



РАБОЧИЙ ДОКУМЕНТ

АССАМБЛЕЯ — 41-Я СЕССИЯ

ИСПОЛНИТЕЛЬНЫЙ КОМИТЕТ

Пункт 15 повестки дня. Программы проверок. Механизм непрерывного мониторинга

**МОНИТОРИНГ И ОЦЕНКА ПЛАНОВ КОРРЕКТИРУЮЩИХ ДЕЙСТВИЙ ГОСУДАРСТВ
В ОНЛАЙНОВОЙ ПЛАТФОРМЕ МНМ УППКБП**

(Представлено Камеруном)

КРАТКАЯ СПРАВКА

В настоящем рабочем документе дается оценка проводимого ИКАО обзора информации государств-членов о своих планах корректирующих действий (ПКД), внесенной ими в онлайн-платформу механизма непрерывного мониторинга (МНМ) в рамках Универсальной программы проверок организации контроля за обеспечением безопасностью полетов (УППКБП). На основе произвольной выборки государств-членов различных регионов в документе отмечаются значительные промежутки времени (в некоторых случаях несколько лет) между датами последних обновлений, внесенных в OLF государствами, и датами последних обзоров, проведенных ИКАО. Такое положение дел свидетельствует о нарушении функции мониторинга и оценки ПКД, представленных государствами в OLF.

Действия: Ассамблее предлагается:

- a) принять к сведению информацию, содержащуюся в настоящем документе;
- b) просить Секретариат ИКАО усовершенствовать свой механизм мониторинга и оценки ПКД, а также свидетельств их выполнения, представленных государствами в OLF МНМ УППКБП, с тем чтобы обеспечить принятие своевременных мер;
- c) настоятельно призвать государства продолжать представлять в OLF МНМ УППКБП обновленную информацию о достигнутом прогрессе в улучшении своих систем контроля за обеспечением безопасности полетов.

<i>Стратегические цели</i>	Данный рабочий документ связан со стратегическими целями "Безопасность полетов" и "Аэронавигационный потенциал и эффективность"
<i>Финансовые последствия</i>	Указанная в настоящем документе деятельность может осуществляться в рамках ресурсов, имеющихся в бюджете Регулярной программы на 2023–2025 гг., и/или за счет внебюджетных взносов

¹ Текст на французском языке представлен Камеруном.

<i>Справочный материал</i>	Дос 10140, <i>Действующие резолюции Ассамблеи (по состоянию на 4 октября 2019 года)</i> Дос 10137, <i>Сороковая сессия Ассамблеи, Монреаль, 24 сентября – 4 октября 2019 года. Доклад Технической комиссии</i> Дос 9735, <i>Руководство по непрерывному мониторингу в рамках Универсальной программы проверок организации контроля за обеспечением безопасности полетов</i>
----------------------------	---

1. ВВЕДЕНИЕ

1.1 Универсальная программа проверок организации контроля за обеспечением безопасности полетов (УППКБП) была введена в действие более двух десятилетий назад. В январе 2013 года УППКБП перешла к использованию механизма непрерывного мониторинга (МНМ) и трансформировалась в программу, основанную на данных и оценке рисков и ориентированную на результаты.

1.2 Подписывая меморандум о взаимопонимании (МОВ) относительно МНМ УППКБП каждое государство-член обязуется в полной мере участвовать во всех мероприятиях и предоставлять информацию о создании и внедрении своей системы постоянного контроля за обеспечением безопасности полетов, используя, по возможности, OLF МНМ.

1.3 OLF предлагает ИКАО, государствам-членам и другим зарегистрированным пользователям набор веб-приложений, обеспечивающих непрерывный мониторинг, а также предоставление сведений и документов по безопасности полетов, получаемых из различных источников. Государства-члены используют специальные модули OLF для представления ИКАО информации о достигнутом прогрессе во внедрении своих систем контроля за обеспечением безопасности полетов.

1.4 Чтобы государства могли представлять свои ПКД с изложением мер в отношении выводов, сделанных в ходе проверок по линии МНМ УППКБП, был разработан модуль ПКД. В соответствии с пунктом 5.2.2 документа Дос 9735 *"Руководство по непрерывному мониторингу в рамках Универсальной программы проверок организации контроля за обеспечением безопасности полетов"* этот модуль используется ИКАО для проведения оценки ПКД и определения их приемлемости для реализации мер по выводам. Когда государство указывает, что ПКД полностью выполнен и представляет подтверждающую документацию, ИКАО использует модуль для валидации доказательных материалов и выполнения ПКД.

2. РАССМОТРЕНИЕ ВОПРОСА

2.1 Чтобы выполнять обязательства, упомянутые в пункте 1.2 выше, и соблюдать резолюции Ассамблеи ИКАО, государства-члены прилагают значительные усилия для регулярного представления в OLF докладов о выполнении ПКД. Однако они не всегда получают ответы ИКАО в разумные сроки.

2.2 В ходе обновления OLF мы обнаружили, что последний обзор информации, представленной Камеруном в модуле ПКД, был проведен ИКАО более четырех лет назад. Этот факт побудил нас провести исследование, в рамках которого в различных регионах были произвольно

выбраны 20 государств для определения промежутка времени между датой последнего обновления ПКД, сделанного каждым государством, и датой последнего обзора, проведенного ИКАО. Используемые данные, датированные 20 июня 2022 года, были взяты из модуля "Информационная панель государства".

2.3 В таблице ниже представлена сводная информация о полученных результатах. Государства не называются по соображениям конфиденциальности.

#	RASG	ПКД-прогресс государства, последнее обновление	ПКД-обзор ИКАО, последнее обновление	#	RASG	ПКД-прогресс государства, последнее обновление	ПКД-обзор ИКАО, последнее обновление
1.	RASG-AFI_1	17/07/2019	18/10/2017	11.	RASG-EUR_2	23/03/2020	01/06/2015
2.	RASG-AFI_2	09/06/2022	21/05/2021	12.	RASG-EUR_3	19/05/2022	15/07/2016
3.	RASG-AFI_3	23/05/2022	28/01/2015	13.	RASG-EUR_4	13/06/2016	01/03/2017
4.	RASG-AFI_4	01/02/2022	19/06/2014	14.	RASG-MID_1	01/09/2020	19/06/2014
5.	RASG-AFI_5	22/03/2021	18/10/2017	15.	RASG-MID_2	13/02/2022	18/10/2017
6.	RASG-APAC_1	24/11/2020	18/10/2017	16.	RASG-MID_3	20/06/2019	09/03/2018
7.	RASG-APAC_2	02/06/2022	30/07/2018	17.	RASG-PA_1	01/02/2019	18/10/2017
8.	RASG-APAC_3	24/04/2022	31/05/2021	18.	RASG-PA_2	20/02/2020	18/10/2017
9.	RASG-APAC_4	10/06/2022	23/03/2021	19.	RASG-PA_3	20/05/2022	30/09/2016
10.	RASG-EUR_1	13/12/2017	19/06/2014	20.	RASG-PA_4	11/06/2022	20/05/2018

2.4 Результаты исследования показывают, что даты последних обновлений, внесенных в OLF отдельными государствами, являются более поздними по сравнению с датами последних обзоров, проведенных ИКАО, за исключением одного государства. В среднем между датой последнего обзора ИКАО и датой обновления, сделанного государством-членом, прошло 1256 дней (почти три с половиной года). Наибольший промежуток времени составил 2784 дня (более семи с половиной лет), а наименьший – 328 дней (почти один год) с учетом вышеупомянутого исключения.

2.5 Анализ результатов данного исследования свидетельствует о нарушении функции мониторинга и оценки ПКД, представленных государствами в OLF. Более крупная выборка в исследовании вполне могла бы привести к аналогичному выводу.

2.6 В этой связи важно, чтобы ИКАО сделала все возможное для выявления причин и принятия необходимых мер для отслеживания вносимых государствами обновлений в OLF в разумные сроки. Такие действия могли бы включать, в частности, увеличение ресурсов для анализа ПКД путем привлечения региональных бюро и экспертов государств по МНМ УППКБП.

3. ВЫВОД

3.1 Ввод в действие МНМ УППКБП почти десять лет назад ознаменовал собой существенное изменение в том, как ИКАО следит за внедрением Стандартов и Рекомендуемой практики ИКАО (SARPS), изложенных в Приложениях к *Конвенции о международной*

гражданской авиации. OLF МНМ УППКБП – это постоянно развивающаяся платформа, которая остается наилучшим средством обмена информацией между ИКАО и государствами-членами.

3.2 Хотя в первые годы после внедрения OLF наблюдались некоторые проблемы, связанные с ее использованием, государства-члены по-прежнему стремятся максимально использовать OLF для представления ИКАО информации о достигнутом прогрессе в укреплении своих систем контроля за обеспечением безопасности полетов. Для поддержки этих усилий ИКАО следует усовершенствовать свой механизм мониторинга и оценки выполнения ПКД государствами в OLF, с тем чтобы обеспечить принятие своевременных мер.

— КОНЕЦ —