



大会 — 第 41 届会议

执行委员会

议程项目17：环境保护 — 国际航空与气候变化

议程项目18：环境保护 — 国际航空碳抵消和减排计划(CORSIA)

就雄心勃勃的CORSIA达成一致的必要性

(由美国提交)

执行摘要

国际航空碳抵消和减排计划(CORSIA)是而且必须继续是国际民航组织应对国际航空气候影响的“一揽子措施”中的一个关键要素。美国认为，随着航空业走出COVID-19大流行，本届大会为确认CORSIA的气候雄心提供了机会。虽然CORSIA应继续填补部门内减排与实际排放之间的差距，但随着可持续航空燃料在全球越来越多地得到部署，CORSIA关于报告可持续航空燃料(SAF)使用情况的机制将变得日益重要。

行动：请大会：

- a) 通过一项关于CORSIA的成果，加强国际民航组织的气候雄心；和
- b) 认识到CORSIA在促进世界各地部署可持续航空燃料方面将发挥的作用。

战略目标:	本工作文件涉及战略目标 — 环境保护。
财务影响:	无
参考文件:	无

1. 引言

1.1 国际民航组织在 2016 年创造了历史，大会第 39 届会议通过了一项决议，以国际航空碳抵消和减排计划 (CORSIA) 的形式，确立了第一项全球基于市场措施，以解决任何部门的碳排放问题。CORSIA 代表了国际航空应对气候影响所做努力的基本一环，其设计旨在防止该部门今后出现倒退。

1.2 COVID-19 全球大流行造成了国际航空和相关排放的空前下降，这对 CORSIA 的实施产生了各种影响。在这种情况下，本届大会为国际民航组织提供了一个机会，以重申 CORSIA 的重要性，并确保国际民航组织在气候雄心方面不走回头路，既确认 CORSIA 的基本方面，同时又纳入通过 CORSIA 定期审查所确定的必要调整，以保持 CORSIA 对所有运营人的公平性，并考虑疫情对该部门的经济影响。

1.3 美国认为，CORSIA 是并将继续是国际民航组织应对国际航空气候影响的“一揽子措施”中的关键一环，并在以下各节中为 CORSIA 提供了一些建议。

2. CORSIA 的总体雄心

2.1 最近于 2021 年在英国格拉斯哥举行的 UNFCCC 第 26 次缔约方会议通过了《格拉斯哥气候公约》，其中“重申了将全球平均气温上升控制在远低于工业化前水平以上 2°C 的长期全球目标，并力求将温度增幅限制在工业化前水平以上 1.5°C，认识到这将显著降低气候变化的风险和影响”，还“认识到温度上升 1.5°C 与 2°C 相比，气候变化的影响将大大降低，并决心继续努力将温度上升限制在 1.5°C 以内”。

2.2 鉴于这一全球雄心，国际民航组织决不能削弱其应对气候危机的行动。尽管该行业在走出 COVID-19 全球大流行病时面临种种挑战，但在本届大会上必须确认国际民航组织气候举措的承诺和可信度，特别是 CORSIA。

2.3 对于 CORSIA 而言，这意味着为所有剩余阶段制定一个明确而确定的基线，该基线不会偏离 CORSIA 从 2020 年起开始碳中和增长的初始目标。

2.4 美国期待着与其他成员国合作，最大程度地提高 CORSIA 的有效性，其中包括考虑各种因素，如雄心、参与和实施等。

3. CORSIA 在一揽子措施中的作用

3.1 虽然对 CORSIA 的关注主要与其抵消要求有关，但 CORSIA 也是报告 CORSIA 合格燃料 (CEF) 使用情况和准确获取 CEF 生命周期温室气体排放效益的国际标准，而随着成员国开始发展可持续航空燃料行业，这一点将变得愈发重要。

3.2 所有最近的研究表明，可持续航空燃料将会产生最为显著的国际航空二氧化碳减排量。¹随着可持续航空燃料在全球越来越多地得到部署，CORSA作为报告和跟踪可持续航空燃料使用机制的作用将变得日益重要。美国已经制定并正在实施一项“可持续航空燃料大挑战”。²我们预计在其他国家也会出现类似的举措，并相信CORSA基础设施对于这些举措的成功十分重要。

3.3 CORSA通过其监测、报告和核查(MRV)系统，也为国际航空温室气体排放的全球核算提供了基础。如果没有CORSA，国际体系将缺乏一个单一的、一致的数据集来做出有关排放和减排努力的决策。

4. 结论

4.1 CORSA标准和建议措施是一项雄心勃勃的协议的成果，该协议巩固了国际民航组织在应对国际航空气候影响方面的作用。虽然该行业在COVID-19大流行期间经历了艰难的市场状况，但国际民航组织绝不能忽视2016年达成CORSA协议时的雄心壮志和集体精神。CORSA必须对所有运营人都始终是一个雄心勃勃和公平的计划。航空业一直凭借其奉献精神和热情来应对挑战。当我们走出大流行病时，也必须具有同样的奉献精神和热情，对抗击气候挑战所需的环境雄心作出响应。

4.2 美国始终保持对CORSA的承诺，我们相信通过共同努力，国际民航组织可以再次欣然接受推动我们在2016年达成初步协议的精神。

4.3 请大会：

- a) 通过一项关于CORSA的成果，加强国际民航组织的气候雄心；和
- b) 认识到CORSA在促进世界各地部署可持续航空燃料方面将发挥的作用。

— 完 —

¹ 参见例如美国2020年航空气候行动计划，<https://www.faa.gov/sustainability/aviation-climate-action-plan>；国际民航组织航空环境保护委员会，“国际民用航空二氧化碳减排长期理想目标(LTAG)可行性报告”，<https://www.icao.int/environmental-protection/LTAG/Pages/LTAGreport.aspx>；航空运输行动组(ATAG)，“2050年航路点”，<https://aviationbenefits.org/environmental-efficiency/climate-action/waypoint-2050/>。

² <https://www.energy.gov/sites/default/files/2021-09/S1-Signed-SAF-MOU-9-08-21.pdf>。