



大会 — 第 41 届会议

技术委员会

议程项目 32：航空安全和空中航行地区实施协调机制

中美洲空中航行服务公司成员国安全管理体系（SMS）地区协作小组的实施情况

（由中美洲空中航行服务公司（COCESNA）各成员国<sup>2</sup>提交）

执行摘要

中美洲国家的国家安全方案（SSP）协调员和中美洲空中航行服务公司根据全球航空安全计划 2020-2022 年的各项举措，推动组建和成立了安全管理体系地区协作小组（GCCA-GESO），其宗旨是在地区层面促成安全相关的各项目的、目标和总体目标。

行动：请大会：

- a) 注意到关于安全管理体系地区协作小组在实施、运作、进展和推广方面的信息；和
- b) 顾及中美洲国家的经验，并推动建立旨在积极补救并记录安全缺陷的地区国家安全方案协作小组，目标是强化和支持国家安全方案，避免重复工作，实现更高的管理效率，以及通过统一的数据处理降低区域内的安全风险。

战略目标： 本工作文件涉及安全战略目标

财务影响： 无

参考文件： Doc 10004 号文件：《2020-2022 年全球航空安全计划》（GASP）  
附件 19 — 《安全管理》  
Doc 9859 号文件：《安全管理手册（SMM）》第四版  
Reglamento para el funcionamiento del Grupo Colaborativo de la Gestión Estatal de la Seguridad Operacional（安全管理体系协作小组的程序规则）

<sup>1</sup> 西班牙文版本由中美洲空中航行服务公司提供。

<sup>2</sup> 伯利兹、哥斯达黎加、萨尔瓦多、危地马拉、洪都拉斯和尼加拉瓜。

## 1. 引言

1.1 安全管理体系（SMS）是世界范围内在民用航空领域进行有效安全管理标准。国际民航组织（ICAO）要求建立安全管理体系，用于航空器运行、获批维修组织、空中交通服务、持证机场、飞行培训以及航空器设计和生产方面的安全风险。此外，国际民航组织要求缔约国建立国家安全方案（SSP），以在其民用航空系统中实现可接受的安全绩效水平。

1.2 此外，作为全球航空安全计划（GASP）2020-2022 年列明的多个目标的一部分，国际民航组织致力于推动实施国家安全监督系统，包括采用基于风险的做法进行安全管理，和统筹协调的方式凝聚国家、地区和航空业界。

1.3 在此方面，对于中美洲地区各民用航空当局而言，有益的做法是在国家安全方案中按照附件 19 —《安全管理》所要求在这些组织内实施和监督安全管理体系的相关规定，以及针对安全领域内共同关切问题所开展的实施和协作活动，寻找共性。

## 2. 分析

2.1 在《全球航空安全计划》（GASP）的愿景下，实现并保持 2030 年及以后商业运行零死亡的理想安全目标，是由六个目标支持的，即：

- a) 目标 1：实现安全风险的持续降低；
- b) 目标 2：加强国家在安全监督方面的能力；
- c) 目标 3：实施有效的国家安全方案；
- d) 目标 4：加强地区一级的协作；
- e) 目标 5：扩大行业方案使用；和
- f) 目标 6：确保安全运行所需要的适当基础设施可用。

2.2 相应地，中美洲地区国家安全方案办公室的协调员，在中美洲空中航行服务公司/中美洲航空安全机构的支持下，根据全球航空安全计划 2020-2022 年的多项举措，成立了国家安全管理地区协作小组。该小组经国家安全方案协调员和中美洲空中航行服务公司/中美洲航空安全机构推动，由中美洲空中航行服务公司技术委员会为其确立了职权范围，并由地区层面的国家安全方案工作组处理其在地区内的目的、目标和总体目标。

2.3 全面协作以及通过组建地区国家安全方案小组分享经验教训和最佳做法，其好处是可以避免各民用航空当局重复工作，并推动提升安全信息分享的有效性和完善跨国组织实施的监督。地区行业也将受益于不同监管方之间对于安全管理体系在要求上的统一，鉴于不同国家的许多监管方有多重证书要求；以及通过分享方法和工具，有助于建设有效和高效的安全管理体系。

2.4 尤其，在地区内建立地区国家安全方案小组，可以通过重新考虑向统一的地区性管理靠近的工作方法，强化对本地区各国家安全方案的实施，以此寻求在中美洲范围内避免重复工作，以及提升管理和降低运行风险的效率。

2.5 在地区层面确立并批准的适用国家安全管理地区协作小组的职权范围包括：

- a) 推广运行安全文化；
- b) 促进运行安全管理中的统筹协作、团队合作和相互借鉴；
- c) 保护安全数据和信息；
- d) 促进安全信息的分享和交换；
- e) 在安全数据的基础上做出地区性决定；
- f) 鼓励基于风险的地区性优先事项排序；和
- g) 积极查明和缓解新兴的地区危害和/或安全问题。

### 3. 结论

3.1 通过实施国家安全管理地区协作小组，中美洲国家正致力于：

- a) 创建中美洲层面的运行安保指标；
- b) 查明中美洲的安全缺陷；
- c) 监测影响业界的安全危害；
- d) 与国际民航组织、泛美地区航空安全组（RASG-PA）等其他地区性小组，以及其他地区分享信息；和
- e) 在地区层面交换习得的经验。