



大会 — 第 41 届会议

执行委员会

议程项目 13: 简化手续方案

制定简化手续的定义

(由委内瑞拉(玻利瓦尔共和国)提交并得到智利、哥斯达黎加、多米尼加共和国、厄瓜多尔、巴拿马、巴拉圭、秘鲁和乌拉圭支持)<sup>2</sup>

执行摘要

本工作文件的目的是处理《国际民用航空公约》附件 9 — 《简化手续》各版本中的一个独特问题，即缺少关于“简化手续”一词的定义。通常假设为制定一个附件，必须首先定义该附件的专题领域或主题。Doc 9957 号文件《简化手续手册》的前言提出了“简化手续”一词的一般概念。然而，它并没有完全涵盖这一专题领域的各项能力水平，因此适于在本文件中发展这一概念。

行动：请大会：

- a) 考虑到本工作文件中提出的做法；
- b) 修改和扩展 Doc 9957 号文件前言中提出的“简化手续”概念，更广泛地探讨就该主题开发的不同能力；和
- c) 制定“简化手续”概念的定义，以便纳入附件 9 的定义中。

战略目标：	本工作文件涉及安保和简化手续的战略目标
财务影响：	无需额外的财政资源
参考文件：	附件 9 — 《简化手续》 Doc 9957 号文件：《简化手续手册》

<sup>1</sup> 西班牙语版本由委内瑞拉(玻利瓦尔共和国)提供。

<sup>2</sup> 南美(SAM)地区和拉丁美洲民航委员会(LACAC)的成员国。

## 1. 引言

1.1 根据制定民用航空国际标准和建议措施的基础中固有的统一性原则，通常预计《国际民用航空公约》的附件将包括相关定义，为这些附件中出现的术语、以及与该文件专题领域或主题相关的术语提供特定和具体的含义。

1.2 为某些专题领域提供的定义示例可见于附件 17 和附件 19 相关章节中对“航空安保”或“安全”的定义。

1.3 在附件 9 中，没有为“简化手续”一词提供定义，尽管它是该文件的主要主题。

## 2. 分析

2.1 Doc 9957 号文件的前言提供了近似说明，可被视为对“简化手续”一词的定义。然而，它没有完全涵盖这一专题领域的不同能力水平。因此，对这一定义进行分析和改进很重要，因为除有关移民、卫生、海关和放行的规则外，航空安保措施还应被视为进一步边境管制，以确保所有运营人都保证遵守这些措施，不会造成空中航行不必要的延误。

2.2 此外，“简化手续”一词应不仅与航空安保（AVSEC）相关；它还应与其他领域相关联，包括机场运营、安全和安保、移民、海关以及人、动物和植物健康。

## 3. 结论

3.1 遵循《国际民用航空公约》各附件中提供定义的标准化方法，在标准和建议措施（SARPs）中使用了这些术语，且有必要解释为什么某些术语未传达当前的含义的情况下，则这种定义对于正确理解标准和建议措施是必不可少的。因此可以得出结论，在提及附件 9 中所有活动的独特性时，对“简化手续”一词进行定义将非常有帮助。