



РАБОЧИЙ ДОКУМЕНТ

АССАМБЛЕЯ — 41-Я СЕССИЯ

ИСПОЛНИТЕЛЬНЫЙ КОМИТЕТ

Пункт 28 повестки дня. Другие вопросы политики высокого уровня, подлежащие рассмотрению Исполнительным комитетом

ИНФОРМАЦИЯ О НАРУШЕНИИ ЧИКАГСКОЙ КОНВЕНЦИИ ГРУППОЙ ГОСУДАРСТВ – ЧЛЕНОВ² ИКАО

(Представлено Российской Федерацией)

КРАТКАЯ СПРАВКА

Система международной гражданской авиации основывается на том, что Договаривающиеся государства Конвенции о международной гражданской авиации (далее – Чикагская конвенция) уважают и соблюдают согласованные ими нормы международного права. Это подчеркивается в преамбуле к Конвенции, где государствам напоминают, что они согласовали определенные принципы и меры, позволяющие международной гражданской авиации развиваться *"безопасным и упорядоченным образом"*.

Ряд государств – членов ИКАО преступил несколько статей Чикагской конвенции, нарушив порядок действия международной гражданской авиации, поставив своими целенаправленными действиями под угрозу безопасность полетов международной гражданской авиации и подорвав взаимное доверие, являющиеся основой системы международной авиации, столь успешно созданной ИКАО за более чем 78 лет своего существования.

Упомянутые страны, сознательно действуя в нарушение Конвенции, подрывают ее основы, а вынужденные ответные меры квалифицируются ими как нарушение Конвенции при отрицании наличия причинно-следственной связи. Такие действия создают прямую угрозу для сохранения режима Конвенции во всех государствах – членах ИКАО.

Статья 54 Конвенции предусматривает механизмы реагирования Советом ИКАО на нарушения государствами положений Чикагской конвенции.

Действия: Ассамблее предлагается:

а) поручить Совету ИКАО сообщить Договаривающимся государствам в соответствии со статьей 54 j) Чикагской конвенции о нарушениях статей 4, 9, 22, 44 и 82 Чикагской конвенции, допущенных упомянутыми государствами, как описано в настоящем документе;

¹ Версия на русском языке представлена Российской Федерацией.

² Австрия, Албания, Бельгия, Болгария, Венгрия, Германия, Греция, Дания (включая Гренландию, Фарерские Острова и территориальное море), Доминиканская Республика, Ирландия, Исландия, Испания, Италия, Канада, Кипр, Латвия, Литва, Люксембург, Мальта, Мексика, Молдова, Монако, Нидерланды (включая Арубу, Бонайре, остров Саба, остров Синт-Эстатиус), Норвегия, Польша, Португалия, Румыния, Северная Македония, Сен-Мартен, Словения, Соединенное Королевство, США, Финляндия, Франция, Хорватия, Черногория, Чехия, Швейцария, Швеция, Эстония.

| | |
|-------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|--------------------------------------------------------------------------------------------------|
| <p>b) настоятельно призвать упомянутые государства немедленно прекратить все допущенные ими нарушения Чикагской конвенции и Приложений к ней и в срочном порядке полностью их устранить;</p> <p>c) настоятельно рекомендовать упомянутым государствам, допустившим нарушение Конвенции, незамедлительно вступить в переговоры с другими государствами, в отношении которых они ввели политически мотивированные односторонние ограничения, для целей безусловного восстановления режима Конвенции во всех государствах – членах ИКАО;</p> <p>d) настоятельно рекомендовать упомянутым государствам, допустившим нарушение Конвенции, принять к сведению заявление Ассамблеи ИКАО о недопустимости попыток использования ИКАО и ее Совета в качестве инструмента политического давления на другие страны и впредь воздерживаться от любых попыток политизации деятельности ИКАО.</p> | |
| <i>Стратегические цели</i> | Данный рабочий документ связан со всеми стратегическими целями |
| <i>Финансовые последствия</i> | Данный рабочий документ не имеет прямых финансовых последствий для всех государств – членов ИКАО |
| <i>Справочный материал</i> | Дос 7300/9, Конвенция о международной гражданской авиации |

1. ВВЕДЕНИЕ

1.1 Начиная с 25 февраля 2022 года упомянутыми государствами – членами ИКАО и их заморскими территориями введены односторонние ограничительные меры в отношении полетов в их национальном воздушном пространстве гражданских воздушных судов российских эксплуатантов.

1.2 12 марта 2022 года Авиационные власти Бермудских островов (ВСАА)³, а затем 14 марта 2022 года Авиационное управление Ирландии (IAA) уведомили российские авиакомпании о приостановлении действия сертификатов летной годности у всех эксплуатируемых ими воздушных судов, зарегистрированных в национальных реестрах этих государств. Следует отметить, что ни ВСАА, ни IAA не направляли от имени своих государств какие-либо предварительные уведомления и не предпринимали каких-либо шагов для вступления в переговорный процесс с российской стороной по этому вопросу.

1.3 28 марта 2022 года отраслевая организация ирландских лизингодателей Aircraft Leasing Ireland (ALI) заявила, что все ее члены полностью выполнили ограничительные меры Европейского Союза, требующие от них расторгнуть соглашения об аренде с российскими авиакомпаниями. В рамках введенных односторонних ограничений корпорации Boeing, Airbus и другие авторизованные изготовители комплектующих изделий отказались от исполнения ими действующих договоров на поставку запчастей, а европейские и североамериканские предприятия по техническому обслуживанию и ремонту воздушных судов (MRO) – от исполнения соглашений по периодическому техническому обслуживанию воздушных судов российских авиакомпаний.

2. ПРАВОВАЯ ОЦЕНКА НАРУШЕНИЙ ЧИКАГСКОЙ КОНВЕНЦИИ

2.1 В резолюции Генеральной Ассамблеи ООН "Преобразование нашего мира: Повестка дня в области устойчивого развития на период до 2030 года", принятой 25 сентября 2015 года (A/RES/70/1), государствам настоятельно рекомендуется "*воздерживаться от введения в действие и применения любых односторонних экономических, финансовых и торговых мер, которые не соответствуют международному праву и Уставу Организации Объединенных Наций и препятствуют обеспечению полного экономического и социального развития, особенно в развивающихся странах*" (пункт 30). Кроме того, в

³ Заморская территория Великобритании.

ежегодной резолюции Генеральной Ассамблеи ООН "Права человека и односторонние принудительные меры", принятой 16 декабря 2021 года (A/RES/76/161), Генеральная Ассамблея настоятельно призывает все государства прекратить принятие или осуществление любых не соответствующих международному праву, международному гуманитарному праву, Уставу ООН и нормам и принципам, регулирующим мирные отношения между государствами, односторонних мер, в частности мер принудительного характера, со всеми вытекающими из них экстерриториальными последствиями, мешая тем самым полному осуществлению прав, изложенных во Всеобщей декларации прав человека и других международных документах по правам человека, в частности права людей и народов на развитие (пункт 1).

2.2 Одностороннее закрытие государствами своего воздушного пространства дискриминационным образом по национальному признаку является прямым нарушением подпункта b) статьи 9 Чикагской конвенции, где сказано: *"b) Каждое Договаривающееся государство также сохраняет за собой право немедленно при исключительных обстоятельствах, или в период чрезвычайного положения, или в интересах общественной безопасности временно ограничить или запретить полеты над всей своей территорией или какой-либо ее частью при условии, что такое ограничение или запрещение применяется к воздушным судам всех других государств, независимо от их национальности"*.

2.3 Следует отметить, что Российская Федерация всегда бескомпромиссно следовала положениям статьи 4 Чикагской конвенции и никогда не предпринимала действий с целью использования гражданской авиации *"в каких-либо целях, несовместимых с целями настоящей Конвенции"*. При этом площадь воздушного пространства, контролируемого Российской Федерацией, составляет 26 млн кв. км.

2.4 Вышеупомянутые односторонние ограничения, введенные группой государств – членом ИКАО в отношении Российской Федерации, без сомнений используются в настоящее время как инструмент политического давления и являются прямым нарушением статьи 4 Чикагской конвенции. Примечательно, что в ходе своего публичного выступления 25 марта 2022 года Генеральный директор по транспорту и мобильности Европейской комиссии, г-н Хенрик Хололей, сказал буквально следующее: *"Осмелюсь заявить, что мы уничтожаем российскую гражданскую авиацию, в чем и заключалась идея санкций..."*.

2.5 Важно отметить, что подобного рода действия и официальные публичные заявления находящихся при исполнении своих служебных обязанностей лиц высшего руководящего звена Европейского Союза, подрывающие фундаментальные основы Чикагской конвенции, создают серьезные риски для возможности продолжения существования ИКАО как универсальной международной организации, а также подталкивают ее к повторению судьбы другой международной организации – Лиги Наций.

2.6 Решения Европейского Союза (государств – членом Европейского Союза)⁴, которые заставили лизингодателей в одностороннем порядке расторгнуть заключенные с учетом положений статьи 83 *bis* Чикагской конвенции лизинговые соглашения без предварительного уведомления и попыток вступления в переговорный процесс, а также без исполнения лизингодателями своих обязательств в рамках лизинговых соглашений в связи с их односторонним расторжением (возврат залоговых платежей, штрафные санкции и др.), являются прямым нарушением статьи 44 Чикагской конвенции, где, среди прочего, сказано о том, что *"целями и задачами ИКАО является разработка принципов и методов международной авионавигации и содействие планированию и развитию международного воздушного транспорта с тем, чтобы <...> обеспечивать полное уважение прав"*

⁴ Регламент Совета Европейского союза от 28 февраля 2022 г. № 2022/334 и Решение Совета (ОВПБ) № 2022/335 от 28 февраля 2022 г.

Договаривающихся государств и справедливые для каждого Договаривающегося государства возможности использовать авиапредприятия, занятые в международном воздушном сообщении".

2.7 Показательным является пример задержания 27 февраля 2022 года в канадском аэропорту Торонто самолета Ан-124 российской авиакомпании "Волга-Днепр", который доставил в Канаду медицинский груз – наборы для тестирования на COVID-19, ранее заказанные правительством Канады. Причиной задержания этого воздушного судна явилось закрытие национального воздушного пространства Канадой для российских воздушных судов с 27 февраля 2022 года⁵. До настоящего момента российское воздушное судно находится "под арестом" в аэропорту Торонто. Этот пример свидетельствует о нарушении статьи 22 Чикагской конвенции, где сказано следующее: *"Каждое Договаривающееся государство соглашается путем издания специальных правил или иным образом принимать все возможные меры по содействию и ускорению навигации воздушных судов между территориями Договаривающихся государств и по предотвращению не вызванных необходимостью задержек воздушных судов, экипажей, пассажиров и груза, в особенности при применении законов, касающихся иммиграции, карантина, таможенного контроля и выпуска"*.

2.8 Кроме того, такие действия идут вразрез со Стандартом 2.1 Приложения 9 "Упрощение формальностей" к Чикагской конвенции, где, среди прочего, государства – члены ИКАО принимают соответствующие меры, "...чтобы не допускать неоправданных задержек".

2.9 Многочисленные задержки, отмены рейсов и даже незаконные аресты воздушных судов, имевшие место в последние месяцы, нарушают одно из фундаментальных личных прав человека на свободу передвижения, включенное во Всеобщую декларацию прав человека, принятую Генеральной Ассамблеей ООН в 1948 году.

2.10 Вполне очевидно, что введение политически мотивированных односторонних ограничений государствами – членами ИКАО также является нарушением статьи 82 Чикагской конвенции, где сказано, что *"договаривающиеся государства признают, что настоящая Конвенция отменяет все обязательства и соглашения между ними, несовместимые с ее положениями, и обязуются не принимать на себя любые такие обязательства и не вступать в подобные соглашения"*.

3. ОСНОВНЫЕ ВЫВОДЫ

3.1 В упомянутой резолюции Генеральной Ассамблеи ООН 76/161 подчеркивается, что *"принимаемые в одностороннем порядке принудительные меры и законы противоречат международному праву, международному гуманитарному праву, Уставу Организации Объединенных Наций и нормам и принципам, регулирующим мирные отношения между государствами"* (четвертый абзац преамбулярной части). При этом выражается обеспокоенность по поводу того, что частота, разнообразие, направленность и сфера применения односторонних принудительных мер значительно увеличились на международной арене (19-й абзац преамбулярной части).

3.2 В последние годы использование международной гражданской авиации в качестве инструмента политического давления на "неудобные" государства становится стандартной практикой. Не далее, чем год назад аналогичные ограничительные меры под надуманным предлогом были введены против Республики Беларусь. Это наносит значительный репутационный урон Организации и подрывает доверие к ней со стороны ее государств-членов.

⁵ NOTAM Канады от 15:50 UTC 27.02.2022 (271550 CYNQYNYX (F0400/22 NOTAMN Q) CZXX/QOESN/IV/NBO/E/000/999/5205N12506W999)

3.3 Вызывает серьезную обеспокоенность именно то, что до настоящего времени Совет ИКАО не дал какую-либо оценку таким действиям отдельных государств. В ходе 14-го заседания 226-й сессии Российская Федерация уже обозначила соответствующую просьбу перед Советом ИКАО и ожидает в настоящее время ее рассмотрения. Как отмечалось ранее, политически мотивированные односторонние ограничения, налагаемые на другие страны дискриминационным образом по национальному признаку, разрушают режим Конвенции во всех государствах – членах ИКАО и обесценивают усилия международного авиационного сообщества на создание безопасной и эффективной мировой авиатранспортной системы. В таких условиях рушится вся концепция Глобального аэронавигационного плана ИКАО и бесшовной аэронавигации, отсутствует какой-либо смысл продолжать обсуждение долгосрочных желательных целей, направленных на реальное снижение эмиссии CO₂ в секторе международной гражданской авиации.

3.4 Не вызывает сомнений необходимость безотлагательных действий Совета ИКАО, направленных на безусловное восстановление режима Конвенции во всех государствах – членах ИКАО в интересах сохранения самой Организации и защиты достижений 78-летнего международного сотрудничества в области гражданской авиации.

— КОНЕЦ —