



## 大会 — 第41届会议

### 执行委员会

#### 议程项目17：环境保护 — 国际航空和气候变化

#### 可持续航空业的成功发展需要一个朝着零碳未来的公正过渡

(由国际运输工人联盟(ITF)提交)

#### 执行摘要

本工作文件强调，全球航空业有效和成功的绿色过渡进程应确保一个公正的过渡。航空业的脱碳应该以对社会负责的方式进行管理，不让任何区域或工人掉队。强有力的社会伙伴之间的高质量社会对话将是确保成功过渡的关键。社会伙伴和有关当局应在民间社会的参与下起草部门行动计划。信息权和咨询权、对变化的预期以及有社会伙伴和国家当局参与的适当规划对于确保这一过渡被社会广为接受是至关重要的。

**行动：**请大会：

- a) 通过将“公正过渡”、“公平转型”和“社会可持续性”作为整体的有机概念，加强全球航空业的长期可持续性和脱碳努力；
- b) 考虑在国家层面建立由所有民用航空利益相关方组成的公正过渡委员会；
- c) 要求国际民航组织(ICAO)研究最近成立的公正过渡海事工作队的作用和工作，旨在为全球航空业建立一个类似的机构。

战略目标:	本工作文件涉及战略目标：环境保护。
财务影响:	不适用。
参考文件:	大会 A40-18 号决议：国际民航组织关于环境保护的持续政策和做法的综合声明 — 气候变化 国际劳工组织(ILO)，《关于向人人享有环境上可持续的经济和社会公正过渡的指导方针》 关于航空未来可持续性和脱碳的宣言(图卢兹宣言) UNFCCC《巴黎协定》 《维也纳条约法公约》

<sup>1</sup>中文、英文、俄文、法文、阿拉伯语和西班牙语版本由国际运输工人联盟(ITF)提交。

## 1. 引言

1.1 可持续发展是二十一世纪最为重要的概念，也是交通基础设施发展决策者的主要关切。因此，可持续发展是全球航空业所有利益相关者之间互动的一个共同起点也就不足为奇了。

1.2 在过去的几十年里，国家、区域和全球各级采取了一系列不同举措，旨在实现航空业的可持续发展。

1.3 这些努力包括各国为减少国内和国际航班碳排放采取的许多举措。例如，在区域层面，欧盟的排放交易体系（ETS）涵盖了欧盟内部的航班，而国际民航组织的国际航空碳抵消和减排计划（CORSIA）则涵盖了国际航空交通运输。

1.4 航空业也在采取行动，进行去碳化，特别是通过行业协会，包括国际航空运输协会（IATA）和国际机场理事会（ACI）。此外，由航空业专家构成的航空运输行动小组（ATAG）于1990年成立，旨在共同解决航空业的可持续发展问题。

1.5 其他一些主要的国际发展措施也促进了可持续发展的作用。《联合国气候变化框架公约》下的《巴黎气候变化协定》支持在未来几十年改变世界流动性的途径。《巴黎协定》为交通运输业制定碳中和路线图创造了条件。

1.6 最近，在2022年2月4日，在法国担任欧盟理事会主席国的欧盟航空峰会期间，通过了关于航空未来可持续性和脱碳的《图卢兹宣言》。<sup>2</sup>

1.7 欧盟委员会、27个欧盟成员国和欧洲民航会议的其他11个成员国（阿尔巴尼亚、格鲁吉亚、冰岛、摩尔多瓦、摩纳哥、北马其顿、挪威、圣马力诺、塞尔维亚、瑞士和英国）确认他们支持到2050年实现航空业碳中和的目标。

1.8 近150家公司和主要利益相关者，包括欧洲工业工会（industriAll European Trade Union）和ITF的欧洲分支机构欧洲运输工人联合会（ETF），也支持这一承诺。该宣言邀请其他国家和国际组织加入宣言，参与制定产业路线图，并共同努力实现可持续和脱碳的国内航空业。

## 2. 航空可持续发展的社会层面

2.1 《图卢兹宣言》以前所未有的方式将公共和私营利益相关者聚集在一起，其优点之一是采用了整体的角度。这与相关文献的取向是一致的，即可持续发展建立在环境、经济和社会这三大支柱之上。每个层面都与其他两个层面相互关联。

2.2 这种相互交织的状态表明，只有在各个支柱之间以整体方式协同推进，才能实现可持续发展。

---

<sup>2</sup> 欧盟航空峰会通过的《关于未来航空可持续性和脱碳的宣言》：[EN/FR](#)

2.3 例如,《宣言》第8条强调“促进航空运输的社会可持续性以及在提高航空运输的环境和经济可持续性的同时解决这一问题的重要性。”

2.4 在强调上述内容的同时,签署方声明如下:

“A. 努力确保欧洲和全球在环境、社会和经济上可持续和包容的连通性。

(...)

D. 承认向可持续航空过渡的社会层面以及促进社会可持续性和公正过渡的重要性<sup>3</sup>,包括通过所有阶段进行的充分社会对话,以及工人的技能再培训和技能提升。”

### 3. 法律依据

3.1 公正过渡的核心要素已经深深植根于国际人权法。

3.2 上述《巴黎协定》的序言中已阐明了公正过渡概念。然而,正如《维也纳条约法公约》所述,序言是条约文本的组成部分,对内容的诠释至关重要,因为它们表明了条约的背景以及目的和宗旨。

3.3 虽然条约的序言本身可能无法创造一种权利,但对《巴黎协定》的诠释而言,序言的相关性是神圣不可侵犯的。批准国在根据协定执行气候减缓措施时应遵守其人权义务。

3.4 2015年,国际劳工组织三方成员进一步阐述了公正过渡概念的内容,他们一致通过了《关于向人人享有环境上可持续的经济和社会公正过渡的指导方针》。该指导方针列出了解决环境、经济和社会可持续性的关键政策领域,其中包括宏观经济政策、基本劳工权利、职业安全与健康以及社会保护等领域。在适当的情况下,公正过渡的权利将包含国家义务,包括分配必要的资源以确保以整体方式处理这些政策领域。

3.5 2021年10月,人权理事会第48届会议通过了一项关于承认并落实享有清洁、安全、健康和可持续环境的人权的决议。为了实现这一目标,公正过渡的权利应该成为等式的一部分,作为对工人和社区的必要保障。

### 4. 海事行业的开创性和启发性举措

4.1 ITF认为,全球航空业可以从海运业所采取的开创性举措中汲取灵感。

4.2 在联合国COP26会议期间,成立了公正过渡海事工作队。该工作队汇集了国际航运商会(ICS)、ITF、联合国全球契约组织、国际劳工组织(ILO)和国际海事组织(IMO)的代表。

---

<sup>3</sup> “公正过渡”的基本原则可见国际劳工组织的网站: [https://www.ilo.org/global/topics/green-jobs/WCMS\\_824102/lang-en/index.htm](https://www.ilo.org/global/topics/green-jobs/WCMS_824102/lang-en/index.htm)

4.3 作为工作队的成员，所有这些组织都同意，创建公正过渡必须是其工作的核心。工作队的工作以公正的原则为基础，过渡必须确保海事工作人员的安全和健康，并保护他们的生计。

## 5. 结论

5.1 ITF、industriALL 全球联盟（industriALL Global Union<sup>4</sup>）和 industriAll 欧洲工业工会认为，有效和成功的绿色过渡进程应确保公正过渡。换句话说，航空业的脱碳应该以对社会负责的方式进行管理，不让任何区域或工人掉队。

5.2 强有力的社会伙伴之间的高质量社会对话将是确保成功过渡的关键。社会伙伴和有关当局应在民间社会的参与下起草部门行动计划。信息权和咨询权、对变化的预期以及有社会伙伴和国家当局参与的适当规划对于确保这一过渡被社会广为接受是至关重要的。

5.3 需要公平地实现全球航空向碳中和的转变，同时确保所有受影响群体（包括航空和航天劳动力）在所有阶段和级别进行有意义和包容性的社会对话。<sup>5</sup>同时还需要辅助政策，包括技能提升、技能再培训和新的绿色技能措施以及充足的资源，以对社会负责的方式支持绿色过渡。

5.4 这种做法还将确保绿色过渡不会损害或违背联合国2015年通过的《可持续发展议程》。<sup>6</sup>

## 6. 行动

6.1 本工作文件请大会：

- a) 将“公正过渡”、“公平转型”和“社会可持续性”作为整体的有机概念，加强全球航空业的长期可持续性和脱碳努力；
- b) 考虑在国家层面建立由所有民用航空利益相关方组成的公正过渡委员会；
- c) 要求国际民航组织研究最近成立的公正过渡海事工作队的作用和工作，旨在为全球航空业建立一个类似的机构。

— 完 —

---

<sup>4</sup>[IndustriALL Global Union](#)代表着140多个国家从事采矿、能源、制造以及航空等行业的5,000万工作人员。

<sup>5</sup>在社会对话中使用国际劳工组织的资源和专长非常重要，这将确保以行动为中心并取得有效的成果：  
<https://www.ilo.org/ifpdial/areas-of-work/social-dialogue/lang--en/index.htm>%20%20a

<sup>6</sup>可持续航空主要包含在SDG1、SDG2、SDG3、SDG4、SDG9、SDG10及SDG13等目标中。