми странами своих международных обязательств является ключевой предпосылкой для достижения целей в области международной авиации и изменения климата, для чего им нужно предоставить развивающимся странам новые и дополнительные финансовые ресурсы, обеспечить передачу технологий и помочь в наращивании потенциала.

## **3. ПЕРСПЕКТИВЫ СОЗДАНИЯ МЕХАНИЗМОВ ОКАЗАНИЯ ПОМОЩИ, УЧИТЫВАЮЩИХ ПОТРЕБНОСТИ РАЗВИВАЮЩИХСЯ СТРАН**

3.1 ИКАО должна учредить при Совете Комитет по созданию механизма оказания помощи на основе потребностей развивающихся стран, а Комитет должен обеспечить справедливую и сбалансированную в нем представленность в рамках прозрачной системы управления.

3.2 Совет и Секретариат ИКАО должны обеспечить доступ Комитета к достаточному годовому финансированию. Тем временем Комитет должен обеспечить достаточную финансовую поддержку членам из развивающихся стран, особенно наименее развитых, для участия в соответствующей работе (в частности, взяв на себя транспортные, жилищные и другие расходы).

3.3 Комитет должен выполнять свою работу под руководством Ассамблеи ИКАО. Его круг полномочий, правила процедуры и основные решения должны сначала обсуждаться и утверждаться Ассамблеей. В обязанности Комитета должно входить выполнение в том числе следующих задач.

3.3.1 Создание модуля "Механизм оказания помощи на основе потребностей развивающихся стран" в разделе "Изменение климата" на веб-сайте ИКАО и обеспечение надлежащих технических возможностей для того, чтобы развивающиеся страны могли в любое время размещать на веб-сайте информацию о своих потребностях.

3.3.2 Подготовка и обновление ежегодного списка потребностей в передаче технологий, устранении финансовых пробелов, проведении обучения и подготовки кадров для развития экологичной авиации в развивающихся странах.

3.3.3 Подготовка предложения о размере ежегодных взносов в Фонд ИКАО по охране окружающей среды со стороны развитых стран, коллективно перечисленных в Приложении II

---

<sup>4</sup> МГЭИК (2022), "Изменение климата, 2022 год: последствия, адаптация и уязвимость", <https://www.ipcc.ch/report/ar6/wg2/>

РКИК ООН; разработка и обновление ежегодного отчета о выполнении развитыми странами в рамках ИКАО своих международных обязательств и обязанностей по статьям 4.3, 4.4 и 4.5 РКИК ООН; опубликование отчета о выполнении на веб-сайте, указанном в пункте 3.3.1.

3.3.4 Координация действий с другими учреждениями Организации Объединенных Наций и/или межправительственными организациями в целях получения дополнительного финансирования для удовлетворения потребностей развивающихся стран применительно к поддержанию международной авиации и сбору дополнительной информации и ресурсов в области технологий для декарбонизации авиации.

3.3.5 Определение размера ежегодных взносов в Фонд ИКАО по охране окружающей среды со стороны тех международных организаций/ассоциаций отрасли воздушного транспорта, которые взяли на себя обязательства по достижению цели чистой нулевой эмиссии углерода к 2050 году, и опубликование информации о выполнении этих финансовых обязательств на веб-сайте, упомянутом в пункте 3.3.1.

3.3.6 Создание методики для оценки эффективности механизма оказания помощи ИКАО, основанного на потребностях развивающихся стран в финансовых ресурсах и передаче технологий, и проведение таких оценок на основе этой методологии.

3.4 41-я сессия Ассамблеи ИКАО должна поручить Совету учредить Комитет по созданию механизма оказания помощи на основе потребностей развивающихся стран к концу 2023 года. Начиная с 42-й сессии Ассамблеи ИКАО в качестве первого пункта повестки дня Ассамблеи по вопросам изменения климата должен рассматриваться доклад о ходе работы Комитета, что станет важной основой для рассмотрения степени эффективности вклада развитых стран в решение вопроса, касающегося международной авиации и изменения климата, а также прогресса в достижении целей ИКАО по сокращению эмиссии международной авиации.

## 4. ВЫВОД

4.1 Ассамблее предлагается:

- a) признать, что международным обязательством развитых стран является предоставление развивающимся странам финансовой, технической помощи и помощи в наращивании потенциала в области международной авиации и изменения климата;
- b) признать, что успех в выполнении задач в области международной авиации и изменения климата зависит от того, смогут ли развитые страны выполнить свои международные обязательства;
- c) согласиться учредить Комитет по созданию механизма оказания помощи на основе потребностей развивающихся стран с учетом предложения, содержащегося в пункте 3 настоящего документа;
- d) согласиться включить в резолюцию Ассамблеи этой сессии по международной авиации и изменению климата четкий, конкретный и поддающийся оценке пункт повестки дня о создании такого механизма оказания помощи на основе потребностей развивающихся стран для дальнейшего включения этого пункта в качестве приоритетного в повестку дня ИКАО по изменению климата в будущем.