



## РАБОЧИЙ ДОКУМЕНТ

### АССАМБЛЕЯ — 41-Я СЕССИЯ

### ИСПОЛНИТЕЛЬНЫЙ КОМИТЕТ

Пункт 28 повестки дня. Другие вопросы политики высокого уровня, подлежащие рассмотрению Исполнительным комитетом

### НЕСОВМЕСТИМОСТЬ ОДНОСТОРОННИХ ОГРАНИЧИТЕЛЬНЫХ МЕР, ЗАТРАГИВАЮЩИХ ДЕЯТЕЛЬНОСТЬ МЕЖДУНАРОДНОЙ ГРАЖДАНСКОЙ АВИАЦИИ, С ПОЛОЖЕНИЯМИ КОНВЕНЦИИ О МЕЖДУНАРОДНОЙ ГРАЖДАНСКОЙ АВИАЦИИ

(Представлено Российской Федерацией)

#### КРАТКАЯ СПРАВКА

Односторонние ограничительные меры, вводимые некоторыми государствами, против других государств непосредственно затрагивают деятельность международной гражданской авиации и подрывают основы Конвенции о международной гражданской авиации, равно как и усилия международного авиационного сообщества по созданию безопасной и эффективной мировой авиационной системы, а также одно из основных личных прав человека на свободу передвижения, включённое во Всеобщую декларацию прав человека, принятую Генеральной Ассамблеей ООН в 1948 году.

**Действия:** Ассамблее предлагается рассмотреть и принять резолюцию, изложенную в добавлении к настоящему документу.

<i>Стратегические цели</i>	Данный рабочий документ связан со всеми стратегическими целями ИКАО
<i>Финансовые последствия</i>	Предотвращение фатальных экономических последствий для развития мировой авиатранспортной системы, производства гражданских воздушных судов и охраны окружающей среды от воздействия авиации.
<i>Справочный материал</i>	Дос 7300/9, Конвенция о международной гражданской авиации

## 1. ВВЕДЕНИЕ

1.1 Принципы международного права во всей их совокупности и взаимосвязи являются базисом справедливых и равноправных международных отношений, формирующих пространство равной и неделимой безопасности и эффективного экономического взаимодействия. Прямое или косвенное нарушение этих принципов недопустимо. Прогрессивные силы мирового сообщества, начиная с Иммануила Канта<sup>2</sup>, Лиги наций, Временной ИКАО, ООН и наконец ИКАО, заложили

<sup>1</sup> Текст на русском языке представлен Российской Федерацией.

<sup>2</sup> Основные принципы мирного сообщества наций были сформулированы в 1795 году Иммануилом Кантом, который в своём политико-философском трактате "К вечному миру" описал культурные и философские основы будущего объединения народов и тем самым выразил идею Лиги Наций.

фундаментальные принципы для строительства мирового сообщества равных возможностей на основе сотрудничества и взаимного уважения. Особенно ярко часть этих фундаментальных принципов отражена в преамбуле Конвенции о международной гражданской авиации (Чикагская конвенция 1944 года), где сказано следующее:

*"...развитие международной гражданской авиации может в значительной степени способствовать установлению и поддержанию дружбы и взаимопонимания между нациями и народами мира, тогда как злоупотребление ею может создать угрозу всеобщей безопасности;..."*

*"...желательно избегать трений и содействовать такому сотрудничеству между нациями и народами, от которого зависит мир во всем мире;..."*

## 2. ПОСЛЕДСТВИЯ ОДНОСТОРОННИХ ОГРАНИЧИТЕЛЬНЫХ МЕР ДЛЯ ПОЛИТИКИ ДЛЯ УСТОЙЧИВОГО РАЗВИТИЯ МЕЖДУНАРОДНОЙ ГРАЖДАНСКОЙ АВИАЦИИ И ПРОИЗВОДСТВА ГРАЖДАНСКИХ ВОЗДУШНЫХ СУДОВ

2.1 Введение санкций является прерогативой Совета Безопасности ООН на основании главы VII Устава Организаций Объединённых Наций. Принятие государствами мер вне рамок мер, принимаемых Советом Безопасности ООН, или в дополнение к ним лишает объекта и целей меры Совета Безопасности ООН, подрывает их ценность и эффективность.

2.2 Политика односторонних ограничительных мер ряда государств ставит под сомнение возможность продолжения деятельности Международной организации гражданской авиации в рамках согласованных принципов устойчивого развития мировой авиационной системы, определенных в Чикагской конвенции 1944 года.

2.3 Закрытие национального воздушного пространства для полётов гражданских воздушных судов других государств, **вводимых дискриминационным образом по национальному признаку**, является прямым нарушением подпункта b) статьи 9 Чикагской конвенции 1944 года, где сказано:

*"b) Каждое Договаривающееся государство также сохраняет за собой право немедленно при исключительных обстоятельствах, или в период чрезвычайного положения, или в интересах общественной безопасности временно ограничить или запретить полёты над всей своей территорией или какой-либо её частью при условии, что такое ограничение или запрещение применяется к воздушным судам всех других государств, независимо от их национальности".*

2.4 Введение односторонних ограничительных мер привело к тому, что нормальное воздушное сообщение было прекращено в воздушном пространстве площадью более 50 млн. кв. км, что составляет 10 % от площади всего воздушного пространства Земли или 37,5 % от площади национального воздушного пространства всех стран мира.

2.5 Совершенно очевидно, что в сложившихся условиях бесполезно говорить об устойчивом развитии международной гражданской авиации *"...безопасным и упорядоченным образом, и чтобы международные воздушные сообщения могли устанавливаться на основе равенства возможностей и осуществляться рационально и экономично"*<sup>3</sup>. При этом нарушается

<sup>3</sup> Цитата из третьего абзаца Преамбулы Конвенции о международной гражданской авиации.

одно из фундаментальных личных прав человека на свободу передвижения, включённого во Всеобщую декларацию прав человека, принятую Генеральной Ассамблеей ООН в 1948 году.

2.6 Также очевидно, что углеродный след при выполнении полётов между парами городов значительно возрастает, что делает бессмысленными усилия мирового авиационного сообщества по сокращению объёмов эмиссии парниковых газов. Так, например, длина маршрута Хельсинки (Финляндия) – Сеул (Южная Корея) увеличилась на 2150 м. миль, что в свою очередь привело к увеличению продолжительности полёта в обоих направлениях на 4,5 часа и выбросов CO<sub>2</sub> на 82 тонны.

2.7 Односторонние ограничительные меры, в частности меры принуждения экономического характера, также затрагивают группы населения, находящиеся в наиболее уязвимом в экономическом и социальном положении. В результате односторонних ограничительных мер ряда государств возрастает цена авиаперевозок и соответственно снижается спрос на авиационные перевозки, что усугубляется снижением уровня жизни населения, вызванного ростом цен на энергоносители, продовольствие и, как следствие, беспрецедентной инфляцией.

2.8 О негативных гуманитарных последствиях этих мер не раз упоминала Генеральная Ассамблея ООН (например, резолюции 76/161, 76/191). Вне всякого сомнения, итогом такой санкционной политики, среди прочего, станет снижение количества заказов в отрасли на новые гражданские воздушные суда, что в свою очередь послужит фактором замедления технологического развития отрасли и снижения глобального уровня безопасности полётов.

-----



## ДОБАВЛЕНИЕ

### **Резолюция А41-XX. Несовместимость односторонних ограничительных мер, затрагивающих деятельность международной гражданской авиации, с положениями Конвенции о международной гражданской авиации**

*Ассамблея,*

*принимая во внимание,* что основная задача ИКАО заключается в том, чтобы обеспечивать безопасность полётов международной гражданской авиации на всемирной основе;

*напоминая,* что развитие международной гражданской авиации может в значительной степени способствовать установлению и поддержанию дружбы и взаимопонимания между нациями и народами мира, тогда как злоупотребление ею **может создать угрозу всеобщей безопасности;**

*выражая* серьёзную озабоченность применению несоответствующих международному праву и Уставу ООН односторонних ограничительных мер, создающих препятствия для торговых отношений между государствами и сдерживающих процесс всестороннего социально-экономического развития всех государств;

*также напоминая,* что желательно избегать трений и содействовать такому сотрудничеству между нациями и народами, от которого зависит мир во всем мире;

*признавая,* что государства-члены ИКАО приняли на себя обязательства и согласились относительно определенных принципов и мер с тем, чтобы международная гражданская авиация могла развиваться безопасным и упорядоченным образом, и чтобы международные воздушные сообщения могли устанавливаться на основе равенства возможностей и осуществляться рационально и экономично;

*подчёркивая,* что любые ограничения использования воздушного пространства вводимые **дискриминационным образом по национальному признаку** подрывают основы Конвенции о международной гражданской авиации и нарушают одно из фундаментальных личных прав человека на свободу передвижения, включённое во Всеобщую декларацию прав человека, принятую Генеральной Ассамблеей ООН в 1948 году, а также направлены против усилий мирового авиационного сообщества по сокращению объёмов эмиссии парниковых газов, способствуют снижению общего уровня безопасности полётов гражданских воздушных судов;

1. *призывает* государства-члены ИКАО принять меры, направленные на прекращение введения и применения односторонних ограничительных мер, которые несанкционированы соответствующими органами ООН и несовместимы с общепризнанными принципами и нормами международного права, включая Устав ООН, подрывают основы Конвенции о международной гражданской авиации и затрагивают, в частности, но не исключительно, развивающиеся страны;

2. *призывает* государства-члены ИКАО осудить применение таких односторонних ограничительных мер как средства политического и экономического принуждения, негативно сказывающегося на уровне жизни населения всех государств, в частности, но не исключительно, развивающихся стран, делающего бессмысленными усилия мирового авиационного сообщества по сокращению объёмов эмиссии парниковых газов и в целом создающего препятствия для развития международной гражданской авиации всех государств, в частности, но не исключительно, развивающихся стран;

3. *просит* Совет ИКАО включить в свою программу работы вопрос об изучении влияния односторонних ограничительных мер на развитие международной гражданской авиации, авиационную безопасность и безопасность полётов, а также на увеличение уровня эмиссии парниковых газов международной гражданской авиацией;

4. *просит* Совет ИКАО представить доклад на 42-й сессии Ассамблеи ИКАО о результатах выполнения этой резолюции.

— КОНЕЦ —