

**РАБОЧИЙ ДОКУМЕНТ****АССАМБЛЕЯ — 41-Я СЕССИЯ****ИСПОЛНИТЕЛЬНЫЙ КОМИТЕТ****Пункт 13 повестки дня. Программы упрощения формальностей****ВВЕДЕНИЕ ЗАПРЕТОВ НА ПОЕЗДКИ В СВЯЗИ С ПАНДЕМИЕЙ**

(Представлено Южной Африкой)

КРАТКАЯ СПРАВКА

В период пандемии COVID-19 вызвало беспокойство то, что национальные правительства игнорировали рекомендации в области общественного здравоохранения Всемирной организации здравоохранения (ВОЗ), поспешив наложить касающиеся определенных стран запреты на поездки таким образом, что это вызвало обострение политических разногласий, блокировало поставки грузов первой необходимости и увело в сторону от хорошо зарекомендовавших себя мер смягчения последствий — включая рекомендации по поездкам, диагностическое тестирование и политику применения карантина.

В настоящем документе анализируются запреты на международные поездки, имевшие место в период пандемии COVID-19, которые подчеркнули необходимость реформирования глобального законодательства в сфере здравоохранения с тем, чтобы отразить развитие знаний в области общественного здравоохранения, а также необходимость основывать решения на научных принципах и инструктивных указаниях ВОЗ.

Потребность в национальном и международном сотрудничестве в борьбе с распространением инфекционных заболеваний остается весьма актуальной. Необходимо повышать согласованность деятельности Международной организации гражданской авиации (ИКАО) и ВОЗ на глобальном уровне, что обеспечит предоставление государствам последовательных инструктивных указаний.

Действия: Ассамблее предлагается:

- а) поручить ИКАО продолжать разработку инструктивного материала в помощь государствам, принимающим основанные на оценке риска решения при реагировании на будущие пандемии и чрезвычайные ситуации в области здравоохранения;
- б) поручить Совету ИКАО рассмотреть вопрос о повышении статуса Рекомендованной практики 2.4.1 в Приложении 9 до Стандарта;
- с) настоятельно призвать государства обеспечить принятие решений в период пандемий, в том числе о наложении запретов на поездки, на научной основе и их реализацию в соответствии с требованиями Приложения 9.

<i>Стратегические цели</i>	Данный рабочий документ связан со стратегическими целями "Безопасность полетов" и "Авиационная безопасность и упрощение формальностей"
<i>Финансовые последствия</i>	
<i>Справочный материал</i>	<i>Взлет. Инструктивный материал по осуществлению воздушных перевозок во время кризиса общественного здравоохранения, вызванного COVID-19</i> Приложение 9 <i>Упрощение формальностей</i>

1. ВВЕДЕНИЕ

1.1 ИКАО постоянно предоставляет инструктивные указания в связи со вспышками пандемий посредством таких мер, как Механизм сотрудничества в гражданской авиации по предотвращению и преодолению угроз для здоровья населения (CAPSCA).

1.2 Кроме того, ИКАО играет значимую роль в реагировании на пандемию COVID-19, используя такие методы, как комплекс мер по осуществлению (iPack) ИКАО и инструктивный документ *"Взлет. Инструктивный материал по осуществлению воздушных перевозок во время кризиса общественного здравоохранения, вызванного COVID-19"* Целевой группы Совета ИКАО по восстановлению авиации (ЦГВА). Упомянутые выше материалы не составляют исчерпывающего списка инструктивных указаний, предоставляемых ИКАО в помощь государствам-членам и для направления их действий по борьбе со вспышками пандемий.

1.3 Далее в настоящем документе признаются особые проблемы, с которыми сталкиваются государства при реализации мер снижения рисков в общественном здравоохранении в условиях быстро изменяющейся и сложной эпидемиологической ситуации, а также трудности быстрого принятия решений на основе имеющихся научных данных.

2. РАССМОТРЕНИЕ ВОПРОСА

2.1 Инструктивные указания ВОЗ по борьбе с пандемиями

2.1.1 ВОЗ в целом не рекомендует введение запретов на полеты или иных форм запретов на поездки. Вместо этого ВОЗ выступает за введение в приоритетном порядке мер, действенность которых доказана, например вакцинации, гигиены рук, физического дистанцирования, плотно прилегающих масок и хорошей вентиляции.

2.1.2 В соответствии с Международными медико-санитарными правилами (ММСП) ВОЗ (2005 года) страны должны предотвращать международное распространение заболеваний, защищать от них, контролировать и обеспечивать меры в области общественного здравоохранения путем действий, сообразных с рисками для общественного здравоохранения и ограниченными этими рисками, избегая при этом излишнего вмешательства в сферы международных перевозок и торговли.

2.1.3 Хотя ММСП не запрещает введения ограничений на международные поездки, любое ограничение должно основываться на научных принципах и инструктивных указаниях ВОЗ. Оценки ММСП требуют фактических данных для принятия решения о том, где запреты на поездки могут быть необходимы и сообразны ситуации.

2.1.4 Согласно ВОЗ, меры по ограничению поездок, существенно нарушающие осуществление международных перевозок, могут быть оправданы только в начале вспышки, поскольку могут позволить странам выиграть время, пусть всего несколько дней, для быстрого развертывания эффективных мер по повышению готовности. Такие меры должны быть основаны на тщательной оценке риска, быть пропорциональными риску в области общественного здравоохранения, краткосрочными и регулярно пересматриваться по мере развития ситуации.

2.1.5 Реагируя на возникновение вызывающих беспокойство вариантов, ВОЗ призвала все страны активизировать надзор и секвенирование, сообщать о первоначальных случаях или кластерах и проводить расследования в целях углубления знаний о поведении этих вариантов.

2.1.6 Имеющиеся фактические данные указывают на то, что решения некоторых государств, в особенности решения об ограничении поездок, были приняты вопреки упомянутым выше инструктивным указаниям и не способствовали представлению информации, к которому призывала ВОЗ.

2.2 Проблемы, связанные с запретом на поездки

2.2.1 Южная Африка в соответствии с инструктивными указаниями ВОЗ ввела надзор и секвенирование, что позволило выявить вариант COVID-19 "омикрон". Южная Африка была наказана за выявление нового варианта и сообщение о нем.

2.2.2 Некоторые из государств, наложивших ограничения на пассажирские рейсы из Южной Африки и всего южного региона Африки, заявили, что эти меры были призваны замедлить ввоз COVID-19 в конкретных ситуациях в соответствии с принципом предосторожности, который заключается в том, что ограничения на поездки могут быть юридически оправданными в определенных условиях, если основаны на обновляемых научных данных и если другие возможности, имеющие не столь ограничительный характер, практически не осуществимы.

2.2.3 Другие заявили, что информация о поведении нового варианта не ясна и что правительства обязаны защищать своих граждан, пока эта информация не появится.

2.2.4 Фактические свидетельства показывают, что хотя запрет на поездки, вводимый некоторыми странами, может замедлить распространение вируса и позволить выиграть некоторое ограниченное время, маловероятно, что он сможет остановить пандемию, поскольку чаще всего вариант уже начал распространяться в этих странах.

2.2.5 Запреты на поездки служат лишь стигматизации и усугублению расизма и ксенофобии. Эти ограничительные меры во всем мире вызвали негодование некоторых должностных лиц и экспертов в сфере здравоохранения, которые предупреждали о том, что эти запреты были преждевременны, могли создать опасный прецедент и представляли собой "коленный рефлекс".

2.2.6 Напротив, свидетельства показывают, что ограничение передвижений людей и грузов во время чрезвычайных ситуаций в сфере здравоохранения в большинстве ситуаций неэффективно и может отвлечь ресурсы от других мер.

2.2.7 Эти ограничения вызывают беспокойство в связи с тем, что национальные правительства проигнорировали рекомендации ВОЗ в области общественного здравоохранения, спеша наложить касающиеся определенных стран запреты на поездки, что привело к следующему:

- a) обострению политических разногласий;
- b) блокированию поставок грузов первой необходимости;
- c) отходу от хорошо зарекомендовавших себя мер смягчения последствий, таких как выпуск рекомендаций по поездкам, диагностическое тестирование, политика применения карантина и ясная политика в области вакцинации;
- d) экономическим проблемам;

- е) затруднению транспортировки гуманитарной помощи, медицинских работников и других ресурсов.

2.2.8 Последствием этих решений является отрицательное воздействие на пассажирские перевозки и туризм, вызвавшее потерю миллионов рабочих мест, зависящих от воздушных перевозок, что привело к исчисляемым триллионами долларов потерям в экономической деятельности.

2.3 **Соображение в связи с запретами на поездки**

2.3.1 Проблема, связанная с запретами на поездки, состоит в том, что не всегда очевидно, откуда происходит новый вариант. В большинстве случаев при введении запрета он уже циркулирует, хотя в некоторых случаях новый вариант также может циркулировать в регионах, не охваченных запретами на поездки, не будучи выявленным и включенным в отчеты.

2.3.2 Лучшим примером служит решение ряда стран наказать Южную Африку за проявление добросовестности при сообщении о новых разновидностях/вариантах вируса COVID-19, притом что было достоверно известно о происхождении этого варианта не из Южной Африки и имелись свидетельства преобладания этого варианта в то время в других частях мира в организме людей, не имевших контакта с Южной Африкой и никогда не посещавших ее, что говорит о том, что распространение вируса среди населения этих стран уже происходило. Имеются фактические свидетельства, ясно показывающие, что к моменту выявления этих вариантов они уже были распространены по всему миру.

2.3.3 Вместо введения запретов на поездки глобальное сообщество должно активно призывать ученых и органы общественного здравоохранения своевременно и открыто распространять информацию, чтобы предупредить международное сообщество о развитии вируса. Это должно делаться в соответствии с ММСП 2005. Международное сообщество должно демонстрировать ответственное отношение и реальную поддержку странам, которые поступают правильно, оперативно и открыто распространяя информацию.

2.3.4 Запреты на поездки, вводимые в отношении стран, выявляющих новые варианты, и последующий экономический урон могут в будущем действовать как отрицательный стимул для стран в раскрытии вызывающих обеспокоенность вариантов.

2.3.5 Вредоносное воздействие пандемий на авиацию и экономику государств было бы уменьшено, если бы все решения требовалось основывать на научных принципах и научных свидетельствах, а также на надежной оценке рисков.

2.4 **Требования Приложения 9**

2.4.1 Даже в том случае, когда оценки риска требуют наложения запрета на полеты, производимые по определенным маршрутам, следует со всей серьезностью учитывать положения Рекомендуемой практики 2.4.1 Приложения 9. Рекомендуемая практика 2.4.1 гласит:

"Если, в исключительных обстоятельствах, возможность приостановления воздушных перевозок по соображениям здравоохранения рассматривается, Договаривающимся государствам следует сначала проконсультироваться со Всемирной организацией здравоохранения и медикосанитарным полномочным органом государства, в котором зарегистрированы случаи заболевания, прежде

чем принять какие-либо решения в отношении приостановления воздушных перевозок".

2.4.2 Эта рекомендуемая практика была очевидным образом проигнорирована в случае запрета на поездки, наложенного на полеты из Южного региона Африки.

2.4.3 Учитывая разрушительное воздействие запретов на поездки, описанное в настоящем документе, Ассамблее настоятельно рекомендуется поручить ИКАО рассмотреть вопрос о повышении статуса Рекомендуемой практики 2.4.1 до Стандарта.

3. ЗАКЛЮЧЕНИЕ

3.1 Потребность в национальном и международном сотрудничестве в борьбе с распространением инфекционных заболеваний остается весьма актуальной.

3.2 Необходимо повысить согласованность деятельности ИКАО и ВОЗ на глобальном уровне, что обеспечит предоставление государствам последовательных инструктивных указаний.

3.3 Вредоносное воздействие пандемий на авиацию и экономику государств было бы уменьшено, если бы все решения требовалось основывать на научных принципах и научных свидетельствах, а также на надежной оценке рисков.

3.4 Повышение статуса Рекомендуемой практики 2.4.1 до Стандарта обеспечит проведение консультаций с ВОЗ и пострадавшими странами в тех случаях, когда оценка риска будет требовать наложения запрета на полеты, производимые по определенным маршрутам.

4. ДЕЙСТВИЯ

4.1 Ассамблее предлагается выполнить действия, предложенные в краткой справке.