



РАБОЧИЙ ДОКУМЕНТ

АССАМБЛЕЯ — 41-Я СЕССИЯ

ИСПОЛНИТЕЛЬНЫЙ КОМИТЕТ

Пункт 14 повестки дня. Авиационная безопасность. Политика

ОЦЕНКА УГРОЗ И РИСКОВ В ОБЛАСТИ АВИАЦИОННОЙ БЕЗОПАСНОСТИ

(Представлено Бахрейном)

КРАТКАЯ СПРАВКА

В настоящем документе подчеркивается важность принятия ясной методики оценки угроз и рисков в области авиационной безопасности, которая позволила бы государствам ввести надлежащие и гибкие процессы обеспечения безопасности и меры снижения таких угроз и рисков. Документ также подчеркивает роль ИКАО в оказании содействия государствам-членам в рамках инициативы *"Ни одна страна не остается без внимания"* путем предложения финансовой и технической помощи государствам-членам, которым она требуется. Кроме того, документ призывает государства-члены сообщать об актах незаконного вмешательства и обмениваться информацией о своем опыте и передовой практике, что позволит ИКАО разрабатывать базовые инструменты, инструктивный материал и программы обучения.

В документе также подчеркивается необходимость обновления ИКАО в рамках Рабочей группы по угрозам и рискам (WGTR) документа *"Заявление о глобальном контексте риска в области авиационной безопасности"* (Дос 10108) за счет включения методов оценки, основанных на анализе риска, и рассмотрения новых или дополненных мер обеспечения авиационной безопасности.

Действия. Ассамблее предлагается:

а) призвать государства сообщать об актах незаконного вмешательства, обмениваться информацией и передовой практикой и рассказывать о своем опыте в области оценки угроз и рисков, что позволит ИКАО разрабатывать и предоставлять базовый инструментарий, инструктивный материал и программы обучения в области оценки угроз и управления рисками.

<i>Стратегические цели</i>	Данный рабочий документ связан со стратегической целью <i>"Авиационная безопасность и упрощение формальностей"</i>
<i>Финансовые последствия</i>	

¹ Текст на арабском языке представлен Бахрейном.

<i>Справочный материал</i>	Резолюция А40-11 Ассамблеи <i>"Сводное заявление о постоянной политике ИКАО в области авиационной безопасности"</i> Резолюция А39-18 Ассамблеи <i>"Сводное заявление о постоянной политике ИКАО в области авиационной безопасности"</i> Дос 8973 <i>"Руководство ИКАО по авиационной безопасности"</i> Дос 10108 <i>"Заявление о глобальном контексте риска в области авиационной безопасности"</i> Дос 10118 <i>"Глобальный план обеспечения авиационной безопасности (ГПАБ)"</i>
----------------------------	--

1. ВВЕДЕНИЕ

1.1 Гражданская авиация по-прежнему остается привлекательным объектом в силу различных причин, так как террористы постоянно стремятся воспользоваться фактическими или предполагаемыми уязвимыми местами в области гражданской авиации для организации своих нападений. Несмотря на принятие новых законодательных документов и совершенствование мер обеспечения авиационной безопасности, террористы прибегают к новым тактикам и орудиям, стремясь обойти или преодолеть меры защиты. После нескольких акций в последние годы, завершившихся полным или частичным успехом, террористы продолжают планировать более прямолинейные и целенаправленные нападения.

1.2 Наиболее эффективными средствами борьбы с террористическими угрозами для государств-членов являются идентификация, понимание и устранение потенциальных рисков, стоящими перед гражданской авиацией или создаваемых ею. Для этого необходимо на постоянной основе рассматривать характер угроз деятельности гражданской авиации на своих территориях и корректировать с учетом этого соответствующие элементы национальной программы безопасности гражданской авиации (НПБГА).

1.3 Кроме того, наиболее эффективным средством в условиях постоянной угрозы является выявление и устранение лежащих в ее основе рисков. Вместе с тем необходимо подчеркнуть, что составить какой-либо заранее определенный перечень рисков невозможно, так как террористы не используют предопределенных планов с помощью широко известных инструментов.

1.4 Поэтому важнейшим элементом любой системы оценки угроз и рисков в области авиационной безопасности является наличие достоверной и надежной информации. Другой не менее важный элемент заключается в том, что соответствующие полномочные органы по обеспечению безопасности должны на постоянной основе собирать информацию о потенциальных угрозах гражданской авиации и заблаговременно предоставлять ведомствам гражданской авиации (ВГА) проверенные данные о любой существующей угрозе гражданской авиации при соблюдении требований конфиденциальности и эффективности.

2. РАССМОТРЕНИЕ ВОПРОСА

2.1 ИКАО предоставляет государствам-членам рекомендации о существующих в мире угрозах и рисках путем периодического издания документа *"Заявление о глобальном контексте риска в области авиационной безопасности"* (Дос 10108), содержащего критически важную

информацию о глобальных угрозах, а также оценки рисков, существующих в области авиационной безопасности в различных районах мира.

2.2 Тем не менее, содержащихся в этом документе результатов и оценок недостаточно, поскольку они основаны на ограниченном объеме информации и данных, получаемых ИКАО от государств-членов и из других источников. Хотя обмен информацией по-прежнему относится к конфиденциальной области, затрагивающей аспекты суверенитета государств, так как большинство такой информации засекречивается соответствующими полномочными органами по национальной безопасности, тем не менее, государства должны играть чрезвычайно важную роль, предоставляя в ИКАО данные о рисках, угрожающих деятельности гражданской авиации, и присоединиться к сети координационных центров по авиационной безопасности, созданных резолюцией А39-18 ИКАО.

2.3 Следует отметить, что уровень угроз и рисков варьируется между государствами и географическими регионами. То же самое относится и к объему ресурсов, предоставляемых государствами на цели борьбы с угрозами, который также варьируется между государствами. В связи с этим ИКАО может сыграть роль в сведении к минимуму таких различий в возможностях, предлагая финансовую и техническую помощь развивающимся государствам и нуждающимся в ней странам в рамках инициативы *"Ни одна страна не остается без внимания"*.

2.4 В дополнение к соблюдению требований Стандартов и Рекомендуемой практики (SARPS) ИКАО и инструктивного материала по оценке рисков в области авиационной безопасности, в частности, в Приложении 17 *"Авиационная безопасность"*, *"Руководстве ИКАО по авиационной безопасности"* (Дос 8973) и *"Заявлении о глобальном контексте риска в области авиационной безопасности"* (Дос 10108), государства продолжают нести полную ответственность за обеспечение защиты своих секторов гражданской авиации от актов незаконного вмешательства. Для этого необходимо использовать действенные системы выявления угроз и оценки рисков, создавать точные и безопасные механизмы обработки информации об угрозах и ее рассылки всем, кто в ней нуждается по служебной необходимости.

2.5 Представляется важным признать наличие некоторого недопонимания или неверного толкования концепции оценки рисков для авиационной безопасности по сравнению с общенациональной оценкой рисков, то есть в контексте национальной безопасности любого государства. Ситуация еще более усложняется в связи с отсутствием ясности в определении ответственности и мандатов органов, отвечающих за оценку угроз и рисков, а также роли и правильной интерпретации роли полномочных органов гражданской авиации в инспектировании и надзоре всех операций в области безопасности гражданской авиации на территории данного государства. Эта роль ни в коем случае не должна дублировать или подменять функции других органов в области авиационной безопасности. Чтобы устранить эту двусмысленность, государствам следует четко определить такие мандаты ответственности в своей НПБГА, с тем чтобы устранить какое-либо дублирование полномочий различных органов. Для этого необходимо сформулировать различные цели, стоящие перед участвующими сторонами, и специфические задачи органов, обеспечивающих авиационную деятельность.

2.6 Кроме того, для любого ведомства гражданской авиации важными инструментами успешной реализации таких концепций в масштабах сектора и признания солидарной ответственности за авиационную безопасность всех национальных органов и заинтересованных сторон в области авиационной безопасности в соответствии с их обязательствами и мандатами, определенными в национальной программе обеспечения авиационной безопасности (НПАБ),

являются подготовка кадров, информационная работа, квалификационные оценки и наращивание потенциалов.

3. ЗАКЛЮЧЕНИЕ

3.1 Оценка и анализ фактических рисков способствуют получению оптимальных результатов путем сбора и оценки на постоянной основе информации и всех необходимых данных. Такая методика позволит разработать систему гибких и нацеленных мер обеспечения безопасности и устранения различных угроз, стоящих перед гражданской авиацией.

3.2 ИКАО может играть важнейшую роль в создании эффективной методики оценки угроз и рисков в области авиационной безопасности, призвав государства-члены сообщать об актах незаконного вмешательства на их территории, обмениваться информацией об угрозах, передовой практике и способствуя развитию глобального сотрудничества в этой области. Такой подход, в свою очередь, поможет ИКАО в разработке соответствующего инструментария, инструктивного материала и программ подготовки в области оценки риска, анализа угроз и поиска средств для их устранения.

— КОНЕЦ —