



**РАБОЧИЙ ДОКУМЕНТ**

**АССАМБЛЕЯ – 41-Я СЕССИЯ**

**ЭКОНОМИЧЕСКАЯ КОМИССИЯ**

**Пункт 35 повестки дня. Экономическое регулирование международного воздушного транспорта. Политика**

**ЛИБЕРАЛИЗАЦИЯ ГРУЗОВЫХ АВИАПЕРЕВОЗОК**

(Представлено Венесуэлой (Боливарианской Республикой) при поддержке Доминиканской Республики и Панамы)<sup>2</sup>

**КРАТКАЯ СПРАВКА**

В 2020 году был подписан многосторонний документ, предложенный авиационными властями Бразилии и Чили в качестве государств – членов Латиноамериканской комиссии гражданской авиации (ЛАКГА), который позволил грузовым авиакомпаниям оптимально использовать права на перевозки вплоть до седьмой свободы воздуха в соответствии с принципом взаимности посредством действий, предпринятых в разгар кризиса коронавирусной болезни (COVID-19), которые принесли пользу авиационной отрасли, а также помогли предотвратить последствия пандемии и противостоять ей. Это соглашение продемонстрировало заинтересованность правительств стран региона в упрощении доступа к вакцинам и в развитии сотрудничества между государствами и отраслью. После подписания этого документа Венесуэла (Боливарианская Республика) накопила положительный опыт в области либерализации грузовых авиаперевозок.

**Действия:** Ассамблее предлагается:

- a) принять к сведению информацию, представленную в настоящем рабочем документе;
- b) содействовать либерализации грузовых авиаперевозок на основе многостороннего соглашения между подписавшими его государствами – членами ИКАО, включая те из них, которые уже проводят политику открытого неба, отмечая, что грузовые авиаперевозки были определены в качестве наиболее подходящего средства обеспечения поставок товаров всех видов, особенно во время пандемии COVID-19, в связи с чем считается необходимым, чтобы страны сотрудничали для выработки долгосрочной концепции либерализации международного воздушного транспорта.

<i>Стратегические цели</i>	Настоящий рабочий документ связан со стратегической целью "Экономическое развитие воздушного транспорта"
<i>Финансовые последствия</i>	

<sup>1</sup> Текст на испанском языке представлен Венесуэлой (Боливарианской Республикой).

<sup>2</sup> Государства – члены Латиноамериканской комиссии гражданской авиации (ЛАКГА).

<i>Справочный материал</i>	Дос 9626, <i>Руководство по регулированию международного воздушного транспорта</i> Меморандум о взаимопонимании, подписанный полномочными органами гражданской авиации государств – членов Латиноамериканской комиссии гражданской авиации
----------------------------	---

## 1. ВВЕДЕНИЕ

1.1 В свете негативного воздействия пандемии COVID-19 на гражданскую авиацию и растущего спроса на чисто грузовые рейсы для перевозки медикаментов, вакцин, продуктов питания и других товаров, ведомства гражданской авиации Бразилии и Чили представили предложение о создании технической группы в Латиноамериканской комиссии гражданской авиации (ЛАКГА) для подготовки текста меморандума о взаимопонимании, который позволил бы временно либерализовать седьмую свободу воздуха для чисто грузовых перевозок.

1.2 Подписание этого документа позволило авиакомпаниям, сертифицированным для грузовых авиаперевозок, работать оптимально в соответствии с принципом взаимности посредством действий, которые в разгар кризиса COVID-19 принесли пользу авиационной отрасли и помогли предотвратить последствия пандемии и противостоять ей.

1.3 Это соглашение продемонстрировало заинтересованность правительств стран региона в облегчении доступа к вакцинам и в развитии сотрудничества между государствами и отраслью. Эта инициатива послужила примером для глобальной авиации в плане разработки многосторонних соглашений и эффективных мер по содействию перевозкам потребительских товаров, которые пострадали от сокращения пассажирских авиаперевозок, и, как следствие, уменьшения объемов грузов, перевозимых пассажирскими авиарейсами.

## 2. ИСТОРИЯ ВОПРОСА

2.1 В ходе совещания Группы экспертов по политике, экономике и правовым вопросам на воздушном транспорте (ГЕРЕЈТА/44V), проведенного виртуально в мае 2020 года, ЛАКГА предложила своим государствам-членам подписать меморандум о взаимопонимании в отношении временной либерализации седьмой свободы воздуха для чисто грузовых авиаперевозок.

2.2 С этой целью была создана специальная группа в составе специалистов из различных авиационных полномочных органов региона для рассмотрения предлагаемого меморандума и достижения консенсуса по нему. После проведения технического и юридического анализа документа 14 декабря 2020 года его подписали 10 из 22 государств-членов сроком на один год с возможностью продления еще на один год.

2.3 Меморандум о взаимопонимании соответствует принципу равных возможностей и позволил эффективно возобновить международные воздушные перевозки в южноамериканском регионе безопасным, упорядоченным и эффективным образом, а также внести вклад в экономическое восстановление и устойчивое развитие государств региона.

2.4 Благодаря усилиям полномочных органов гражданской авиации Бразилии, Венесуэлы (Боливарианской Республики), Гватемалы, Доминиканской Республики, Парагвая, Перу и Чили, ЛАКГА решила продлить действие этого документа, что позволит увеличить количество

грузовых рейсов между подписавшими его государствами. Трудности, связанные с COVID-19, постепенно преодолеваются во всем мире и настало время для полной реактивации этого сектора.

2.5 На 16-м совещании Группы экспертов по регулированию воздушного транспорта (ATRP/16), состоявшемся в виртуальном режиме в апреле 2022 года, Секретариат представил рабочий документ о необходимости конкретного международного соглашения для содействия дальнейшей либерализации грузовых авиаперевозок и ассоциация "Глобальный экспресс" (GEA), а также Международная ассоциация грузовых авиаперевозчиков (ИАСА) представили рабочий документ о необходимости создания открытой, гибкой и специальной нормативной базы для грузовых авиаперевозок, в которой была бы признана существенная роль грузовых авиаперевозок во время пандемии COVID-19 и было бы отмечено, что спрос на грузовые авиаперевозки будет продолжать расти в результате расширения электронной торговли. Поэтому Группа экспертов рекомендовала создать рабочую группу для изучения вопроса о том, имеются ли достаточные основания для того, чтобы рекомендовать Авиатранспортному комитету разработать специальное соглашение для содействия либерализации грузовых авиаперевозок.

### **3. РАССМОТРЕНИЕ ВОПРОСА**

3.1 После подписания вышеупомянутого документа Венесуэла (Боливарианская Республика) накопила положительный опыт в области либерализации грузовых авиаперевозок, увеличив на 48,62 % количество грузовых рейсов в различные международные аэропорты.

3.2 В этой связи Венесуэла в целях содействия социально-экономическому развитию страны приступила к осуществлению проекта по созданию в международном аэропорту имени Хосе Феликса Рибаса, расположенном в штате Арагуа, узлового пункта и логистического распределительного центра для авиагрузов. В этом проекте участвуют венесуэльские и зарубежные предприниматели и компании, желающие инвестировать в страну, что приведет к развитию безопасных, упорядоченных и эффективных грузовых полетов в интересах социально-экономического развития авиационного сектора региона.

### **4. ЗАКЛЮЧЕНИЕ**

4.1 В связи с вышеизложенным государствам, желающим принять участие в этой либерализации грузовых авиаперевозок, предлагается выступить с инициативой поощрения разработки и подписания этого многостороннего документа, который открыт для любого государства, желающего стать его участником. Чем больше стран станут его участниками, тем больше будет пользы с точки зрения восстановления и с точки зрения демонстрации общего видения, которое будет способствовать развитию сектора.

4.2 Ассамблее рекомендуется рассмотреть настоящий рабочий документ с целью изучения возможности содействия либерализации грузовых авиаперевозок на основе многостороннего соглашения между подписавшими его государствами – членами ИКАО, включая те из них, которые уже проводят политику открытого неба, отмечая, что грузовые авиаперевозки были определены в качестве наиболее подходящего средства обеспечения поставок товаров всех видов, особенно во время пандемии COVID-19, в связи с чем считается необходимым, чтобы страны сотрудничали для выработки долгосрочной концепции либерализации международного воздушного транспорта.