



大会 — 第 41 届会议
经济委员会

议程项目 35：国际航空运输的经济监管 — 政策

多米尼加共和国在 COVID-19 疫情后重启航空客运和货运以及旅游业的经验

（由多米尼加共和国提交）

执行摘要

这份工作文件介绍了多米尼加共和国重启航空客运和重建旅游业的经验。COVID-19 疫情之后，多米尼加政府努力确保国际航空业务的快速、安全、可靠和可持续恢复。

行动：请大会：

- a) 注意到所提供的信息；和
- b) 在国际民航组织成员国中推广 COVID-19 高级别会议《部长级宣言》中所载的减轻冠状病毒病对航空影响的经济和金融措施指南。

战略目标：	本工作文件涉及战略目标：航空运输的经济发展。
财务影响：	不需要资源。
参考文件：	《减轻冠状病毒病对航空影响的经济和金融措施指南》，2020 年 12 月，第 1.2 版 理事会航空恢复工作队（CART） COVID-19 高级别会议《部长级宣言》

¹ 西班牙文版本由多米尼加共和国提供。

1. 引言

1.1 多米尼加共和国的民用航空是近年来发展和进步最大的经济部门之一；它是旅游业增长和发展的一个关键组成部分，因此也是国民经济的主要推动力之一。自 2020 年以来，全球受到 COVID-19 疫情的严重影响，这给我们带来了巨大挑战，即快速、安全、可靠和可持续地重建国际航空业务。面对这一挑战，可以有把握地说，多米尼加共和国已经实现了历史性的复苏。

1.2 在这份工作文件中，多米尼加共和国希望分享其在重启航空客运和货运方面的经验，以及分享那些帮助和指导我们使我国成为极具吸引力目的地的措施，我国在控制 COVID-19 阳性病例增加和保持边境开放以促进民航恢复的需求之间达成了最佳平衡。

1.3 实施了各种举措和措施，以重启航空客运和货运，重建旅游业。主要有以下措施：

1.3.1 民航委员会（JAC）作为政府的咨询机构，与所有航空部门的机构进行协调，发布了一份“重启多米尼加共和国航空服务的议定书”，随后又发布了五次更新，阐述了国家航空部门在对卫生当局以及规范民用航空的国家和国际组织所建议的措施进行深入分析和综合考量的基础上所开展的各项工作的。它包括减少航空旅客和航空工作人员公共健康风险所需的措施，同时加强旅行大众、全球供应链和政府之间的信任。它还涵盖了全国机场部门为减少 COVID-19 疫情的影响而采取的措施。

1.3.2 为所有依靠旅游部门谋生的人（航空当局、酒店员工、餐馆、出租车公司和产品供应商）实施了有效的疫苗接种计划，以保证目的地的安全。

1.3.3 根据中央政府的政策，决定在紧急状态期间暂停向航空公司收取拖欠的费用和收费，并根据这一措施，与至少 20 家国内外航空公司商定做出安排，使它们能够分期支付欠款，从而继续保持运营。

1.3.4 我们制定并实施了开放天空商业航空政策的原则，例如批准了几个国家的航空公司之间签订的 13 项商业合作协议，这鼓励了来自非传统地区的旅客来访，从而带动了旅游业和国民经济。

1.3.5 2020 年 8 月至 2022 年 5 月，民航局批准了 62 条通往世界各目的地的新航线，这表明航空公司和旅游公司对我国充满信心。

1.3.6 作为以航权自由化为基础的空运政策的一部分，我们与拉丁美洲民用航空委员会（LACAC）签署了一份谅解备忘录，给予货运航班第七航权，以促进市场准入和贸易增长，以及在疫情期间运输疫苗、医疗物资和设备。

1.3.7 2021 年 9 月，为了简化出入境手续，减少旅客在机场停留的时间，实施了电子出入境表格（电子票）；它使用 QR（快速响应）码技术，是一份免费的环保的文件，面向可持续发展的良好做法，尊重商业民用航空，任何时候都可以使用，现在有七种语言版本。它可以在办理移民手续之前在网上完成。它取代了与移民和海关相关的两种纸质表格，并涵盖了公共卫生要求。

2. 成果

2.1 疫苗接种

2.1.1 到 2022 年 1 月，该国旅游部门人员 100%接种了两剂疫苗，到 2022 年 6 月，80%的直接或间接雇员接种了至少一次第三剂 COVID-19 疫苗。

2.2 航班、航路和旅客流量授权

2.2.1 总共授权批准了 26 415 次航空运行，包括不定期航班和包机航班；其中 11 868 次是客运和混合运行，10 046 次是纯货运，4 501 次是测试新航线的特殊飞行。

2.2.2 2021 年预期出入境旅客人数为 500 万，但由于多米尼加共和国当局采取的措施，该年旅客人数最终达到 10 753 720，第四季度（10 月至 12 月）的表现为历史上第四季度的最佳水平，共有 3 379 475 名出入境旅客，与 2019 年（疫情前一年）相比恢复了 75%。

2.3 2022 年 1 月至 6 月的旅客流量

2.3.1 今年第二季度（4 月至 6 月）的表现也是历史上第二季度的最佳水平，尽管俄罗斯和乌克兰之间的冲突对全球产生了影响，但仍计有 3 891 827 次起降（最初的预测是约 70 万次起降）。

2.3.2 2022 年预计将有 1 500 万出入境旅客，与 2019 年相比，航空服务将 100%恢复。

出入多米尼加共和国的月度旅客流量
2020 年 8 月—2022 年 6 月

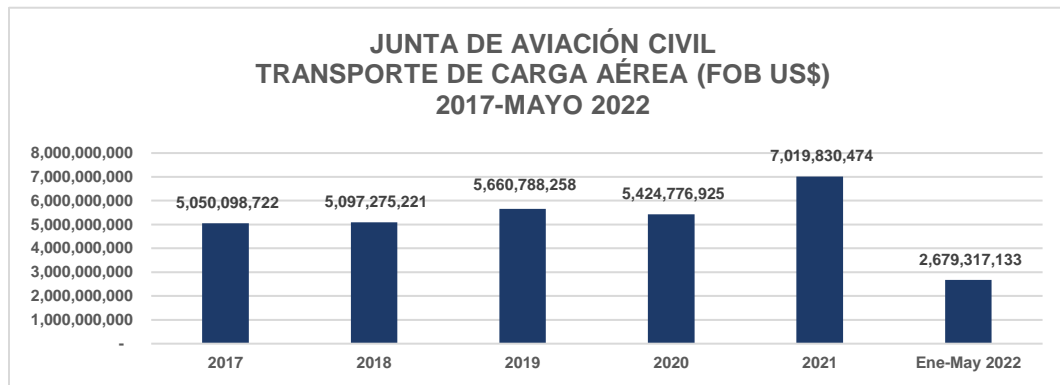


出处：多米尼加民航研究所数据库

2.4 航空货运

2.4.1 2021年，空运货物（出口和进口）总额为701.9万美元，比2020年（疫情年）增长29.4%，也比2019年（疫情年之前）的货运总值高出18.7%。

民航委员会 航空货运（FOB 美元） 2017—2022年5月



2.5 对经济的贡献

2.5.1 由于多米尼加共和国采取的措施，从2020年8月至2022年6月，在174 825次出入境航空运行中，旅客流量为2 280万；这意味着该国2020年、2021年和2022年的直接和间接收入估计分别为39.59亿美元、99.26亿美元和70.92亿美元，总额为209.78亿美元，此外还恢复了40多万个直接和间接就业机会。

2.5.2 如果2022年如预期那样最终达到1 500万旅客，那么将比2019年的旅客总数（1 440万）超出5%；这样，民航对多米尼加国内生产总值（GDP）的贡献估计为140亿美元的直接和间接收入，即14%的贡献率。

2.5.3 2022年5月9日，世界旅游组织（UNWTO）承认多米尼加共和国是世界旅游业复苏的领导者。多米尼加的旅游模式带来了旅游业最成功的复苏，游客人数创下纪录，因而脱颖而出。

3. 结论

3.1 由于多米尼加政府在民用航空领域采取了措施，并始终遵守国际民航组织的标准和建议措施以及拉美民航委员会的建议，多米尼加共和国不仅通过克服疫情的不利影响证明了自己的复原力（这体现在旅客和航空器起降的数量上），而且还在该地区表现出强大的领导力，即使在疫情和世界爆发冲突之后也创造了国家记录。