



РАБОЧИЙ ДОКУМЕНТ

АССАМБЛЕЯ — 41-Я СЕССИЯ

ИСПОЛНИТЕЛЬНЫЙ КОМИТЕТ

Пункт 26 повестки дня. Деятельность ИКАО в области подготовки специалистов гражданской авиации и наращивания потенциала

РЕГИОНАЛЬНЫЙ ПОДХОД, ИСПОЛЬЗУЕМЫЙ ГОСУДАРСТВАМИ-ЧЛЕНАМИ ЗАПАДНОАФРИКАНСКОГО ЭКОНОМИЧЕСКОГО И ВАЛЮТНОГО СОЮЗА (ЗАЭВС) ДЛЯ ВЫПОЛНЕНИЯ РЕЗОЛЮЦИИ А40-25 И ДЛЯ РЕАЛИЗАЦИИ ДОРОЖНОЙ КАРТЫ ПО ПОДГОТОВКЕ АВИАЦИОННЫХ СПЕЦИАЛИСТОВ И НАРАЩИВАНИЮ ПОТЕНЦИАЛА

(Представлено Африканской комиссией гражданской авиации (АКГА) от имени 54 африканских государств¹)

КРАТКАЯ СПРАВКА

В данном рабочем документе освещаются мероприятия, проведенные Комиссией ЗАЭВС силами Регионального управления по контролю за обеспечением безопасности полетов и авиационной безопасности гражданской авиации (URSAC) в целях выполнения резолюции А40-25 Ассамблеи ИКАО государствами-членами ЗАЭВС. В нем также обозначены проблемы, которые возникли или ожидаются на следующих этапах выполнения резолюции. В нем также подчеркивается, что цель Комиссии ЗАЭВС заключается в том, чтобы в соответствии с международным договором, регулирующим ее функционирование, утверждать и реализовывать последовательную, эффективную и действенную общую стратегию для своих государств-членов в отношении подготовки авиационных специалистов и наращивания потенциала, избегая при этом дублирования усилий и ресурсов.

Действия: Ассамблее предлагается:

- a) принять к сведению содержание настоящего рабочего документа;
- b) предложить ИКАО оказывать поддержку в разработке планов поддержки регионам в выполнении резолюции А40-25 с учетом региональных особенностей;
- c) поручить ИКАО подготовить компетентностный профиль и компетентностную подготовку для тех, кто будет реализовывать дорожную карту на национальном или региональном уровне;

¹ Алжир, Ангола, Бенин, Ботсвана, Буркина-Фасо, Бурунди, Демократическая Республика Конго, Габон, Гамбия, Гана, Гвинея, Гвинея-Бисау, Джибути, Египет, Замбия, Зимбабве, Кабо-Верде, Камерун, Кения, Коморские Острова, Кот-д'Ивуар, Лесото, Либерия, Ливия, Маврикий, Мавритания, Мадагаскар, Малави, Мали, Марокко, Мозамбик, Намибия, Нигер, Нигерия, Республика Конго, Руанда, Сан-Томе и Принсипи, Сенегал, Сейшельские острова, Сьерра-Леоне, Сомали, Судан, Танзания, Того, Тунис, Уганда, Центральноафриканская Республика, Чад, Экваториальная Гвинея, Эритрея, Эсватини, Эфиопия, Южная Африка и Южный Судан.

<p>d) поручить ИКАО выполнить действия Секретариата, содержащиеся в резолюции А40-25, и предоставить государствам, в частности, планы управления центра GAT, включая процедуры, позволяющие избегать конкуренции с учебными центрами, особенно с теми, которые аккредитованы программами TRAINAIR PLUS и УЦАБ;</p> <p>e) призвать государства отдавать предпочтение региональному подходу при выполнении резолюции А40-25.</p>	
<i>Стратегические цели</i>	Данный рабочий документ связан со стратегическими целями "Безопасность полетов" и "Аэронавигационный потенциал и эффективность"
<i>Финансовые последствия</i>	Отсутствуют
<i>Справочный материал</i>	1) Резолюция Ассамблеи ИКАО А40-25; 2) Политика ИКАО в области подготовки специалистов гражданской авиации (25 мая 2016 года)

1. ВВЕДЕНИЕ

1.1 В 2015 году Совет ИКАО утвердил Политику Организации в области подготовки специалистов гражданской авиации, в которой определены ее цели и роль в области подготовки авиационных специалистов: "обеспечить поддержку стратегиям развития людских ресурсов, разработанным государствами-членами и авиационным сообществом и доступ к достаточному числу квалифицированных и компетентных специалистов, необходимых для осуществления эксплуатационной деятельности, управления работой и технического обслуживания существующей и будущей системы воздушного транспорта в соответствии с установленными международными стандартами, касающимися обеспечения безопасности полетов, аэронавигационного потенциала и эффективности, авиационной безопасности и упрощения формальностей, экономического развития воздушного транспорта и охраны окружающей среды".

1.2 Кроме того, в резолюции А40-25, принятой на 40-й Ассамблее ИКАО в 2019 году, говорится о реализации стратегий в сфере подготовки авиационных специалистов и наращивания потенциала. Эта резолюция отводит лидирующую роль международному центру авиационной подготовки (GAT) и программе TRAINAIR PLUS ИКАО в установлении стандартов подготовки и призывает к действиям заинтересованные стороны, включая государства, Генерального секретаря ИКАО и Совет ИКАО.

1.3 В этой связи:

- a) Ассамблея просила ИКАО оказывать государствам-членам помощь в достижении и поддержании компетентности авиационного персонала в рамках деятельности ИКАО по подготовке специалистов, чтобы обеспечить наличие в государствах-членах ИКАО необходимого количества людских ресурсов и потенциала для реализации положений и программ Организации;
- b) резолюция настоятельно призывает государства обмениваться стратегическими планами в области подготовки и повышения квалификации авиационных специалистов, включая практическое применение *Дорожной карты ИКАО по подготовке авиационных*

специалистов и наращиванию потенциала, и оказывать взаимную помощь в обеспечении оптимального доступа к возможностям подготовки авиационных специалистов;

- c) резолюция призывает государства содействовать созданию ассоциаций по подготовке и повышению квалификации авиационных специалистов и создавать партнерства в области подготовки и обучения специалистов, используя региональное сотрудничество и обмен знаниями, включая совместное использование имеющихся учебных ресурсов, инструкторов, разработчиков учебных программ и программного обеспечения учебных курсов, и создать список экспертов по подготовке авиационных специалистов;
- d) к Генеральному секретарю ИКАО обращен призыв укрепить самостоятельность деятельности ГАТ, обеспечив наличие четкой управленческой структуры, включая механизмы реализации финансовых, технических и управленческих полномочий и ключевые показатели эффективности, для оказания поддержки в области подготовки и удовлетворения потребностей государств в развитии. Для этого ГАТ не следует конкурировать с усилиями государств или участвовать в деятельности учебных центров, а следует поддерживать усилия государств;
- e) Совету поручено создать механизм мониторинга и оценки качества, эффективности и результативности деятельности ГАТ ИКАО и соответственно информировать государства-члены и поощрять создание объективных систем, способствующих глобальному согласованию уровней компетенции авиационных специалистов, включая разработку рамок компетенции для всех должностей, связанных с авиацией, анализ данных для определения должностных требований, ожидаемых возможностей человека, первоочередных задач и потребностей, анализ потребностей в подготовке специалистов в целях внедрения положений ИКАО и использование методов компетентностной подготовки специалистов.

2. РАССМОТРЕНИЕ ВОПРОСА

Пример ЗАЭВС

2.1 В соответствии с рекомендациями резолюции А40-25 силами Регионального управления по контролю за обеспечением безопасности полетов и авиационной безопасности гражданской авиации (URSAC) ЗАЭВС предпринял действия по ее осуществлению, несмотря на ситуацию, вызванную пандемией. ЗАЭВС организовал семинар/практикум для руководителей, которые могут иметь отношение к реализации *Дорожной карты ИКАО по подготовке авиационных специалистов и наращиванию потенциала*. Данный семинар/практикум проводился 15–19 марта 2021 года в виртуальном формате, чтобы сформировать группу экспертов в странах – членах ЗАЭВС и Мавритании в целях разработки региональной дорожной карты для реализации дорожной карты ИКАО.

2.2 Мероприятие состояло из презентаций преподавателя и практических групповых занятий по темам, позволяя участникам адаптировать дорожную карту ИКАО и ее реализацию к региональным рамкам. В этом семинаре/практикуме приняли участие 40 человек из восьми стран-членов ЗАЭВС и Мавритании, включая руководителей АСЕКНА, Air Burkina и региональных школ АСЕКНА (ЕАМАС и ERNAM, аккредитованных программой TRAINAIR PLUS). Все участники высоко оценили проведенные мероприятия и ожидают начала реализации.

2.3 После семинара/практикума ЗАЭВС и его государства-члены приняли стратегию по выполнению резолюции А40-25, включая процесс, состоящий из трех этапов (подготовка, реализация и оценка результатов). На уровне ЗАЭВС предпочтение было отдано подходу, основанному на участии всего сообщества, и в этой региональной деятельности участвует Мавритания. Речь идет о применении дорожной карты ИКАО на региональном уровне в ЗАЭВС и в Мавритании, учитывая взаимозависимость государств, схожесть ситуации в секторе воздушного транспорта, уровень деятельности, связи в сообществе и т. д.

Проблемы реализации

2.4 Анализ планов работы по реализации дорожной карты выявил ряд проблем, которые окажут влияние на последующие этапы. Во-первых, отсутствуют доказательства выполнения данной резолюции Секретариатом ИКАО, в том числе в отношении поддержки для государств, готовности инструктивного материала по реализации, средств обмена опытом между государствами, подготовки для заинтересованных сторон, организованной ИКАО, или наличия в ИКАО экспертных знаний на уровне региональных бюро ИКАО для реализации дорожной карты.

2.5 Кроме того, отсутствуют доказательства выполнения этой резолюции со стороны ИКАО, включая создание системы управления для GAT и других подразделений ИКАО, чья деятельность по проведению курсов серьезно помешала программам двух региональных центров ERNAM и EAMAC и энтузиазму региона, не позволив создать устойчивые структуры для подготовки и развития человеческого потенциала, соответствующие данному региону.

2.6 Таким образом, при попытках выполнить резолюцию А40-25 были выявлены значительные трудности, включающие, помимо прочих:

- a) отсутствие действий со стороны Секретариата ИКАО для поддержки государств в обеспечении единообразной реализации дорожной карты всеми государствами-членами ИКАО, включая организацию семинаров, создание системы обмена информацией между государствами для обмена передовым опытом, как это рекомендовано резолюцией, и т. д.;
- b) отсутствие на региональном уровне квалифицированных экспертов для сопровождения усилий государств и управления реализацией дорожной карты;
- c) недостаточное количество квалифицированных инструкторов для проведения курсов ИКАО по учебным программам на этапе реализации дорожной карты ИКАО, и очень низкий потенциал производства курсов из-за нехватки разработчиков курсов и специалистов по валидации стандартизированных учебных комплектов, несмотря на существование двух учебных центров, аккредитованных TRAINAIR PLUS и УЦАБ (EAMAC в Ниамее и ERNAM в Дакаре);
- d) учебный потенциал двух региональных центров TRAINAIR PLUS ограничен отсутствием квалифицированных инструкторов на региональном уровне, высокой стоимостью подготовки, организуемой ИКАО в других учебных центрах TRAINAIR PLUS, дорожными расходами, которые должны добавляться к стоимости курса, а также политикой самой ИКАО, которая организует такие же курсы, что и центры, и, вопреки резолюции А40-25, составляет конкуренцию этим учебным центрам и привлекает участников региональных сессий.

3. РЕКОМЕНДАЦИИ

3.1 Ассамблее предлагается рекомендовать следующее:

- a) ИКАО следует представить государствам-членам план поддержки регионов в выполнении резолюции A40-25 с учетом региональных особенностей;
- b) ИКАО следует разработать компетентностный профиль и компетентностную подготовку для тех, кто будет реализовывать дорожную карту на национальном или региональном уровне;
- c) ИКАО следует выполнить действия Секретариата в резолюции A40-25 и предоставить государствам планы управления центром GAT, в том числе процедуры, позволяющие избегать конкуренции с учебными центрами TRAINAIR PLUS и УЦАБ;
- d) государствам следует отдавать предпочтение региональному подходу при выполнении резолюции A40-25.

— КОНЕЦ —