



大会 — 第41届会议

执行委员会

议程项目13：简化手续方案

通过辨识异常行为打击人口贩运的拟议指南和培训

(由委内瑞拉(玻利瓦尔共和国)在阿根廷、多民族玻利维亚国、巴拿马、巴拉圭和乌拉圭的支持下提交)²

执行摘要

大会，在其第A40-15号决议：制定和实施简化手续规定 — 打击人口贩运中，呼吁各成员国和行业内的相关方采取措施预防、禁止和惩治民用航空中的人口贩运(附件9 — 《简化手续》建议措施8.47和8.48)。此外，附件17 — 《安保 — 保护国际民用航空免遭非法干扰行为》规定了针对旅客和可能对民用航空安保造成威胁的个人进行行为检测的相关措施(建议措施4.1.3)。有鉴于此，在民用航空安保领域针对异常情况进行识别和采取行动的经验基础上，制定额外的规范将有益打击人口贩运的行动。

行动：请大会：

- a) 注意到本工作文件内述及的信息；和
- b) 要求理事会根据民用航空安保领域(附件17)中使用的识别异常行为的规范(同时对简化手续相关规定(附件9)构成补充)，制定关于技术指南和专门培训的规定，以打击国际民用航空中的人口贩运。

战略目标：	本工作文件涉及安保与简化手续战略目标
财务影响：	设想中无需额外资源
参考文件：	附件9 — 《简化手续》 A40-15号决议：制定和实施简化手续规定 — 打击人口贩运 第352号通告：《关于人口贩运识别和响应的客舱机组培训指南》 第357号通告：《关于飞行机组和客舱机组报告人口贩运的指南》

¹ 西班牙语版本由委内瑞拉(玻利瓦尔共和国)提供。

² 南美(SAM)地区和拉丁美洲民用航空委员会(LACAC)的各成员国。

1. 引言

1.1 《联合国打击跨国有组织犯罪公约关于预防、禁止和惩治贩运人口特别是妇女和儿童行为的补充议定书》确立了一个国际框架，并已被大多数国家批准。国际民航组织在打击人口贩运中扮演重要角色，这是因为通过对面向公众的工作人员和其他航空人员进行适当培训，可使其能够检测并应对可能的人口贩运情况，以帮助制止该罪行。

2. 分析

2.1 在A40-15号决议中，国际民航组织(ICAO)大会呼吁各成员国和行业内的相关方采取措施预防、禁止和惩治民用航空中的人口贩运，并敦促成员国关注附件9中的建议措施8.47和8.48获得通过，并立即实施。

2.2 成员国还被呼吁在其实施附件9的相关规定时充分考虑第352号通告。理事会还要求确保与打击人口贩运问题相关的指导材料与时俱进并符合成员国的需要。

2.3 关于这一问题，国家应采取措施确保建立针对打击航空中人口贩运的工作程序，包括明确的报告系统，以及主管当局对接机场和航空器运营人相关人员的联络点。

2.4 附件17载有关于针对旅客和可能对民用航空安保造成威胁的个人进行行为检测的规定。在此规定(建议措施4.1.3)下，每一缔约国应该考虑将行为检测纳入其航空安保做法和程序。

2.5 国际民航组织Doc 8973号文件：《航空安保手册》也包括此议题相关的一些指导，用于帮助国家识别可能对民用航空构成威胁的情况，以及培训工作人员识别此类情况和应用额外的安保措施。

3. 结论

3.1 根据附件9关于有必要建立指南和进行培训以帮助地面和客舱工作人员就人口贩运情况进行识别和采取行动的规定，适当的做法是虑及依据附件17(安保)相关规定在针对可能对民用航空构成威胁的异常行为进行检测方面所取得的经验和进展，并将其用于为打击人口贩运提供相关指南和培训，以此适当并及时地回应成员国在此方面的需求。