



РАБОЧИЙ ДОКУМЕНТ

АССАМБЛЕЯ — 41-Я СЕССИЯ

ИСПОЛНИТЕЛЬНЫЙ КОМИТЕТ

Пункт 13 повестки дня. Программы упрощения формальностей

**ЭФФЕКТИВНОЕ ИСПОЛЬЗОВАНИЕ ИМЕЮЩЕЙСЯ ИНФОРМАЦИИ С ЦЕЛЮ
СОЗДАНИЯ ЕДИНОЙ ПЛАТФОРМЫ ДЛЯ ВВОДА ТРЕБУЕМЫХ ГОСУДАРСТВАМИ
ДАННЫХ О ПАССАЖИРАХ**

(Представлено Чили при поддержке 16 государств-членов ЛАКГА²)

КРАТКАЯ СПРАВКА

Пандемия COVID-19 оказала беспрецедентное воздействие практически на все отрасли, однако международные пассажирские перевозки являются одной из наиболее пострадавших отраслей. Что касается пандемии, то действия созданных в Чили координационных и директивных органов имели неблагоприятные побочные последствия для некоторых процессов в аэропортах, такие как замедление процедур въезда для пассажиров, что негативно сказывается на эффективности и качестве обслуживания. В результате вышеизложенного и в целях упрощения формальностей в аэропортах в качестве одного из ключевых факторов для корректировки и ускорения этих процедур был определен обмен информацией между учреждениями и/или полномочными органами, на которые возлагаются задачи по осуществлению контроля за въездом в страну, что позволит избежать дублирования запросов о предоставлении данных о пассажирах и упростить контроль за прибытием пассажиров с помощью существующих технологий и систем. В этой связи стала очевидной необходимость согласования и упрощения форм или деклараций, требуемых при въезде в страну.

Действия: Ассамблее предлагается поручить Совету:

- а) разработать меры, направленные на уменьшение объема запрашиваемой информации о пассажирах, независимо от ее характера, с точки зрения как количества данных, так и разнообразия форм;
- б) содействовать предоставлению любой организации государства-члена доступа к информации, находящейся в распоряжении другой организации этого же государства, в соответствии с законами о защите персональных данных;
- в) содействовать наращиванию потенциала государств, в зависимости от сценариев и потребностей, в области разработки соглашений о сотрудничестве по обмену данными при постоянном наличии максимально надежных гарантий защиты персональных данных;

¹ Текст на испанском языке представлен Чили.

² Аруба (Королевство Нидерландов), Белиз, Бразилия, Гватемала, Гондурас, Доминиканская Республика, Колумбия, Куба, Мексика, Никарагуа, Панама, Парагвай, Сальвадор, Уругвай, Эквадор и Ямайка.

d) изучить вопрос о целесообразности создания единой международной онлайн-платформы (веб-портала), которая позволит пассажирам загружать требуемую государствами информацию независимо от аэропорта вылета или назначения и которая упростит процедуру ввода данных, устранив или уменьшив при этом дублирование информации.	
<i>Стратегические цели</i>	Данный рабочий документ связан со стратегической целью "Авиационная безопасность и упрощение формальностей"
<i>Финансовые последствия</i>	
<i>Справочный материал</i>	

1. ВВЕДЕНИЕ

1.1 Пандемия COVID-19 не обошла стороной ни одну из отраслей, однако авиационная отрасль является одной из наиболее пострадавших. Соответственно, в разгар пандемии объем внутренних воздушных перевозок в Чили резко сократился на 91,2 %, а объем международных воздушных перевозок – на 98,9 % по сравнению с объемом пассажирских воздушных перевозок за 2019 год. Это сокращение было вызвано главным образом ограничениями на передвижение людей, введенными полномочными органами здравоохранения в целях сдерживания распространения вируса. Однако следует отметить, что в Чили ни разу не приостанавливались коммерческие воздушные перевозки и не закрывались аэропорты, что позволило обеспечить необходимое стране непрерывное воздушное сообщение.

1.2 В рамках реагирования на пандемию созданные в Чили координационные и директивные органы обсудили пути и средства смягчения последствий пандемии для здравоохранения и для различных пострадавших отраслей. Применительно к авиационной отрасли координационные органы рассмотрели, в частности, вопрос о введении санитарного контроля в аэропортах, а также о корректировке и усовершенствовании мер такого контроля, связанных с дополнительными или новыми для отрасли процессами, приводящими к увеличению времени ожидания и обработки документов, с которым пассажиры сталкиваются главным образом по прибытии в страну.

1.3 В течение последних нескольких месяцев 2021 года полномочные и координационные органы предпринимали усилия по разработке соответствующих мер для обеспечения устойчивого экономического восстановления по мере постепенного уменьшения числа случаев заболевания COVID-19. Чилийская отрасль коммерческих воздушных перевозок также участвовала в этом процессе, в рамках которого как полномочные органы, так и государственные и частные организации провели совместную работу в стремлении обеспечить "взлет" данной отрасли, учитывая при этом опыт и уроки, извлеченные из пандемии. Самый важный урок касается необходимости обмена более подробной и более точной информацией для управления процессами эксплуатации аэропортов и реагирования на пандемию в целом, что позволит уменьшить воздействие на качество обслуживания пассажиров или даже улучшить его.

2. РАССМОТРЕНИЕ ВОПРОСА

2.1 Одним из основных вызванных пандемией изменений в авиационной отрасли стало внедрение процедур санитарного контроля в помещениях аэровокзалов. Соответственно, санитарным службам пришлось установить дополнительные меры санитарного контроля в

аэропортах, которые не были предназначены для осуществления таких мер. Кроме того, процедуры санитарного контроля проводились группами, члены которых не обязательно были знакомы с конкретными эксплуатационными характеристиками аэровокзалов или авиационной отрасли в целом.

2.2 Соответствующие меры санитарного контроля включают проверку документов, подтверждающих соответствие требованиям, касающимся въезда в страну или передвижения внутри нее, таких как результаты ПЦР-тестов на COVID-19. От пассажиров также может потребоваться санитарная декларация с указанием личных данных, а также данных о поездке и соответствии вышеуказанным требованиям, которую необходимо предъявлять при посадке на борт воздушного судна и при въезде в страну.

2.3 Кроме того, многие страны требуют заполнения деклараций по вопросам, не связанным с пандемией COVID-19, которые обычно являются таможенными декларациями. В частности, в соответствии со своими правилами по охране растений и животных Чили требует заполнения при въезде отдельной декларации, в которой, как и в санитарной декларации, должны быть указаны биографические данные и данные о рейсе. Соответственно, в настоящее время при въезде в Чили пассажиры обязаны заполнять как санитарную декларацию в связи с COVID-19, так и декларацию о ввозе продуктов растительного и/или животного происхождения, в которых дублируются некоторые данные.

2.4 Проверка на месте в рамках санитарного контроля ранее не подвергавшихся проверке документов, представляет собой одну из наиболее неэффективных процедур и приводит к чрезмерной продолжительности времени ожидания и обработки документов, которой можно было бы избежать. Кроме того, в случае воздушного транспорта в санитарную декларацию требуется включать персональные данные или информацию о рейсе, хотя государства уже имеют к доступу к этим данным, например посредством систем предварительной информации о пассажирах (API) или правительственных баз данных в случае биографических данных граждан Чили и лиц, постоянно проживающих в Чили. В целом при наличии предварительной информации запрашиваются уже имеющиеся в распоряжении государств данные, которые в конечном счете вновь будут запрашиваться и проверяться при посадке на борт воздушного судна или во время более тщательного контроля при въезде в страну.

2.5 Более эффективное использование существующей в настоящее время технологии для упрощения процедуры сбора данных о пассажирах в сочетании с операционными системами позволит исключить вероятность того, что пассажиры будут обязаны вводить какие-либо данные несколько раз (практическая реализация концепции "одного окна"), а также поможет свести к минимуму необходимость повторной проверки данных по прибытии в страну. В этой связи подходящим примером является внесение вышеупомянутых деклараций в базу данных о гражданах Чили и лицах, постоянно проживающих в Чили, что избавляет их от необходимости указания своих биографических данных в обеих декларациях.

2.6 Предполагается, что приведенные выше соображения будут способствовать дальнейшему повышению качества обслуживания пассажиров до прибытия, во время посадки на борт воздушного судна, а также при оформлении въезда в страну и более эффективному использованию экономических и людских ресурсов государства.

3. ЗАКЛЮЧЕНИЕ

3.1 С учетом вышеизложенного и в соответствии с пунктом 13 повестки дня "Программы упрощения формальностей", Ассамблее предлагается поручить Совету:

- a) разработать меры, направленные на уменьшение объема запрашиваемой информации о пассажирах, независимо от ее характера, с точки зрения как количества данных, так и разнообразия форм;
- b) содействовать предоставлению любой организации государства-члена доступа к информации, находящейся в распоряжении другой организации этого же государства, в соответствии с законами о защите персональных данных;
- c) содействовать наращиванию потенциала государств, в зависимости от сценариев и потребностей, в области разработки соглашений о сотрудничестве по обмену данными при постоянном наличии максимально надежных гарантий защиты персональных данных;
- d) изучить вопрос о целесообразности создания единой международной онлайн-платформы (веб-портала), которая позволит пассажирам загружать требуемую государствами информацию независимо от аэропорта вылета или назначения и которая упростит процедуру ввода данных, устранив или уменьшив при этом дублирование информации.

— КОНЕЦ —