



## الجمعية العمومية – الدورة الحادية والأربعون

### اللجنة التنفيذية

البند ١٤ من جدول الأعمال: أمن الطيران – السياسة العامة

تجربة إقليم أمريكا الجنوبية التابع للإيكاو في تنفيذ الخطة العالمية لأمن الطيران (GASep)  
بالاستناد إلى خريطة الطريق المشتركة بين الإيكاو ولجنة أمريكا اللاتينية للطيران المدني (LACAC)  
والتي أعدتها المجموعة الإقليمية المعنية بالتسهيلات وأمن الطيران لأمريكا الشمالية والكاريببي/أمريكا الجنوبية،  
وتم الاتفاق عليها في بنما في عام ٢٠١٨

(ورقة مقدّمة من شيلي والبرازيل وكولومبيا  
بدعم من الأرجنتين وإكوادور والسلفادور وغواتيمالا وبنما وأوروغواي<sup>٢</sup>)

#### الموجز التنفيذي

خريطة الطريق الإقليمية لأمريكا الشمالية والكاريببي وأمريكا الجنوبية، التي أُعدت تحت رعاية الإيكاو ولجنة أمريكا اللاتينية للطيران المدني (LACAC) لأغراض تنفيذ "الخطة العالمية لأمن الطيران" (GASep) مكّنت الإقليم تدريجياً من الارتقاء بفعالية تدابير أمن الطيران المدني وتحسين المخرجات ذات الأولوية ورفع التحديات وإنجاز المهام المحددة المتفق عليها في المؤتمر الإقليمي لأمريكا الشمالية والكاريببي وأمريكا الجنوبية المنعقد في بنما في عام ٢٠١٨، والوفاء بالالتزامات الدولية التي تم التعهد بها في المؤتمر الثاني رفيع المستوى، المنعقد في مونتريال في نوفمبر ٢٠١٨، وذلك بغرض الإسهام في استدامة المنظومة العالمية والإقليمية. وقد أثّرت الجائحة على آليات التعاون وعلى حركة الأشخاص وبالتالي أبرزت الحاجة إلى تنقيح خريطة الطريق والمؤشرات الخاصة بـ"الخطة العالمية لأمن الطيران" (GASep).

**الإجراء:** الجمعية العمومية مدعوة للقيام بما يلي:

(أ) أن تشجّع المجلس على تنقيح المخرجات والإجراءات والمهام ذات الأولوية للخطة العالمية لأمن الطيران" (GASep) واستعراض خريطة الطريق ومواءمتها لواقع الحال بعد الجائحة، والنظر في المؤشرات المقترحة الجديدة المرتبطة بالغايات من أجل إجراء تقييم أكثر دقة وبساطة وتحديثاً للخطة العالمية، وإعطاء الدول توجيهات بشأن السبل والوسائل الكفيلة بإدماج الخطة في برنامج وطني ("البرنامج الوطني لأمن الطيران") بالاقتران مع نظام محكم للإدارة (نظام إدارة أمن الطيران (SeMS))؛

<sup>١</sup> قدّمت شيلي هذه الورقة باللغة الإسبانية.

<sup>٢</sup> دعّمت الدول الأعضاء في إقليم أمريكا الجنوبية (SAM) ولجنة الطيران المدني لأمريكا اللاتينية (LACAC) هذه الورقة (الأرجنتين، أروبا (المملكة الهولندية)، بليز، بوليفيا (دولة - متعددة القوميات)، البرازيل، شيلي، كولومبيا، كوستاريكا، كوبا، الجمهورية الدومينيكية، أكوادور، السلفادور، غواتيمالا، هندوراس، جامايكا، المكسيك، نيكاراغوا، بنما، باراغواي، بيرو، أوروغواي وفنزويلا (جمهورية - البوليفارية)).

ب) أن تحيط علماً بجهود المجموعة الإقليمية لأمريكا الشمالية والكاريبية وأمريكا الجنوبية، المشتركة بين الإيكاو ولجنة أمريكا اللاتينية للطيران المدني (LACAC) من أجل تنفيذ "الخطة العالمية لأمن الطيران" (GASep)، وأن تشجّع الدول على تجديد جهودها المشتركة للاتفاق على آلية للتعاون لأغراض رسم سياسة عامة في مجال أمن الطيران وتدريب الموظفين والتخطيط الاستراتيجي؛ بما يساهم في الارتقاء بالتنفيذ الفعّال وضمان عدم تخلف أي بلد عن الركب.	
الأهداف الاستراتيجية:	ترتبط ورقة العمل هذه بالهدف الاستراتيجي الخاص بأمن الطيران والتسهيلات.
الآثار المالية:	لا حاجة لأموال.
المراجع:	الوثيقة Doc 10118، "الخطة العالمية لأمن الطيران" (GASep)

## ١- المقدمة

١-١ في سبتمبر ٢٠١٦، اتفقت الوفود المشاركة في الدورة التاسعة والثلاثين للجمعية العمومية للإيكاو على وجود حاجة إلى الإسراع بإعداد خطة عالمية لأمن الطيران باعتبارها سياسة عامة لأمن الطيران وإطاراً للبرمجة في المستقبل يُلبّيان احتياجات الدول والقطاع ويوجّهان جميع الجهود الرامية إلى تعزيز أمن الطيران من خلال مجموعة من التدابير والإجراءات والغايات ذات الأولوية المتفق عليها دولياً.

٢-١ وتنص "الخطة العالمية لأمن الطيران" (GASep) على تطبيق الإجراءات وإنجاز المهام وإعداد المؤشرات وتحديد آجال لبلوغ الغايات على الأصعدة العالمي والإقليمي والوطني بمشاركة القطاع وغيره من الجهات المعنية، من أجل النهوض بمستوى تنفيذ أحكام الملحق السابع عشر — "أمن الطيران"، وحمل البلدان على تكثيف جهودها للارتقاء بقدرات الإيكاو وتمكينها من تقديم المساعدة للدول في هذا المجال؛ وهذا ما سيجعل من الخطة العالمية وثيقةً حيةً تخضع للاستعراض بشكل دوري على ضوء التهديدات الناشئة ضد أمن الطيران.

٣-١ وفيما يلي المخرجات التي تتوخاها الإيكاو والتي تستند إليها الغايات من خريطة الطريق، ضمن إطار "الخطة العالمية لأمن الطيران" (GASep):

- أ) التوعية بالمخاطر وتعزيز التصدي لها؛
- ب) ترسيخ ثقافة الأمن وتنمية القدرات البشرية؛
- ج) تحسين الموارد التكنولوجية وتشجيع الابتكار؛
- د) زيادة الدعم والنهوض بالتعاون.

## ٢- التجربة الإقليمية للجنة أمريكا اللاتينية للطيران المدني (LACAC) في أمريكا الجنوبية

١-٢ اجتمع ممثلو دول الإقليم في مدينة بنما وأقروا خريطة طريق لأمن الطيران المدني لأمريكا الشمالية والكاربي وأمريكا الجنوبية (NAM/CAR, SAM) بمعونة لجنة أمريكا اللاتينية للطيران المدني (LACAC) بغرض مواجهة التحديات المشتركة من خلال تنفيذ "الخطة العالمية لأمن الطيران" (GASep) التي أعدتها الإيكاو.

٢-٢ ومن بين الأمور الأكثر أهمية التي اتفق عليها المشاركون في المؤتمر (الدول والمنظمات الدولية والإقليمية والقطاع) ما يلي:

أ) "ينبغي أن تكفل الأجهزة الوطنية المعنية بأمن الطيران في إقليمي أمريكا الشمالية/الكاربي وأمريكا الجنوبية تنفيذ الإجراءات وإنجاز المهام المنصوص عليها في خريطة الطريق من جانب جميع دول الإقليم، بما يتوافق مع خطط العمل الواردة تفاصيلها في خريطة الطريق لأمريكا الجنوبية والتي ستعدها الدول مع مراعاة المخرجات ذات الأولوية للخطة العالمية لأمن الطيران (GASep) التي أعدتها الإيكاو؛

ب) استحداث نظام منسق للتدقيق واستعراض النظراء من خلال صياغة وتنفيذ خطط للتصحيح على الصعيدين الوطني والإقليمي، بغرض سد الفجوات ومواظن الهشاشة التي يتم تحديدها، وتعزيز التدريب وتحسين المواد الإرشادية في مجال ضمان الجودة في بلدان إقليمي أمريكا الشمالية/الكاربي وأمريكا الجنوبية ومؤسسات الجهات المعنية؛

ج) امتثال الدول للقرار ٢٣٠٩ الذي اعتمده مجلس الأمن بالأمم المتحدة في عام ٢٠١٦، وللقرارات ذات الصلة الصادرة عن الجمعية العمومية للإيكاو، تحت ريادة الإيكاو، وإقرار خريطة الطريق الخاصة بأمن الطيران لأمريكا الشمالية والكاربي وأمريكا الجنوبية، والتي اعتمدت في بنما، تحت رعاية لجنة أمريكا اللاتينية للطيران المدني؛

د) توفير الدعم من جانب المجموعة الإقليمية المعنية بأمن الطيران والتسهيلات، مع مراعاة الموارد المتاحة للدول ومؤسسات الجهات المعنية، من أجل ضمان التنفيذ الفعّال للإجراءات والمهام ذات الصلة المنصوص عليها في خريطة الطريق ذات الصلة؛

هـ) تشجيع الدول والمنظمات الإقليمية والجهات المعنية، بالتنسيق مع لجنة أمريكا اللاتينية للطيران المدني والمكتبين الإقليميين لأمريكا الشمالية والكاربي وأمريكا الجنوبية على تقديم المساعدة، عند الاقتضاء، إلى الدول والهيئات الأخرى المحتاجة من أجل تنفيذ خريطة الطريق الإقليمية، تيسيراً لمبادرة "عدم ترك أي بلد وراء الركب" "

٣-٢ وقد أتاح استحداث خريطة طريق لتنفيذ "الخطة العالمية لأمن الطيران" في إقليمي أمريكا الشمالية/الكاربي وأمريكا الجنوبية، تحت لجنة أمريكا اللاتينية للطيران المدني، إنجاز ما يلي تدريجياً:

أ) تعزيز فعالية التدابير الخاصة بأمن الطيران، الواردة في الملحق السابع عشر مما ساهم في استدامة منظومة أمن الطيران المدني؛

ب) إنجاز مخرجات أمن الطيران المدني ذات الأولوية التي اعتمدها الجمعية العمومية للإيكاو ضمن "الخطة العالمية لأمن الطيران" للفترة ٢٠٢٠-٢٠٣٠؛

- ج) رفع التحديات وإنجاز المهام في مجال أمن الطيران والتي تم الاتفاق عليها في المؤتمر الإقليمي لأمن الطيران في إقليمي أمريكا الشمالية والكاربيبي وأمريكا الجنوبية؛
- د) الوفاء بالالتزامات الدولية التي تم التعهد بها في المؤتمر الثاني رفيع المستوى بشأن أمن الطيران المنعقد في مونتريال يومي ٢٩ و٣٠/١١/٢٠١٨، من أجل الإسهام في استدامة منظومة أمن الطيران عالمياً وإقليمياً ووطنياً.

٤-٢ وقد تأثرت العمليات الجوية بالجائحة حيث سجّلت انخفاضاً مهولاً من حيث الطلب وعانت من قيود، جعلت القطاع والدول نفسها في موقف حرج. وأدت الجائحة إلى تغيير ممارسات التواصل وأثّرت على الجهود المبذولة في إطار آليات التعاون. علاوة على ذلك، كشفت أن مؤشر بلوغ الغايات المحددة في "الخطة العالمية لأمن الطيران"، والذي يستند إلى نتائج التنفيذ الفعّال التي تتمخض عن عمليات التدقيق للبرنامج العالمي لتدقيق أمن الطيران وفقاً لنهج الرصد المستمر، لا يتيح رصد تنفيذ الخطة العالمية على نحو كافٍ، وذلك لأسباب منها أن عمليات التدقيق تتكرر بعد عدة سنوات، مما يحول دون إعطاء فكرة محدّثة عن الخطة. وبناءً عليه، يمكن استخدام مؤشرات وأشكال جديدة من الرصد خلال الدورة المقبلة لتنفيذ الخطة العالمية من أجل إنجاز مخرجات أكثر واقعية وتحديثاً، فضلاً عن تشجيع التقدم في مجال أمن الطيران.

### ٣- الاستنتاج

يقترح على الجمعية العمومية أن تشجّع المجلس على تنقيح المخرجات والإجراءات والمهام ذات الأولوية للخطة العالمية لأمن الطيران (GASeP)؛ واستعراض خريطة الطريق ومواءمتها مع واقع الحال لما بعد الجائحة؛ والنظر في المؤشرات الجديدة المقترحة المرتبطة بتحقيق الغايات من أجل إجراء تقييم أكثر دقة وبساطة وتحديثاً للخطة العالمية وإعطاء الدول توجيهات بشأن السبل والوسائل الكفيلة بإدماج الخطة العالمية في (البرنامج العالمي لأمن الطيران) بالاقتران مع نظام محكم للإدارة (نظام إدارة أمن الطيران).

١-٣ ومطلوب من الجمعية العمومية أن تحبب علماً بجهود المجموعة الإقليمية لأمريكا الشمالية والكاربيبي/أمريكا الجنوبية والمشاركة بين الإيكاو ولجنة أمريكا اللاتينية للطيران المدني، من أجل تنفيذ الخطة العالمية لأمن الطيران، وأن تشجّع الدول على تجديد جهودها المشتركة للاتفاق على آلية للتعاون لأغراض رسم السياسات العامة وتدريب الموظفين والتخطيط الاستراتيجي في مجال أمن الطيران، بما يسهم في الارتقاء بالتنفيذ الفعّال وضمن عدم تخلف أي بلد عن الركب.