



大会 — 第 41 届会议

执行委员会

议程项目 28：拟由执行委员会审议的其他高级别政策问题

对委内瑞拉玻利瓦尔共和国采取的单方面强制性措施在运行安全领域的影响

（由委内瑞拉（玻利瓦尔共和国）提交）

执行摘要

自 2017 年以来，数个国家一直对委内瑞拉玻利瓦尔共和国实施单方面强制性措施（UCM），对该国航空业造成了影响。委内瑞拉航空业目前在保持航空器运行和培训飞行机组人员方面都面临困难，因为它无法获得航空器零部件、承包服务、保持技术文献的更新和使用飞行模拟机培训飞行机组人员。这些措施的另一个影响是，它们阻碍了对航空公司机队现代化作出规划的可能性。这些措施是美国政府出于政治原因对委内瑞拉国家采取的，对安全构成威胁。

行动：请大会：

- a) 请理事会敦促各国和许可证持有者与委内瑞拉运营人进行谈判，以确保各国和许可证持有者提供安全所需的定期供应和服务。

战略目标： 本工作文件涉及运行安全战略目标。

财务影响： 无

参考文件： 附件 19 — 《安全管理》

¹ 西班牙语版本由委内瑞拉（玻利瓦尔共和国）提交

1. 引言

1.1 其他国家出于政治原因对委内瑞拉实施的单方面强制性措施（UCMs）对我国的经济产生了不利影响，对航空部门的影响尤重。

1.2 就美国而言，其外国资产管制办公室（OFAC）已经对国有公司进行了制裁，包括 CONVIASA（委内瑞拉航空工业和航空服务联合会（Consortio Venezolano de Industrias Aeronáuticas y Servicios Aéreos S.A.）），它是委内瑞拉的国有旗舰企业。

2. 分析

2.1 这些措施对航空公司运营的影响是，无法获得设备、零件、备件、有关飞行运行和维护的技术文献、导航图、仪表程序和数据库。同样，CONVIASA 的飞行机组也不再可能在安装和提供此类设备的国家进行 Embraer 190 模拟机培训。

2.2 这些制裁的破坏性影响体现在私营航空公司无法直接与制造商谈判购买零件和备件。如果资金来自委内瑞拉航空公司贷记账户，则支付货物或服务的银行交易同样受到严重限制。

2.3 经济制裁的另一个影响是，制裁阻碍了对委内瑞拉航空公司机队现代化作出规划的可能性。机队的平均年龄超过 30 年：继续运行这些老化的发动机和航空器会留下大量的碳足迹，并且由于维护成本高，造成运行效率低下。

2.4 目前的情况违反了国际商业航空运输安全，尽管如此，国家民用航空局（INAC）在国家安全方案的框架内，与运营人安全管理系统进行协调，确保制裁造成的风险得到控制。

2.5 尽管委内瑞拉国家民航局努力缓解这种情况，但航空器制造商和货物及服务供应商拒绝合作，迫使委内瑞拉的航空公司在运行安全的外部极限运行。

2.6 在此方面，如果波音、空客和巴西航空工业公司制造商拒绝提供确保安全的最低限度的必要供应品，就可以得出结论，对委内瑞拉施行的单方面强制性措施直接影响到委内瑞拉航空公司的安全。

2.7 《芝加哥公约》为其签署国之间的关系提供了最佳参照点。在《公约》的边缘行事应受到谴责。针对委内瑞拉的单方面强制性措施不仅损害了当前的全球航空系统，还开创了一个损害国际民航组织使命和目标的先例。

3. 结论

3.1 建议理事会敦促专门从事设计和制造的企业（波音公司、巴西航空工业公司、空中客车公司、塞斯纳公司、霍尼韦尔公司、杰普逊公司、飞行矢量公司、天空计划公司和飞行安全公司）所在国促进这些企业与委内瑞拉运营人之间的谈判，以确保可提供委内瑞拉航空公司安全所需的零部件和服务。