



大会 — 第 41 届会议  
经济委员会

议程项目 35：国际航空运输的经济监管 — 政策

应对 COVID-19 及其对委内瑞拉航空运输的影响的经济措施

（由委内瑞拉（玻利瓦尔共和国）提交并得到巴拿马和多米尼加共和国支持）

执行摘要

本工作文件介绍了委内瑞拉（玻利瓦尔共和国）根据国际民用航空组织（ICAO）制定的经济和社会措施指南，为应对由于 COVID-19 大流行的影响而对该行业造成的严重经济影响而采取的具体和综合措施。这些措施为逐步恢复该国的国内和国际运行提供了理想的框架，有助于恢复陷入严重低迷的需求。

行动：请大会：

- a) 注意本工作文件中所列信息；
- b) 在国际民航组织理事会航空恢复工作队（CART）的框架内，通过并提供促进全球航空业公平、非歧视性增长的经济措施，使各国能够在平等条件下应对可能会对航空业的经济活力产生不利影响的未来突发事件。

战略目标:	本工作文件涉及战略目标 — 航空运输的经济发展
财务影响:	
参考文件:	国际民航组织《经济和财政措施指南》，见： <a href="https://www.icao.int/sustainability/Pages/Economic-and-financial-measures.aspx">https://www.icao.int/sustainability/Pages/Economic-and-financial-measures.aspx</a> 国际民航组织理事会航空恢复工作队的报告 Doc 9562 号文件：《机场经济学手册》 Doc 9161 号文件：《空中航行服务经济学手册》

<sup>1</sup> 西班牙文版本由委内瑞拉（玻利瓦尔共和国）提供。

## 1. 引言

1.1 根据国际民航组织《经济和财政措施指南》，并为应对 COVID-19 大流行的影响以促进航空业的可持续性和经济复苏，委内瑞拉国制定了各项不同计划，以保持运输流的流动，特别注重通过具体和综合措施推动经济发展，保证民航安全和保护处于可接受的水平，从而为航空运行的安全、有序和高效发展提供条件，确保公平竞争和防止市场扭曲。

1.2 《空中航行服务经济学手册》（Doc 9161 号文件）规定，各国应践行经济警惕，以确保提供最佳服务，同时保护旅客利益并保证在制定收费方面的不歧视和透明度。

1.3 鉴于此，国际民用航空组织（ICAO）为签署国制定了指导方针，用于指导制定政策以促进航空公司的经济和财务可持续性，特别侧重于 COVID-19 大流行后的恢复。

## 2. 经济和财政措施

2.1 为通过加强连通性促进经济发展，委内瑞拉国提供了一整套激励措施，可被视为在国际民航组织《经济和财政措施指南》中所列各类经济措施下国家财政援助的组成部分，即：

- a) 在全国领土范围内暂停征收市政税和国税九十天；
- b) 在提供空中航行服务方面更新对于飞越的航空收费，降低国内外航空器运营人应付的收费费用；
- c) 实施特别措施，通过缔结协议取消国际航空公司在无线电助航设备和飞越方面所欠债务；
- d) 降低对于国内和国际航班运营着陆后连续起飞的收费；和
- e) 减少在国家领土上机场和机场管理人员的文书工作和服务的收费制度并提供激励措施。

2.2 此类措施为该国逐步恢复国内和国际运行创造了理想环境，有助于恢复一直严重低迷的需求。今年前四个月，观察到国内旅客流动恢复了 81%，证明了这一点。

2.3 结果，国内业务量增加了 98%，旅游线路尤其火爆，甚至高于 2019 年的火爆程度，对该行业 and 所有相关方起到了经济推动作用。

2.4 这种增长明显是由于采取了适当政策的结果，这些政策用于应对自 2019 年起对委内瑞拉国采取的单边强制措施所造成的困难，这些强制措施导致国内和国际业务下降，限制了该国的航空运输连通性。

2.5 除上述情况外，2020 年，由于 COVID-19 大流行，航空业在全球遭受了衰退，造成航空史上前所未有的危机，这些情况已得到成功处理，通过实施严格的生物安全规程，航空运营稳定增长、旅客信心得到恢复即是证明。

2.6 尽管对该行业疫情后复苏的预测普遍不乐观，但委内瑞拉国所采取的措施使国内航空公司能够应对由 COVID-19 大流行造成的收入锐减，使他们能够管理其短期和中期成本，从而发展其处理可能影响其经济活力、使其业务面临风险的未来可能情况的能力。

2.7 遵循不加歧视地为国内和国外航空公司给予真正的激励措施的政策，为可持续复苏和维持基本连通性做出了贡献，并且为支持该行业而开展的协调工作正在引领本国航空业逐步复苏。

### 3. 结论

3.1 在采取行动振兴航空业的背景下，各成员国应宜采取并提供有利于全球航空业公平、非歧视性增长的经济措施，使各国能够在平等的条件下应对可能对航空业的经济活力产生不利影响的未来突发事件。

— 完 —