



РАБОЧИЙ ДОКУМЕНТ

АССАМБЛЕЯ — 41-Я СЕССИЯ

ИСПОЛНИТЕЛЬНЫЙ КОМИТЕТ

Пункт 13 повестки дня. Программы упрощения формальностей

ДЕЙСТВИЯ ЭКСПЛУАТАНТОВ АЭРОПОРТА ПО ПРЕДОТВРАЩЕНИЮ И БОРЬБЕ С ТОРГОВЛЕЙ ЛЮДЬМИ В РЕГИОНЕ, А ТАКЖЕ МЕЖДУНАРОДНОЕ СОТРУДНИЧЕСТВО

(Представлено Аргентиной, Парагваем, Уругваем и поддержано Боливией (Многонациональным Государством), Бразилией, Венесуэлой (Боливарианской Республикой), Колумбией и Панамой)

КРАТКАЯ СПРАВКА

Настоящий рабочий документ отражает реальную ситуацию в государствах региона в отношении растущей проблемы, которая затрагивает наиболее уязвимые группы населения, а именно торговли людьми – преступления, которое открывает возможности криминальным организациям совершать другие связанные нарушения и становится высокодоходным бизнесом для этих преступников в ущерб свободе жертв и осуществлению ими прав человека, вне зависимости от того, стали ли они жертвами напрямую или косвенно. Группа экспертов по упрощению формальностей (FALP) признала торговлю людьми одним из вопросов, вызывающих обеспокоенность. Таким образом, 41-я сессия Ассамблеи Международной организации гражданской авиации (ИКАО) представляет удобную площадку для того, чтобы сделать акцент на том, что стратегические цели ИКАО отражают необходимость руководящей роли в вопросах безопасности полетов, упрощения формальностей и связанных вопросах пограничного контроля. Опыт показывает, что усилия государств по отдельности оказались бесполезны для прекращения торговли людьми в связи со специфическими особенностями этого преступления, что означает, что для того, чтобы обеспечить эффективность и действенность мер по безопасности, меры должны приниматься совместно.

Официальные лица, которые занимаются вопросами упрощения формальностей в международной гражданской авиации, понимают, что их рекомендации должны формулироваться таким образом, чтобы обеспечить продолжение предпринимаемых в настоящее время действий в своей сфере компетенций, расширяя первоначальный охват и учитывая другие факторы, влияющие на упрощение формальностей при обслуживании пассажиров.

Действия: Ассамблее предлагается:

- a) принять ко вниманию информацию, содержащуюся в настоящем рабочем документе, и меры, принятые Аргентинской Республикой, Республикой Парагвай и Восточной Республикой Уругвай;
- b) поддержать государства с группами населения, уязвимыми к такому типу преступлений;
- c) усилить международное сотрудничество и межсекторальное сотрудничество с авиакомпаниями, эксплуатантами аэропортов, туристическими агентствами и государственными органами;

¹ Текст документа на испанском языке представлен Аргентиной, Парагваем и Уругваем.

<p>d) просить ИКАО сформулировать инструктивный материал в отношении обучения эксплуатантов аэропортов быстрому реагированию в аэропортах на выявление случаев торговли людьми и ответным действиям;</p> <p>e) просить разработать протоколы и механизмы реагирования на представление донесений о таких случаях, а также обмен записями и статистикой между сетью координационных центров (PoC) и проведение региональными бюро ИКАО семинаров и практикумов для обучения и повышения осведомленности в вопросах борьбы с торговлей людьми в регионе;</p> <p>f) включить термины "торговлю людьми", "контрабанда людьми" и "незаконное перемещение людей" в перечень определений Приложения 9 "Упрощение формальностей";</p> <p>g) настоятельно рекомендовать государствам включать вопросы, касающиеся торговли людьми, в их кампании по культуре безопасности и упрощению формальностей в авиации.</p>	
<i>Стратегические цели</i>	Данный рабочий документ связан со стратегическими целями ...
<i>Финансовые последствия</i>	
<i>Справочный материал</i>	

1. ВВЕДЕНИЕ

1.1 Группа государств Южноамериканского региона (SAM), а именно Аргентина, Парагвай и Уругвай, предупреждала о растущей проблеме торговли людьми – реальности, которая стала бичом для наиболее уязвимых групп населения. Группа указывала на необходимость действий по предотвращению, пресечению торговли людьми и наказанию за торговлю людьми путем подготовки и введению в силу положений для поддержки соответствующих государственных органов при осуществлении действий, направленных на борьбу с этим злом.

2. ПРОГРЕСС, ДОСТИГНУТЫЙ В АРГЕНТИНСКОЙ РЕСПУБЛИКЕ

2.1 Был введен в силу Закон № 25.871 о миграции, в главе VI которого описаны поведенческие акты, которые составляют преступление против миграционного закона и приказа, включая торговлю людьми. Кроме того, был принят Закон № 26.364 и Закон № 26.842 как дополнение к нему, все они содержат поправки в Уголовный Кодекс Аргентины разделяя эти преступления в соответствии со статьей 145 *bis* и статьей 145 *ter* Уголовного кодекса.

2.2 Была составлена Резолюция № 635/2018 Министерства безопасности, которая включает инструктивный материал о жалобах, поданных в отделения органов безопасности и внутренних дел, которые позволяют изобличить преступление по торговле людьми, а также протокол действий со стороны аэропорта, который был включен в программу подготовки персонала служб охраны правопорядка.

2.3 Кроме того, была создана интегрированная информационная система по уголовным преступлениям, связанным с торговлей людьми (SISTRATA – Резолюция № 848/2011 Министерства безопасности). Аргентинская Республика включила торговлю людьми в перечень тем для кампаний по культуре безопасности. В этой связи Полицейская служба безопасности аэропортов (PSA) включила эту тему в план подготовки принимаемых на работу должностных лиц, и с 2021 года применила этот подход к 100 % персонала.

2.4 Развитие потенциала должностных лиц PSA включает курсы по раннему обнаружению лиц в аэропортах и по перспективам преступлений по торговле людьми. Более того, 500 офицеров в год проходят такие курсы развития потенциала в рамках схемы продвижения по службе.

2.5 В отношении аэропортового сообщества PSA подготовила семинар-практикум по базовым концепциям раннего выявления в аэропорту торговли людьми, и сейчас он находится на стадии внедрения.

2.6 И наконец, в рамках своей программы повышения культуры безопасности PSA подготовит международный вебинар, охватывающий концепции, связанные с ранним выявлением в аэропорту людей, потенциально затронутых данной проблемой.

3. ПРОГРЕСС, ДОСТИГНУТЫЙ В РЕСПУБЛИКЕ ПАРАГВАЙ

3.1 Был введен в силу Закон № 2396/2004 от 13 мая 2004 года, в котором утверждено принятие Палермского протокола о предупреждении и пресечении торговли людьми, особенно женщинами и детьми, и наказании за нее.

3.2 Был принят Всеобъемлющий закон № 4788/2012 против торговли людьми (как часть национальной стратегии по борьбе с такой торговлей) и была установлена национальная политика для предотвращения торговли людьми и борьбы с ней. В дополнение к указанному закону была составлена национальная программа для предотвращения торговли людьми и борьбы с ней, а также помощи ее жертвам, и была организована межведомственная рабочая группа, которой был присвоен юридический статус консультативного органа национального правительства по данному вопросу и координатора действий, предпринимаемых государством Парагвай; также был создан национальный фонд по предотвращению торговли людьми, а также помощи ее жертвам, который учреждается в рамках программы.

3.3 Был принят Указ 4473 от 14 декабря 2020 года и был утвержден национальный план для предотвращения и борьбе с торговлей людьми в Республике Парагвай (PNTP) 2020–2024 гг.

3.4 DINAC, как полномочный орган Парагвая в области авиации, обеспечил соответствие положениям Приложения 9 путем создания правительственным постановлением национального комитета по упрощению формальностей в области международных воздушных перевозок, который включает постоянных членов, некоторые из которых являются ведомствами, участвующих в работе Межведомственной рабочей группы по борьбе с торговлей людьми, такие как национальная полиция, отдел по вопросам миграции, туристические агентства и авиакомпании.

4. ПРОГРЕСС, ДОСТИГНУТЫЙ В ВОСТОЧНОЙ РЕСПУБЛИКЕ УРУГВАЙ

4.1 В рамках Закона № 17.861 от 28 декабря 2004 года была ратифицирована Конвенция Организации Объединенных Наций против транснациональной организованной преступности, принятая в Нью-Йорке 15 ноября 2000 года и дополненная Протоколом о предупреждении и пресечении торговли людьми, особенно женщинами и детьми, и наказании за нее и Протоколом против незаконного ввоза мигрантов по суше, морю и воздуху.

4.2 6 января 2008 года был принят миграционный закон, в котором контрабанда и торговля людьми разделены и являются отдельными преступлениями, несмотря на то что

контрабанда также подпадает под статью 6 Закона № 17.815 от 2004 года, где говорится о совершении коммерческого или некоммерческого сексуального насилия в отношении мальчиков/девочек, подростков или недееспособных лиц. Кроме того, несмотря на то, что ответственность процессуальной системы в этом вопросе улучшилась, Закон № 18.494 предоставляет специальные преимущества по защите людей в ситуациях, связанных с контрабандой, и в целях расследования.

4.3 Закон № 18.849 от 2 декабря 2011 года определил систему обмена данными о генетических отпечатках с властями других стран в отношении ряда преступлений, включая торговлю людьми, в то время как Закон № 18.996 от 7 ноября 2012 года обеспечивает репатриацию граждан в различных ситуациях, включая торговлю людьми.

4.4 Закон № 19.643 от 20 июля 2018 года говорит о предотвращении, уголовном преследовании и наказании торговли и эксплуатации людей, а также о поддержке, защите и возмещении ущерба жертвам, а также содержит поправки в Уголовный Кодекс.

4.5 Таким образом, в соответствии с Законом № 19.951 от 19 мая 2021 года, помимо прочего, было утверждено соглашение о механизме консульского взаимодействия между государствами-членами MERCOSUR и ассоциированными членами в случаях, затрагивающих жертв семейного насилия и жертв торговли людьми.

5. РАССМОТРЕНИЕ ВОПРОСА

5.1 Глобализация оказала отрицательное влияние на беднейшие государства, например, повышение неформальной занятости и обесценивание ручного труда, и, как следствие, может сопровождаться экономической и социальной нестабильностью, непрочностью и небезопасностью, что может создать условия для торговли людьми.

5.2 В соответствии с принципами и инструкциями Управления Верховного комиссара ООН по правам человека, для эффективной популяризации и защиты прав человека важно "обеспечить систематичное рассмотрение вопроса дискриминации по половому признаку, когда предлагаются меры по противодействию контрабанде, для того, чтобы гарантировать, что применение этих мер не будет носить дискриминационный характер" (пункт 4 Инструкции 1).

5.3 Важно вспомнить заявление г-жи Фан Лю, когда, будучи Генеральным Секретарем ИКАО, она сказала, что организации гражданской авиации несут ответственность за то, чтобы требовать от авиакомпаний, зарегистрированных или осуществляющих деятельность в их воздушном пространстве, обеспечивать проведение подготовки своего персонала по вопросам снижения торговли людьми, как подробно описано в новом инструктивном материале.

5.4 Со своей стороны Кейт Гилмор, заместитель Верховного комиссара ООН по правам человека, отметила, что правила обеспечили безопасность и достоинство пассажиров и что сотрудники авиакомпаний оказали положительное влияние на людей, уцелевших при торговле людьми, так как инструктивный материал был построен таким образом, чтобы активировать скрытый потенциал персонала.

5.5 Для решения вопроса, связанного с торговлей людьми в гражданской авиации в данном регионе, были проанализированы исследования, проведенные государственными органами и международными организациями, а также механизмы, которые мешают и затрудняют проведение анализа этой проблемы, в связи с потребностью продолжать продвижение в сторону скорого обнаружения и реагирования до непосредственного наступления события, связанного со

вторым этапом процесса торговли людьми, а именно, с транспортировкой вероятной жертвы. По мере того, как происходят различные фазы торговли людьми в данном регионе (в зависимости от фактической ситуации в государствах с группами населения, уязвимыми для этих преступлений) исследования показали, что Парагвай является страной-поставщиком в процессе торговли людьми (для различных видов контрабанды).

5.6 В свете вышеизложенного, этот анализ был сосредоточен на определении ресурсов, необходимых для осуществления действий до наступления возможного события, связанного с торговлей людьми, до того, как перевозка произойдет или будет осуществлена в этой сфере компетенции в международных аэропортах. Это привело к однозначному заключению, что соответствующая подготовка необходима для государственных служащих и лиц, вовлеченных в процесс, начиная от продажи билетов и до регистрации на рейс и посадки в воздушное судно.

5.7 Так как государственные органы и ведомства, которым поручено проведение обучения, часто вовлечены в процедуры, на которые оказывается сильное влияние со стороны, противоположной интересам устранения этой проблемы, важно усиливать подготовку, предоставляемую независимыми организациями, которые не зависят от интересов, связанных с этой социальной проблемой.

5.8 В Резолюции А40-15 *"Разработка и выполнение положений по упрощению формальностей. Борьба с торговлей людьми"* ИКАО в пункте 3 "поручает Совету обеспечивать актуальность инструктивного материала, относящегося к проблеме борьбы с торговлей людьми, и отражение в нем потребностей государств-членов". Таким же образом, в циркуляре Сиг 352 ИКАО определила инструктивные указания по подготовке кабинного экипажа в области выявления торговли людьми и реагирования на нее, которые обязывают государства использовать расширенные возможности Резолюции, особенно включая инструктивный материал для эксплуатантов аэропортов и заинтересованных сторон.

5.9 Итоговый отчет, подготовленный Рабочей группой по борьбе с торговлей людьми (WGHT), назначенной в ходе 11-го заседания Группа экспертов ИКАО по упрощению формальностей в 2020 году, и представленный в июле 2021 года, рассматривал возможность составления инструктивного материала для всеобъемлющей стратегии по упрощению формальностей для борьбы с торговлей людьми в гражданской авиации.

5.10 Концептуальный подход является непростой задачей, учитывая неоднозначность понятия "торговля людьми" и ее взаимосвязи с другими столь же сложными и дискуссионными понятиями, такими как "контрабанда мигрантов" и "трудовая миграция". Кроме того, когда торговля связана с секс-индустрией, неоднозначность усиливается в связи с разными идеологическими подходами к проституции. Концептуальная дискуссия может показаться чем-то абстрактным, применимым и важным только в академических или научно-исследовательских кругах, но это не так. Понятия демонстрируют моральные и политические позиции в обсуждаемых вопросах, определяют тип подхода и то, кого следует считать жертвами и контрабандистами и при каких обстоятельствах. Марьян Вейерс указала на важность определений, как инструкций по выбору типа стратегии по предотвращению и борьбе с торговлей людьми, так и вида лечения, который назначается жертве. В соответствии с подходами к этой проблеме, итоговые определения говорят о торговле людьми как о:

- a) моральной проблеме;
- b) проблеме организованной преступности;
- c) миграционной проблеме;
- d) проблеме общественного порядка;

- e) трудовой проблеме;
- f) проблеме прав человека;
- g) проблеме уязвимости социальных меньшинств.

6. **ВЫВОД**

6.1 Существует растущая потребность государств в установлении политики, получении инструктивного материала и/или поддержки со стороны ИКАО для обеспечения быстрого выявления и реагирования со стороны аэропортов и групп, задействованных в обнаружении и/или выявлении подозрительных ситуаций или случаев торговли людьми. Обмен информацией и региональное и/или международное сотрудничество исключительно важны для обеспечения эффективного и действенного реагирования на такие преступления.

6.2 Обучение различных участников аэропортового сообщества (включая авиакомпании и персонал, работающий на перроне) является обязательным инструментом для выявления торговли людьми. Для развития эффективной культуры безопасности было бы желательно обеспечивать подготовку по этим вопросам.

— КОНЕЦ —