



**РАБОЧИЙ ДОКУМЕНТ**

**АССАМБЛЕЯ — 41-Я СЕССИЯ**

**ТЕХНИЧЕСКАЯ КОМИССИЯ**

**Пункт 32 повестки дня. Региональные механизмы координации осуществления деятельности в области обеспечения безопасности полетов и аэронавигации**

**РЕГИОНАЛЬНАЯ СИСТЕМА СОТРУДНИЧЕСТВА В ОБЛАСТИ КОНТРОЛЯ ЗА ОБЕСПЕЧЕНИЕМ БЕЗОПАСНОСТИ ПОЛЕТОВ (SRVSOP) – РЕГИОНАЛЬНЫЙ МЕХАНИЗМ, СОЗДАННЫЙ ДЛЯ ПОВЫШЕНИЯ ЭКСПЛУАТАЦИОННОЙ БЕЗОПАСНОСТИ В ЛАТИНСКОЙ АМЕРИКЕ**

(Представлено Боливией (Многонациональным Государством) и поддержано Арубой (Королевство Нидерландов), Белизом, Бразилией, Венесуэлой (Боливарианской Республикой), Гайаной, Гватемалой, Гондурасом, Доминиканской Республикой, Колумбией, Коста-Рикой, Кубой, Мексикой, Никарагуа, Панамой, Парагваем, Перу, Сальвадором, Суринамом, Уругваем, Эквадором и Ямайкой)

**КРАТКАЯ СПРАВКА**

В настоящем рабочем документе представлена информация о работе Региональной системы сотрудничества в области контроля за обеспечением безопасности полетов (SRVSOP) и об успехах, достигнутых путем реализации мер по обеспечению эффективного использования имеющихся ресурсов.

**Действия:** Ассамблее предлагается:

а) принять к сведению основные направления деятельности SRVSOP и влияние, оказываемое ею на региональном уровне, а также возможности регионального сотрудничества в сфере развития новых проектов;

б) продолжить поддержку региональных организаций по контролю за обеспечением безопасности полетов (RSOP), таких как SRVSOP.

<i>Стратегические цели</i>	Данный рабочий документ связан со стратегической целью "Безопасность полетов"
<i>Финансовые последствия</i>	Нет
<i>Справочный материал</i>	Заключительный отчет JG/33

<sup>1</sup> Текст документа на испанском языке представлен Боливией (Многонациональным Государством).

## 1. ВВЕДЕНИЕ

1.1 Региональная система сотрудничества в области контроля за обеспечением безопасности полетов (SRVSOP) представляет собой RSOO, в которую входят следующие 12 государств: Аргентина, Боливия (Многонациональное Государство), Бразилия, Венесуэла (Боливарианская Республика), Колумбия, Куба, Панама, Парагвай, Перу, Уругвай, Чили и Эквадор, а также компания "Эйрбас" в качестве наблюдателя от отрасли.

1.2 Миссия SRVSOP заключается в создании и эксплуатации, при необходимой технической, логистической и административной поддержке, региональной системы контроля за безопасностью полетов в Северной и Южной Америке, отвечающей положениям Конвенции о международной гражданской авиации и Приложениям к ней в области безопасности полетов и совместимой с Универсальной программой аудита по надзору за безопасностью полетов (USOAP) ИКАО.

1.3 SRVSOP оказывает поддержку своим государствам-членам посредством разработки правил, учебных курсов для инспекторов по безопасности полетов и технического персонала, а также сертификации и надзорной деятельности с участием многонациональных групп, а также путем консультирования государств по преодолению недостатков в области безопасности полетов, обеспечивая тем самым значительную финансовую экономию для государств. Анализ затрат и выгод, проведенный на сегодняшний день в отношении услуг и продуктов SRVSOP, показывает, что по самым скромным оценкам деятельность региональной системы обеспечивает выгоду в размере порядка 35 млн долл. США.

## 2. ОСНОВНЫЕ НАПРАВЛЕНИЯ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ SRVSOP

### **Разработка, согласование и/или принятие латиноамериканских авиационных правил (LAR).**

2.1 SRVSOP приступила к разработке LAR в 2002 году. К настоящему моменту разработаны 48 правил в областях лицензирования персонала (PEL), производства полетов (OPS), летной годности (AIR), аэродромов и наземных средств (AGA) и аэронавигационного обслуживания (ANS). Эти правила постоянно обновляются и свободно предоставляются государствам-членам в процессе их согласования и/или принятия в соответствии с самыми последними поправками к Приложениям 1 "*Лицензирование персонала*", Приложение 2 "*Правила полетов*", Приложение 3 "*Метеорологическое обеспечение международной аэронавигации*", Приложение 4 "*Аэронавигационные карты*", Приложение 6 "*Эксплуатация воздушных судов*", Приложение 7 "*Национальные и регистрационные знаки воздушных судов*", Приложение 8 "*Летная годность воздушных судов*", Приложение 10 "*Авиационная электросвязь*", Приложение 11 "*Обслуживание воздушного движения*", Приложение 12 "*Поиск и спасание*", Приложение 14 "*Аэродромы*", Приложение 15 "*Службы аэронавигационной информации*", Приложение 16 "*Охрана окружающей среды*", Приложение 18 "*Безопасная перевозка опасных грузов по воздуху*" и Приложение 19 "*Управление безопасностью полетов*". Эта программа также включает руководства для инспекторов и соответствующие циркуляры рекомендательного характера.

2.2 Поправки к Приложениям к Конвенции о международной гражданской авиации рассматриваются группами экспертов SRVSOP, что обеспечивает эффективное осуществление любых необходимых обновлений о соблюдении и изменениях и скоординированное уведомление о них. После того, как правила, содержащиеся в поправках к Приложениям к Конвенции, были обсуждены в группах экспертов SRVSOP, они включаются в качестве стандартов в соответствующие LAR. LAR имеют 100-процентный уровень согласования со Стандартами и

Рекомендуемой практикой (SARPS), предоставляя государствам – членам SRVSOP не только современный и полный набор правил, отражающий прогресс, достигнутый в Приложениях к Конвенции, но и устойчивый процесс совершенствования и обновления этого свода правил.

2.3 LAR и связанные с ними документы в настоящее время приводятся в соответствие с руководством по рассмотрению протокольных вопросов аудита в контексте Механизма непрерывного мониторинга в рамках Универсальной программы проверок организации контроля за обеспечением безопасности полетов (МНМ-УППКБП) ИКАО. После этого согласования государства получают свод правил, соответствующих положениям Приложений к Конвенции, процедурам документов ИКАО, передовой практике отрасли и требованиям МНМ-УППКБП.

### **Программа обмена данными перронных инспекций (IDISR)**

2.4 Программа SRVSOP IDISR собирает данные о ежегодных перронных инспекциях иностранных эксплуатантов для хранения, обработки и обмена информацией о безопасности среди государств с целью выявления недостатков и определения соответствующих корректирующих действий на региональном уровне.

2.5 Государства-члены имеют свободный доступ к базе данных инспекций, и их участие позволяет им соблюдать стандарты надзора за иностранными эксплуатантами в соответствии с частью I Приложения 6, а также собирать данные о безопасности полетов для использования в их собственных государственных программах обеспечения безопасности полетов (ГосПБП).

### **Многонациональные соглашения о техническом сотрудничестве**

2.6 Подписание многонациональных соглашений о техническом сотрудничестве в области сертификации и надзора за организациями по техническому обслуживанию, гражданскими авиационными учебно-подготовительными центрами и авиационными медицинскими центрами привело к значительному повышению эффективности.

2.7 Эти механизмы устраняют необходимость многочисленных международных сертификаций, требуемых от определенных поставщиков услуг (организаций по техническому обслуживанию воздушных судов (АМО), учебных центров гражданской авиации (САТС), заменяя их единым процессом сертификации, признанным другими государствами - членами SRVSOP. На сегодняшний день SRVSOP успешно завершила пять процессов международной сертификации для организаций по техническому обслуживанию, а две процедуры сертификации продолжаются и близятся к завершению.

### **Квалификация и подготовка технического персонала**

2.8 SRVSOP предлагает государствам на безвозмездной основе различные технические курсы в областях AIR, OPS, PEL, AGA и ANS. В течение последних пяти лет курсы государственных инспекторов по направлениям AIR, PEL, OPS, AGA и ANS проводились не реже одного раза в год.

2.9 Говоря об учебно-подготовительной деятельности, с 2013 года по 2021 год SRVSOP предложила государствам более 30 курсов в различных специальных областях, подготовив свыше 6500 инспекторов из 12 государств и сертифицировав более 36 международных инструкторов.

2.10 Удовлетворить такой большой спрос на подготовку стало возможным только благодаря постоянному повышению квалификации и потенциала в самих государствах, что привело к увеличению числа инспекторов, имеющих квалификацию инструкторов.

## **Помощь государствам**

2.11 Основной задачей SRVSOP является оказание помощи государствам-членам в преодолении сложностей, выявленных в рамках МНМ-УППКБП.

2.12 С этой целью SRVSOP оказывает постоянную техническую помощь государствам, которые обращаются с просьбой об этом; в период с 2013 по 2022 год было проведено более 576 миссий общей продолжительностью более 5497 дней в 12 государствах, а также предоставлялась помощь в виртуальном пространстве.

## **Содействие в реализации концепции операций с использованием навигации, основанной на характеристиках (PBN)**

2.13 SRVSOP сыграла важную руководящую роль в поддержке внедрения концепции PBN в регионе. На сегодняшний день было подготовлено 12 рекомендательных циркуляров по PBN в дополнение к процедурам утверждения инспекторов по эксплуатации и летной годности, что позволяет избежать ситуации, в которой недостаток знаний инспекторов по безопасности полетов о том, как утверждать операции с использованием PBN, стал бы препятствием для их внедрения.

## **Поддержка в создании и внедрении рабочих систем управления обеспечением безопасности полетов (СУБП) поставщиками услуг**

2.14 В рамках своей постоянной помощи государствам-членам SRVSOP провела кампанию по поддержке поставщиков услуг в создании и внедрении систем управления обеспечением безопасности полетов (СУБП) путем организации курсов и семинаров и выпуска рекомендательных циркуляров в различных технических областях.

2.15 Также ею был разработан инструмент для оценки соответствия и показателей эффективности для каждого компонента с целью определить наличие каждого из показателей, его адекватность, работоспособность и эффективность. В том же ключе SRVSOP дает рекомендации о том, на что следует обратить внимание, и о критериях приемлемости для присвоения показателя эффективности каждому индикатору соблюдения требований и результативности.

## **Стратегическое планирование в SRVSOP**

2.16 На Тридцать третьем Очередном заседании Генерального совета (JG/33), состоявшемся 5 марта 2022 года в Монтевидео, Уругвай, было внесено предложение о реализации инициативы по обеспечению стратегических руководящих принципов и повышению эффективности деятельности SRVSOP.

2.17 Для осуществления этой инициативы в постановлении JG 33/07 предлагается создать специальную группу экспертов, назначенных государствами и Секретариатом, которая предложила бы организацию оценки системы и стратегического планирования ее деятельности, с тем чтобы обеспечить официальную основу для руководящих принципов, целей, показателей и задач, установленных Генеральным советом SRVSOP.

2.18 Такой новый подход позволит SRVSOP противостоять новым вызовам, возникающим в ходе непрерывного развития авиации, предоставляя системе необходимые инструменты и ресурсы для выполнения своих программ.

### 3. ОБСУЖДЕНИЕ

3.1 SRVSOP продемонстрировала, что она оказывает помощь государствам-членам и, следуя руководящим принципам, изложенным в части В *"Создание региональной организации по контролю за обеспечением безопасности полетов и управление этой организацией"* документа Дос 9734 *"Руководство по организации контроля за обеспечением безопасности полетов"*, создала систему управления качеством и постоянного совершенствования основных процессов.

3.2 SRVSOP уже более 20 лет помогает совершенствовать системы надзора за обеспечением безопасности полетов в государствах-членах. Она внесла значительный вклад в разработку Латиноамериканских авиационных правил (LAR), которые соответствуют Стандартам и рекомендуемой практике (SARPS), содержащимся в Приложениях к Конвенции, руководства инспекторов по безопасности полетов (OPS, AIR, PEL, AGA и ANS), а также руководящих материалов и соответствующих курсов для государственных инспекторов по безопасности полетов (GSI).

3.3 Работа SRVSOP отражена в результатах USOAP-CMA со средним показателем эффективной реализации (EI) государствами SRVSOP в 84,98 %.

### 4. ЗАКЛЮЧЕНИЕ

4.1 Исходя из вышеизложенного, очевидно, что совместное использование ограниченных ресурсов позволяет достичь более высоких и лучших результатов, чем разработка каждым государством односторонних и нескоординированных инициатив. Ключом к достижению положительных результатов сотрудничества является согласование стандартов и обеспечение наличия средств для соответствующей деятельности.

4.2 Представляется важным изучить альтернативные возможности для привлечения дополнительных ресурсов, чтобы гарантировать непрерывность и укрепление регионального сотрудничества по реализации проектов и, таким образом, сделать возможным расширение их сферы охвата, чтобы распространить их на области, в которых наблюдается меньшая эффективность реализации на региональном уровне.