



РАБОЧИЙ ДОКУМЕНТ

АССАМБЛЕЯ — 41-Я СЕССИЯ

ИСПОЛНИТЕЛЬНЫЙ КОМИТЕТ

Пункт 28 повестки дня. Другие вопросы политики высокого уровня, подлежащие рассмотрению Исполнительным комитетом

**НАРУШЕНИЯ КОНВЕНЦИИ О МЕЖДУНАРОДНОЙ ГРАЖДАНСКОЙ АВИАЦИИ
РЕСПУБЛИКОЙ БЕЛАРУСЬ**

(Представлено Советом ИКАО)

КРАТКАЯ СПРАВКА

В настоящем рабочем документе сообщается о нарушении Республикой Беларусь *Конвенции о международной гражданской авиации* (1944 год, "Чикагская конвенция") в связи с событием в отношении рейса Ryanair FR4978, произошедшем в воздушном пространстве Беларуси 23 мая 2021 года. По итогам расследования этого события Совет пришел к выводу о том, что 23 мая 2021 года Правительство Беларуси совершило акт незаконного вмешательства, который преднамеренно поставил под угрозу безопасность полета и авиационную безопасность рейса Ryanair FR 4978 и жизнь всех находившихся на борту людей. Совет постановил, что указанные действия Правительства Беларуси представляют собой нарушение Чикагской конвенции, доклад о котором должен быть представлен Ассамблее в соответствии со статьей 54 к) указанной Конвенции.

Действия: Ассамблее предлагается:

- a) рассмотреть настоящий рабочий документ и признать нарушение Республикой Беларусь Чикагской конвенции и осудить его;
- b) принять проект резолюции, представленный в добавлении.

<i>Стратегические цели</i>	Данный рабочий документ связан со стратегической целью "Безопасность полетов", "Аэронавигационный потенциал и эффективность" и "Авиационная безопасность и упрощение формальностей"
<i>Финансовые последствия</i>	Данный рабочий документ не имеет прямых финансовых последствий
<i>Справочный материал</i>	C-DEC 226/16 <i>Доклад об инциденте с рейсом FR4978 авиакомпании Ryanair в воздушном пространстве Беларуси 23 мая 2021 года</i> Дос 7559, <i>Правила процедуры Совета</i> Дос 7300, <i>Конвенция о международной гражданской авиации</i>

1. ВВЕДЕНИЕ

1.1 В воскресенье, 23 мая 2021 года, коммерческое пассажирское воздушное судно, следовавшее рейсом авиакомпании Ryanair FR4978 из Афин, Греция (LGAV), в Вильнюс, Литва (EYVI), было перенаправлено в аэропорт Минска при пролете через воздушное пространство Республики Беларусь. Воздушное судно вылетело в Вильнюс, Литва, примерно через семь часов после посадки в аэропорту Минска.

1.2 На втором заседании своей 223-й сессии (27 мая 2021 года) Совет рассмотрел пункт "Инцидент с рейсом FR4978 авиакомпании Ryanair в воздушном пространстве Беларуси 23 мая 2021 года". Выражая серьезную обеспокоенность по поводу явно принудительного перенаправления рейса Ryanair FR4978 в воздушном пространстве Беларуси, Совет подчеркнул важность установления фактов произошедшего и понимания того, имело ли место какое-либо нарушение каким-либо государством-членом ИКАО международного воздушного права, включая Чикагскую конвенцию и Приложения к ней.

1.3 Ссылаясь на статью 55 е) Чикагской конвенции, Совет постановил провести расследование этого события с целью установления фактов и в этой связи поручил Секретариату подготовить доклад, в котором будут представлены имеющиеся факты и соответствующие правовые инструменты, а также выявлены любые пробелы, с тем чтобы обеспечить защиту международной гражданской авиации.

1.4 В соответствии с вышеупомянутым решением Совета 3 июня 2021 года Генеральный секретарь учредил Группу по расследованию с целью установления фактов (FFIT) в составе восьми сотрудников, специализирующихся на управлении воздушным пространством, безопасности полетов, авиационной безопасности и международном воздушном праве, под руководством заместителя Директора по авиационной безопасности и упрощению формальностей Авиатранспортного управления.

2. ДЕЙСТВИЯ ОРГАНИЗАЦИИ

2.1 На первом заседании своей 225-й сессии (31 января 2022 года) Совет по итогам рассмотрения документа C-WP/15284 *Доклад о расследовании инцидента с рейсом FR4978 авиакомпании Ryanair в воздушном пространстве Беларуси 23 мая 2021 года* подчеркнул, что сообщение об угрозе взрыва в отношении рейса FR4978 авиакомпании Ryanair, выполнявшегося 23 мая 2021 года, являлось заведомо ложным, а следовательно, создало угрозу безопасности воздушного судна в полете. Выразив обеспокоенность в связи с пробелами в информации, предоставленной Беларусью, а также несоответствиями в доказательствах, полученных FFIT в отношении важнейших аспектов фактологической реконструкции события, Совет поручил FFIT продолжить работу с целью установления недостающих фактов, в частности в связи с продолжающимися уголовными и другими расследованиями, и при необходимости представить Совету доклад, содержащий любые дополнительные выводы.

2.2 Впоследствии, на 16-м заседании своей 226-й сессии (18 июля 2022 года), Совет рассмотрел документ C-WP/15419 *Доклад о расследовании инцидента с рейсом FR4978 авиакомпании Ryanair в воздушном пространстве Беларуси 23 мая 2021 года*, в котором был представлен обновленный доклад о расследовании этого события с целью установления фактов, подготовленный FFIT. На основании фактов, установленных FFIT, Совет отметил, что несколько старших должностных лиц Правительства Беларуси сознательно участвовали в предоставлении или были причастны к предоставлению рейсу ложной информации об угрозе взрыва, что привело к его

перенаправлению для посадки в аэропорту Минска. Совет с глубокой озабоченностью пришел к выводу о том, что безопасность рейса Ryanair FR4978 была поставлена под угрозу, когда по указанию старших должностных лиц Правительства Беларуси летному экипажу была передана ложная информация об угрозе взрыва.

2.3 Совет вновь подтвердил, что цели Чикагской конвенции включают обеспечение безопасного и упорядоченного развития международной гражданской авиации и содействие безопасности полетов в международной аэронавигации, и что использование гражданской авиации любым государством в любых целях, несовместимых с этими целями, будет противоречить духу Конвенции, ее преамбуле и, особенно, ее статье 4, в которой предусматривается, что "Каждое Договаривающееся государство соглашается не использовать гражданскую авиацию в каких-либо целях, несовместимых с целями настоящей Конвенции".

2.4 В свете вышеизложенного Совет решительно осудил действия Правительства Беларуси по совершению акта незаконного вмешательства, который преднамеренно поставил под угрозу безопасность полета и авиационную безопасность рейса Ryanair FR4978, а также жизни всех находившихся на борту людей. Кроме того, Совет пришел к выводу, что эти действия являлись вопиющим и серьезным нарушением Республикой Беларусь Чикагской конвенции.

2.5 Совет i) постановил сообщить о завершении процесса расследования, проведенного FFIT, и сделанных в ходе него выводах всем государствам-членам посредством письма государствам, а также путем публикации окончательного доклада FFIT на общедоступном веб-сайте ИКАО; и ii) поручил Секретариату подготовить проект рабочего документа Ассамблеи, включая текст предлагаемой резолюции Ассамблеи, который будет представлен на предстоящей 41-й сессии Ассамблеи ИКАО для рассмотрения государствами-членами, в соответствии со статьей 54 к) Чикагской конвенции.

3. ДОКАЗАТЕЛЬСТВА НАРУШЕНИЯ ЧИКАГСКОЙ КОНВЕНЦИИ

3.1 Доказательства нарушения Республикой Беларусь Чикагской конвенции содержатся в Докладе FFIT о событии, произошедшем с рейсом Ryanair FR4978 в воздушном пространстве Беларуси 23 мая 2021 года, который доступен по следующей ссылке: <https://www.icao.int/Security/Pages/FFIT.aspx>.

4. СТАТЬЯ 54 К) КОНВЕНЦИИ

4.1 Согласно статье 54 к) Конвенции Совет "докладывает Ассамблее о любом нарушении настоящей Конвенции, когда Договаривающееся государство не приняло надлежащих мер в течение разумного срока после уведомления его о нарушении".

4.2 Конвенция не определяет слово "нарушение", которое используется в статье 54, однако ранее толковалось, что любое действие, которое можно рассматривать как нарушение, несоблюдение, неисполнение или попрание Конвенции, потенциально является основанием для действия Совета в соответствии со статьями 54 j) или к). Не ссылаясь конкретно на эти пункты, Совет ранее определял, что имели место нарушение, несоблюдение, неисполнение или попрание принципов или правил Конвенции. В этой связи Совет в 1999 году согласился с тем, что в продолжение прошлой практики он может пожелать рассмотреть возможность принятия мер, указанных в статьях 54 j) и к), только в тех случаях, когда речь идет о важных соображениях (158-я сессия).

4.3 Вынося решение в соответствии со статьями 54 j) или k), Совет должен далее следовать надлежащей процедуре и элементарным принципам правосудия. Это означает, что как минимум соответствующим государствам должна быть предоставлена адекватная возможность быть заслушанными Советом в соответствии со статьей 53 Конвенции и правилом 31 *Правил процедуры Совета* (Дос 7559/11).

4.4 В соответствии с вышеизложенным 18 июля 2022 года Совет заключил, что на основе выводов Доклада ФФИТ действия Республики Беларусь представляют собой нарушение статьи 4 Чикагской конвенции и их следует довести до сведения Ассамблеи для рассмотрения согласно статье 54 k).

4.5 Официальное уведомление о нарушении было направлено Республике Беларусь 12 августа 2022 года. Несмотря на это, Совет не получил никакой информации, которая позволяла бы предположить, что Правительство Беларуси приняло надлежащие меры в течение разумного срока после уведомления о нарушении. Соответственно, этот вопрос настоящим представляется на рассмотрение 41-й сессии Ассамблеи в соответствии со статьей 54 k) Чикагской конвенции.

5. **ВЫВОДЫ И ДЕЙСТВИЯ АССАМБЛЕИ**

5.1 Совет предлагает Ассамблее признать и осудить нарушение Республикой Беларусь ее обязательств по Чикагской конвенции, изложенное в настоящем документе.

5.2 В этой связи Ассамблее предлагается рассмотреть вопрос о принятии проекта резолюции, представленного в **добавлении** к настоящему документу.

ДОБАВЛЕНИЕ

ПРОЕКТ РЕЗОЛЮЦИИ АССАМБЛЕИ

Резолюция А41/хх. Нарушение Республикой Беларусь Конвенции о международной гражданской авиации

Ассамблея,

ссылаясь на решение Совета ИКАО от 27 мая 2021 года об инциденте с рейсом Ryanair FR4978 в воздушном пространстве Беларуси 23 мая 2021 года,

рассмотрев доклад Группы по расследованию с целью установления фактов (FFIT), учрежденной Генеральным секретарем в соответствии с этим решением Совета ИКАО,

принимая во внимание положения и принципы *Конвенции о международной гражданской авиации*, при том, что главной целью ИКАО по-прежнему является обеспечение безопасности полетов и авиационной безопасности международной гражданской авиации во всем мире,

учитывая исключительную важность сохранения безопасности полетов международной гражданской авиации, как это закреплено в *Конвенции о международной гражданской авиации* и Приложениях к ней,

принимая к сведению, что Совет ИКАО 18 июля 2022 года определил, что на основании фактов, установленных FFIT, несколько старших должностных лиц Правительства Беларуси сознательно участвовали в предоставлении или были причастны к предоставлению ложной информации об угрозе взрыва рейсу Ryanair FR4978, что привело к его перенаправлению для посадки в аэропорту Минска,

принимая к сведению далее, что Совет ИКАО с глубокой озабоченностью пришел к выводу о том, что на основании фактов, установленных FFIT, безопасность рейса Ryanair FR4978 была поставлена под угрозу, когда по указанию старших должностных лиц Правительства Беларуси летному экипажу была передана ложная информация об угрозе взрыва и что действия Правительства Беларуси по совершению акта незаконного вмешательства, который преднамеренно поставил под угрозу безопасность полета и авиационную безопасность рейса Ryanair FR4978, а также жизни всех находившихся на борту людей, являются вопиющим и серьезным нарушением *Конвенции о международной гражданской авиации*;

напоминая, что использование гражданской авиации любым государством в любых целях, несовместимых с целями *Конвенции о международной гражданской авиации*, будет противоречить духу указанной Конвенции, ее преамбуле, а также ее статье 4;

учитывая, что Совет ИКАО далее постановил представить этот вопрос на рассмотрение 41-й сессии Ассамблеи ИКАО в соответствии со статьей 54 к) *Конвенции о международной гражданской авиации*,

1. *одобряет* заключение Совета ИКАО о том, что, исходя из выводов доклада FFIT, действия Правительства Беларуси по сознательному участию в предоставлении или его причастность к предоставлению ложной информации об угрозе взрыва рейсу Ryanair FR4978, что привело к перенаправлению этого рейса для посадки в аэропорту Минска и тем самым к

преднамеренному созданию угрозы для безопасности полета и авиационной безопасности коммерческого пассажирского воздушного судна и для жизни всех находившихся на борту людей, представляют собой использование гражданской авиации Беларусью в целях, несовместимых с целями *Конвенции о международной гражданской авиации*, что является вопиющим и серьезным нарушением статьи 4 Конвенции;

2. *осуждает* действия Правительства Республики Беларусь по совершению акта незаконного вмешательства, который преднамеренно поставил под угрозу безопасность полета и авиационную безопасность рейса Ryanair FR 4978, а также жизни всех находившихся на борту людей;

3. *выражает сожаление* в связи с тем фактом, что, несмотря на уведомление о нарушении статьи 4 *Конвенции о международной гражданской авиации*, Республика Беларусь не приняла надлежащих мер в течение разумного срока после уведомления об указанном нарушении;

4. *настоятельно призывает* Республику Беларусь принять надлежащие меры в связи с этим нарушением статьи 4 *Конвенции о международной гражданской авиации*;

6. *просит* Совет продолжать заниматься этим вопросом и докладывать Ассамблее по мере необходимости;

7. *порушает* Генеральному секретарю незамедлительно обратить внимание всех Договаривающихся государств на эту резолюцию.