



大会 — 第 41 届会议

执行委员会

议程项目 14: 航空安保 — 政策

重新制定全球航空安保计划的时间表和百分比

(由多米尼加共和国提交)

执行摘要

在这份工作文件中，多米尼加共和国建议根据当前的现实情况和审计结果，重新制定为执行全球航空安保计划（GASeP）下的任务而设定的时间表，以及在经审计国家总数中，必须达到普遍安保审计计划 — 持续监测做法（USAP-CMA）所述航空安保监督系统关键要素实施百分比的国家在其中所占的百分比，并且还设想建立一种方法将全球航空安保计划任务指标结果转化为百分比，以使其与全球理想目标相一致。

行动：请大会：

- a) 为执行全球航空安保计划相关任务制定新的时间表；
- b) 重新制定在给定时间段内必须实现关键要素有效实施水平的经审计国家在总数中的百分比；
和
- c) 建立一种方法，将全球航空安保计划任务指标结果转化为百分比。

战略目标： 本工作文件涉及安保和简化手续战略目标。

财务影响： 不适用

参考文件： Doc 10118 号文件，全球航空安保计划（GASeP）
A41-WP/4 号文件，全球航空安保计划（GASeP）的实施
A41-WP/5 号文件，国际民航组织关于航空安保持续政策的综合声明

¹ 西班牙文本由多米尼加共和国提供。

1. 引言

1.1 全球航空安保计划于 2017 年 11 月 10 日在国际民航组织理事会第 212 届会议第七次会议上获得批准。最终版本包括如普遍安保审计计划 — 持续监测做法 (USAP-CMA) 所述有效实施附件 17 — 航空安保标准和建议措施 (SARPs) 的理想目标。为实现这些目标, 全球航空安保计划概述了五项优先成果以及由 94 项任务支持的 32 项配套措施。

1.2 理事会在批准全球航空安保计划时连带承认该计划将是一份动态文件, 并将在必要和适当时进行修订。自其发布以来, 已经注意到需要进行一些调整。虽然五项优先成果仍然对建立和维持强大的安保态势继续有相关性, 但有些优先行动已经完成, 其他则不再需要, 还有其他一些要求对全球航空安保计划路线图中的时间表进行调整。

2. 发展情况

2.1 已发布的全球航空安保计划有 94 项任务, 其中大部分原定在 2018 年和 2019 年实施, 而其他任务正在实施中, 我们对此的理解是, 应该就此进行审查, 对尚未完成的部分应该给予新的时间表, 最好从 2023 年开始。

2.2 全球航空安保计划附录 A 列出了以下全球理想目标:

到 2020 年, 80% 的国家达到 65% 以上的有效实施率
到 2023 年, 90% 的国家达到 80% 以上的有效实施率
到 2030 年, 100% 的国家达到 90% 以上的有效实施率

注:

“国家百分比”是指已经根据普遍安保审计计划 (USAP) 接受审计的国家, 包括第二轮 USAP 审计和持续监测做法 (USAP-CMA)。

“有效实施率” (EI) 是指有效的航空安保系统中所有关键要素的总体有效实施率, 这是目前使用的主要衡量工具。

2.3 下表详细提供了截至 2022 年 2 月 28 日的有效实施水平以及 2008 年至 2021 年 12 月 31 日所有关键要素的有效实施水平趋势。从以下列表中可以看到, 在经审计国家 (184 个) 中, 仅有 40% (73 个) 如全球航空安保计划附录 A 预见 2023 年时达到 80% 以上有效实施率的国家, 然而在经审计国家中, 已达到这个百分比的国家应占 90%, 也就是 184 个国家中的 166 个 (四舍五入)。这意味着有 93 个经审计国家尚未达到预期的 80%。

2.4 鉴于审计调查结果和全球理想目标甚至达不到预期成果的 50%, 以及 COVID-19 大流行影响造成在许多方面的民航活动暂停, 我们认为应该重新制定理想目标的百分比以使其更加现实, 并为无法达到上述目标的国家查明对策和支持计划。

有效实施水平
(截至 2022 年 2 月 28 日)

国际民航组织地区	亚太	东部和南部 非洲	欧洲和北大西洋	中东	北美、中美 和加勒比	南美	西部和中部 非洲	合计
国家数量	39	24	56	15	22	13	24	193
经审计的国家数量	37	22	54	13	22	13	23	184
有效实施率在 80%以 上的国家数量	10	5	43	6	4	2	3	73
有效实施率在 80%以 上的国家百分比	27%	23%	80%	46%	18%	15%	13%	40%

有效实施水平趋势 (%)

(2008 年-2021 年 (截至 2021 年 12 月 31 日) 期间全球和地区年度平均百分比)

	2008	2009	2010	2011	2012	2013	2015	2016	2017	2018	2019	2020	2021
全球	54.61	57.97	63.75	67.62	68.88	68.91	71.27	72.02	72.62	72.71	71.70	71.40	71.86
亚太	41.04	52.24	59.06	64.71	67.48	66.74	69.43	70.47	69.95	68.33	65.91	66.17	66.42
东部和南部 非洲	32.90	43.77	44.07	50.82	55.19	53.66	57.41	58.93	58.84	63.98	64.98	64.98	65.61
欧洲和北大 西洋	71.02	72.54	79.55	83.83	85.37	86.02	87.37	87.83	88.79	88.55	88.25	88.18	87.93
中东	56.41	49.35	64.76	63.44	68.34	68.34	68.91	68.92	69.64	71.30	74.75	74.75	74.75
北美、中美 和加勒比	58.86	50.38	57.68	62.11	60.83	60.83	65.96	66.37	67.18	69.60	63.25	60.42	60.97
南美	42.16	56.24	64.26	67.28	66.17	66.17	67.13	69.45	71.05	70.52	69.12	69.12	69.33
西部和中部 非洲	60.52	59.03	52.82	49.45	49.25	52.61	55.25	55.30	58.10	55.39	56.01	56.46	59.03

注：列表摘自 A41-WP/4 EX/1 号工作文件

2.5 全球航空安保计划中的任务指标栏包含一系列活动、调查问卷、文本出版物、报告、规定、有待建立的项目等，这些内容本身将得到使用，但也必须翻译成百分比以便与航空安保系统关键要素的有效实施目标相一致，而我们想要实现的这些目标是以百分比表示的。

— 完 —