



大会 — 第 41 届会议

经济委员会

议程项目35：国际航空运输的经济监管 — 政策

航空货运服务自由化

(由委内瑞拉(玻利瓦尔共和国)提交并获多米尼加共和国和巴拿马支持)²

执行摘要

2020年，巴西和智利作为拉丁美洲民用航空委员会(LACAC)成员国提议的一份多边文书获得签署，允许货运航空公司按照对等原则使用直至第七种自由的业务权优化运营，在新型冠状病毒病(COVID-19)危机中，为此采取的行动使航空业界受益并有助于避免和对抗大流行病的效应。这项协议展示了本地区各国政府有兴趣便利获得疫苗和开展国家与行业之间的协作。在签署上述文书之后，委内瑞拉(玻利瓦尔共和国)在航空货运自由化方面的体验是有利的。

行动：请大会：

- a) 注意到本工作文件所载信息；和
- b) 通过国际民航组织缔约国之间的多边协定推动货运自由化，其中包括那些已经采行天空开放政策的国家，并注意到已确定货运服务是提供各种物资的最合适的工具，尤其是在COVID 19大流行期间，而这就是为什么认为各国有必要携手合作，以实现国际航空运输自由化长期愿景的目标。

战略目标： 本工作文件涉及战略目标 — 航空运输的经济发展

财务影响：

参考文件： Doc 9626号文件：国际航空运输监管手册
拉丁美洲民用航空委员会成员国民航局签署的谅解备忘录

¹西班牙文本由委内瑞拉(玻利瓦尔共和国)提供。

²拉丁美洲民用航空委员会(LACAC)成员国

1. 引言

1.1 鉴于 COVID-19 大流行对民用航空的不利影响，对运送医疗物资、疫苗、食物和其他物品的全货飞行需求不断增加，巴西和智利民航局提交了一份建议，拟在拉丁美洲民用航空委员会 (LACAC) 之内创建一个技术小组，起草一份对全货飞行第七种自由临时自由化的谅解备忘录案文。

1.2 这一文书的签署使得经认证可开展货运的航空公司能按照对等原则优化运营；在 COVID-19 危机中，为此采取的行动使航空业界受益并有助于避免和对抗大流行的效应。

1.3 这项协议展示了本地区各国政府有兴趣便利获得疫苗和开展国家与行业之间的协作。这项举措为全球航空界树立了榜样，以制定多边协议和高效的措施，促进消费品的运输，而这已经受到航空客运量减少并因而缩减货舱运力的影响。

2. 背景

2.1 在 2020 年 5 月以虚拟方式举行的航空运输政策、经济和法律事项专家小组会议 (GEPEJTA/4 4V) 上，拉美民航委员会向成员国提议签署一份谅解备忘录，对全货运输第七种自由临时自由化。

2.2 为此目的，成立了一个由本地区各国航空当局专家组成的特设小组，以审查和商定拟议备忘录。在对文书进行技术和法律分析之后，22 个成员国中的 10 个在 2020 年 12 月 14 日签署了该文书，为期一年，可延长一年。

2.3 谅解备忘录符合机会平等原则，促成了南美地区国际航空运输以安全、有序和高效的方式获得有成效的重启，同时有助于本地区各国的经济恢复和可持续发展。

2.4 由于巴西、智利、多米尼加共和国、危地马拉、巴拉圭、秘鲁和委内瑞拉 (玻利瓦尔共和国) 民航局的接受意愿，拉美民航委员会决定延长该文书，这将使签署国之间货运飞行增加。全世界在逐渐走出 COVID-19 造成的逆境，现在正是完全重启本部门的时机。

2.5 在 2022 年 4 月以虚拟形式举行的航空运输监管专家组第十六次会议 (ATRP/16) 上，秘书处提交了一份工作文件，论及制定专门国际协定以便利航空货运服务进一步自由化的必要性，全球捷运协会 (GEA) 和国际航空货运协会 (TIACA) 也提交了一份工作文件，论及为航空货运制定一个开放、灵活和专门的监管框架的必要性，其中认识到航空货运在 COVID-19 大流行期间发挥的必不可少的作用，并指出，对航空货运服务的需求将由于电子商务的扩展而继续增加。专家组因而建议创建一个工作组，审查是否有充分的理由向航空运输委员会建议制定一项专门的协定以便利货运自由化。

3. 讨论

3.1 在签署上述文书之后，委内瑞拉 (玻利瓦尔共和国) 在航空货运自由化方面的体验是有利的，各国际机场的货运业务增加了 48.62%。

3.2 委内瑞拉为了进一步推动国家的社会经济发展，启动了一个项目，在位于阿拉瓜州的何塞费利克斯里巴斯 (José Félix Ribas) 国际机场创立了一个航空货运枢纽和物流集散中心。这一项目涉及有意愿在委内瑞拉投资的本国和外国企业家和企业界，这将带来货物运行安全、有序和高效的发展，促进该地区航空部门的社会经济益处。

4. 结论

4.1 鉴于以上，请愿意参加这样的货运自由化体验的国家发起倡议，鼓励制定和签署这一多边文书，对有意愿参加的任何国家开放。参加的国家越多，在实现恢复和展示共同愿景以促进这一部门的发展方面的益处就越大。

4.2 建议大会审议这一文件，以期审查通过国际民航组织缔约国之间的多边协定推动货运自由化的可能性，其中包括那些已经采行天空开放政策的国家，并注意到已确定货运服务是提供各种物资的最合适的工具，尤其是在 COVID-19 大流行期间，而这就是为什么认为各国有必要携手合作，以实现国际航空运输自由化的长期愿景的目标。

— 完 —