



大会 — 第 41 届会议

技术委员会

议程项目 33：拟由技术委员会审议的其他问题

在风险管理方面实施救援和消防部门的安全和预防检查员机制

（由委内瑞拉（玻利瓦尔共和国）提交并得到多米尼加共和国和巴拿马支持）²

执行摘要

委内瑞拉政府愿意在救援和消防部门（RFFS）的安全和预防检查员积极带头参与下实施风险管理战略，作为对安全相关目标的适当响应，并通过持续监督或支持予以实施，以实现和维持以下方面的适当安全条件：设施、商业场所、车间、机库、办公室，以及通常对安全有影响或可能有影响的任何活动。

救援和消防部门的目的是在机场或其附近发生航空器事故或征候事件时拯救生命。在委内瑞拉，正如《委内瑞拉玻利瓦尔共和国宪法》的公共安全条款以及《建立消防局、消防队和民事应急管理局法》所规定的那样，救援和消防部门在安全方面发挥着重要作用，因为他们负责通过在公共或私人建筑物、航空器、船舶、船只、火车或任何其他大众客运工具进行普通和特殊的安全检查，确保遵守和执行主管当局在消防、紧急情况或造成损害的事件方面发布的国家技术安全条例，无论其在不同专业领域的用途如何。在委内瑞拉，消防员检查员开展的严格预防活动取得了良好的效果，有助于将造成机场损失的火灾、征候事件和事故的发生率保持在较低水平。

行动：请大会：

- a) 注意到本工作文件所载信息；和
- b) 认识到 RFFS 通过航空消防员实施的安全和预防检查员机制作为有效的风险管理战略的重要性，以提供持续支持和维护安全。

战略目标：	本工作文件涉及安全战略目标
财务影响：	不适用

¹ 西班牙语版本由委内瑞拉（玻利瓦尔共和国）提供。

² 拉丁美洲民航委员会（LACAC）成员国。

参考文件：	附件 14 — 《机场》 附件 19 — 《安全管理》 Doc 9137 号文件：《机场服务手册》：第 I 部分 NFPA 1031，2014 消防检查员和计划检查员的专业资格，规定了消防安全和预防检查员的知识和能力 NFPA 415 《机场航站楼标准》 NFPA 16 《喷淋系统的安装》 NFPA 101 《航站楼所需的疏散系统》 NFPA 407 《航空器燃油服务标准》 NFPA 409 《航空器机库标准》
-------	---

1. 引言

1.1 机场往往具有特别和特殊的风险和特点，材料和设备数量大，种类多，某些时候人员也很密集，这意味着各国应设法建立高效和可核查的安全和预防系统，并不断加以改进；这方面的法规很重要，但也必须有专业人员，以便通过监督和监测，确保这些法规得到充分遵守。RFF 服务因其对不良事件的响应（而不是因其预防活动）而闻名于世，但鉴于在机场设施的安全和防火和/或事故预防方面取得的优异成果，这些活动的重要性与日俱增。

1.2 一个普遍接受的现实是，预防比在紧急情况下不得不采取行动更具成本效益，即使应对不良事件的一切必要措施都已到位。对机场设施和活动的当前和未来风险进行分析和识别，对防火和/或防止事故而言往往至关重要，这对提高安全性具有积极影响。与预防领域的其他专业人员相比，救援和消防部门的航空消防人员具有优势，因其非常熟悉机场环境及其动态，因此消防安全和预防检查员开展的预防工作为这项活动增加了价值。

1.3 消防人员安全和预防检查员在机场设施（即工作场所）度过大量时间，使检查员能够持续接触敏感的安全事项。这些专业人员了解美国国家消防协会（NFPA）发布的适用国际标准，如 NFPA 415 《机场航站楼标准》、NFPA 16 《喷淋系统安装》、NFPA 101 《航站楼所需的疏散系统》、NFPA 407 《航空器燃料服务标准》、NFPA 409 《航空器机库标准》，以及国际民航组织附件 14、Doc 9137 号文件中有关救援和消防服务的标准，以及国际民航组织标准和建议措施（SARP）、附件和文件。

1.4 除了这些知识外，消防人员安全和预防检查员还具有能力和经验，可以就机场设施的安全和消防和/或事故预防而向公司和机构提供的指导方针来提出建议并采取后续行动，以保证办公室、活动区、航站楼、机库、车间、跑道以及机场所有允许设施的最高安全标准。

2. 背景

2.1 在 Doc 9137 号文件《机场服务手册》第 1 部分关于“人员”的第 10 章第 10.3 段中，国际民航组织规定了 RFF 人员的次要任务，指出这些任务“可能包括消防检查、消防员或其它与他们的设备和培训内容非常符合的工作”。

2.2 同样，NFPA 1031 标准（2014 年版）“消防检查员和计划审查员的专业资格”规定了消防安全和预防检查员的知识和能力。

3. 分析

3.1 实施标准化的防火和/或事故安全和预防方案，由航空消防人员作为安全和预防检查员进行管理，这是一项在风险管理和安全强化方面取得了优异效果的建议。航空消防人员是一名在机场环境中具有良好信誉和信任度的专业人员，并具有适当的培训和能力来指导实施战略和行动，以实现高质量标准，具体体现在：

- a) 开展检查，目的是分析设施和流程、工作场所、机械和工人的安全状况，并评估防火和事故预防措施的管理效果；
- b) 分析建筑条件以及在建筑物或建筑物组成部分中进行的的活动，以发现任何可能造成风险的情况，并编写报告，列出消除危险的所有必要行动；和
- c) 开展宣传活动，促进安全和防火，这一过程应尽可能让用户、工人、企业主、行政人员、官员和所有参与机场活动的人都参与进来。

4. 结论

4.1 作为签署国，委内瑞拉玻利瓦尔共和国高度重视本工作文件，并将其提交给各国分析和可能采用，以便在风险管理中实施救援和消防部门安全和预防检查员机制，作为提高和保持机场设施消防和/或事故预防领域的高安全标准的有效替代方案。

4.2 采纳本工作文件所载的建议，可以使有可能实施航空消防员检查员的国家制定和支持一项风险管理战略，以确保机场设施的安全、防火和事故预防。