



## РАБОЧИЙ ДОКУМЕНТ

### АССАМБЛЕЯ — 41-Я СЕССИЯ

#### ИСПОЛНИТЕЛЬНЫЙ КОМИТЕТ

#### Пункт 12 повестки дня. Итоги Конференции высокого уровня по COVID-19

#### ВЫПОЛНЕНИЕ РУКОВОДЯЩИХ УКАЗАНИЙ HLCC 2021 О ПЕРЕСМОТРЕ МЕР ПО БОРЬБЕ С ПАНДЕМИЯМИ В СФЕРЕ АВИАЦИИ

(Представлено Колумбией при поддержке Боливии, Бразилии, Доминиканской Республики, Гватемалы, Гайаны, Мексики, Панамы, Парагвая, Перу, Суринама, Уругвая и Венесуэлы (Боливарианской Республики))

#### КРАТКАЯ СПРАВКА

Целью настоящего рабочего документа является поощрение взаимной поддержки и сотрудничества государств в деле признания конкретных мер по предотвращению распространения SARS-CoV-2, вируса, вызывающего COVID-19, и других инфекционных болезней при выполнении международных авиаперевозок, для того чтобы способствовать восстановлению обслуживания авиапассажиров и обеспечению его бесперебойного функционирования с использованием инструментов и процедур, предложенных Целевой группой Совета ИКАО по восстановлению авиации (ЦГВА) и согласующихся с Министерской декларацией Конференции высокого уровня по COVID-19.

Неспособность унифицировать меры по ослаблению распространения SARS-CoV-2, вируса, вызывающего COVID-19, и других инфекционных болезней при выполнении международных авиаперевозок может косвенно влиять на безопасность международных полетов, что делает необходимым объединить усилия государств, чтобы снизить этот риск и обеспечить использование общих стандартов для поддержания приемлемого уровня функциональной совместимости в безопасной среде.

**Действия:** Ассамблее предлагается:

- принять к сведению содержание настоящего рабочего документа;
- поддержать взаимное признание принимаемых государствами начала международной перевозки и государствами назначения мер по предотвращению распространения SARS-CoV-2, вируса, вызывающего COVID-19, и других инфекционных болезней при выполнении международных авиаперевозок;
- одобрить эти предложения либо представить замечания, которые она может счесть уместными.

<i>Стратегические цели</i>	Данный рабочий документ связан со стратегической целью "Безопасность полетов"
<i>Финансовые последствия</i>	
<i>Справочный материал</i>	Доклад Целевой группы Совета по восстановлению авиации (ЦГВА), 2021 год Министерская декларация Конференции высокого уровня по COVID-19, октябрь 2021 года

<sup>1</sup> Версия документа на испанском языке представлена Колумбией.

## 1. ВВЕДЕНИЕ

1.1 Одним из приоритетов ИКАО является укрепление сотрудничества государств в целях обеспечения безопасного и эффективного восстановления деятельности гражданской авиации при должном учете рисков для здоровья населения.

1.2 В рамках своей работы Целевая группа по восстановлению авиации (ЦГВА), созданная Советом ИКАО, придает особое значение общим стандартам воздушного транспорта, в том числе функциональной совместимости и взаимному признанию цифровых приложений, а также урокам, извлекаемым из нынешней пандемии, чтобы лучше справляться с кризисами в будущем.

1.3 Целевая группа Совета по восстановлению авиации (ЦГВА) придает особое значение общим стандартам поездок, в том числе функциональной совместимости и взаимному признанию цифровых приложений.

1.4 Рекомендации и руководящие указания ЦГВА были обнародованы и обновлялись с учетом последних рекомендаций по вопросам медицины и эксплуатации, а также предназначаются для гармонизации – а не замены – существующих дорожных карт восстановления после COVID-19, разработанных государствами, регионами или отраслевыми группами.

1.5 В Министерской декларации Конференции высокого уровня по COVID-19 признается, что все государства являются суверенными и несут ответственность за свои меры, связанные с общественным здравоохранением, а также сохраняют свободу действий в том, что касается осуществления любых мер по снижению рисков, если и когда это необходимо, в соответствии с их национальным законодательством и международными обязательствами. Тем не менее Конференция подчеркнула необходимость обеспечения справедливого и равноправного обращения со всеми пассажирами и возможности осуществления поездок для всех, а также подчеркнула, что решения, касающиеся поездок, должны быть доступными или приемлемыми для всех пассажиров и должны учитывать возможности доступа к вакцинам и их виды, чтобы ни одна страна не осталась без внимания в рамках усилий по обеспечению глобального восстановления авиации.

1.6 В Министерской декларации Конференции высокого уровня по COVID-19 выражено обязательство государств принять эффективные меры по предотвращению распространения вируса SARS-CoV-2, вызывающего COVID-19, и других инфекционных болезней при выполнении международных авиаперевозок, в частности посредством выполнения руководящих принципов ЦГВА ИКАО, а также содействовать обеспечению согласованности многоуровневых стратегий государств-членов по управлению факторами риска для безопасного восстановления международного сообщения и поддержки возрождения мировой экономики в качестве важнейшего шага на пути к достижению нашей цели по повышению социальной, экологической и экономической устойчивости авиации.

1.7 В Министерской декларации Конференции высокого уровня по COVID-19 выражено обязательство придерживаться многоуровневой стратегии управления факторами риска для международной гражданской авиации, которая является гибкой, соразмерной, недискриминационной и основанной на научных данных, в тесном сотрудничестве и при координации деятельности с сектором общественного здравоохранения исходя из согласованных в максимально возможной степени для целей авиаперевозок практических мер с использованием общепринятых эпидемиологических критериев, требований по проведению тестирования и вакцинации, и которая подкреплена регулярным обзором, мониторингом и своевременным обменом информацией между государствами.

1.8 В Министерской декларации ИКАО, озаглавленной "Единая концепция обеспечения восстановления, жизнеспособности и устойчивости авиации после глобальной пандемии" (принята в октябре 2021 года), было решено, что ИКАО и другие заинтересованные стороны будут сотрудничать "для обеспечения операционной совместимости и взаимного признания, и доступности цифровых приложений, безопасной передачи и подтверждения связанной с пандемией информации о тестировании, вакцинации и выздоровлении, при соблюдении конфиденциальности и принципов защиты персональных данных".

1.9 В марте 2022 года Совет ИКАО принял новый набор международных Стандартов и Рекомендуемой практики (SARPS). В новой поправке (поправке 29) к Приложению 9 "*Упрощение формальностей*" к Чикагской конвенции, которая вступит в силу в ноябре 2022 года, государствам рекомендуется выдавать цифровые свидетельства о вакцинации в соответствии с рекомендациями ВОЗ и обеспечить функциональную совместимость этих свидетельств со специальными требованиями, изложенными в Техническом отчете ИКАО о видимых цифровых печатях без эксплуатационных ограничений (VDS-NC).

## 2. АНАЛИЗ

2.1 Международные путешественники в настоящее время подпадают под действие ряда конкретных процедур и требований государства назначения, соответствующих конкретным мерам, принимаемым этим государством для ослабления распространения по воздуху SARS-CoV-2, вируса, вызывающего COVID-19, и других инфекционных болезней при выполнении международных авиаперевозок, что иногда может вызывать неопределенность на этапе организации поездок путешественников, особенно когда необходимы промежуточные остановки до прибытия в конечный пункт назначения.

2.2 Для совершения международных полетов необходимо предусмотреть запасные аэропорты на маршруте, в связи с чем экипажи должны учитывать требования, установленные государствами, в которых находятся эти запасные аэропорты. Это в еще большей степени относится к **полетам с увеличенным временем ухода (EDTO)**, когда может потребоваться предусмотреть возможность посадки в аэропорту, первоначально не входившем в маршрут по плану полета, что может привести к рассогласованности рассмотрения аэропортов на уровне управления полетом и на уровне экипажа и повлиять на безопасность полетов. Таким образом, требования, касающиеся мер по ослаблению распространения COVID-19 и других инфекционных болезней при выполнении международных авиаперевозок, теперь должны добавляться к техническим, эксплуатационным, иммиграционным и регуляторным требованиям, что вынуждает экипажи, путешественников и авиакомпании проводить дополнительный анализ.

2.3 В опубликованном 1 марта 2022 года краткосрочном прогнозе ИАТА отмечается, что в 2024 году общее количество путешественников, как ожидается, достигнет 103 % от уровня 2019 года. Ожидается, что в 2025 году количество международных путешественников достигнет 101 % от уровня 2019 года. В этом плане крайне важно, чтобы уровни восстановления авиационного сектора, измеряемые количеством перевезенных международных пассажиров, к 2030 году достигли прогнозируемых.

2.4 С учетом вышеизложенного настоящий рабочий документ направлен на то, чтобы ИКАО продвигала и поощряла заключение соглашений о сотрудничестве и унификацию подходов государств в отношении конкретных мер по предотвращению распространения SARS-CoV-2, вируса, вызывающего COVID-19, и других инфекционных болезней при выполнении международных авиаперевозок.

2.5 Данное предложение поощрять заключение соглашений о сотрудничестве и унификацию критериев между государствами должно основываться на обязательстве, закрепленном в Министерской декларации ИКАО, озаглавленной "Единая концепция обеспечения восстановления, жизнеспособности и устойчивости авиации после глобальной пандемии" (принята в октябре 2021 года), при этом необходимо в максимально возможной степени содействовать продвижению согласованного и инклюзивного подхода в целях упрощения безопасных международных воздушных перевозок, включая смягчение или освобождение от требований к тестированию и/или карантину для полностью вакцинированных или выздоровевших пассажиров с учетом различных обстоятельств индивидуальных государств и их национальной политики, в соответствии с политикой и техническими соображениями ВОЗ по применению основанного на оценке риска подхода в сфере международных пассажирских перевозок в условиях пандемии COVID-19.

### 3. ВЫВОДЫ

3.1 Многообразие используемых государствами внутренних мер по предотвращению распространения SARS-CoV-2, вируса, вызывающего COVID-19, и других инфекционных болезней при выполнении международных авиаперевозок может привести к отсутствию роста международных авиаперевозок в будущем.

3.2 Государства – участники Конференции высокого уровня по COVID-19 взяли на себя обязательство в максимально возможной степени содействовать продвижению согласованного и инклюзивного подхода в целях упрощения безопасных международных воздушных перевозок, включая смягчение или освобождение от требований к тестированию и/или карантину для полностью вакцинированных или выздоровевших пассажиров с учетом различных обстоятельств индивидуальных государств и их национальной политики, в соответствии с политикой и техническими соображениями ВОЗ по применению основанного на оценке риска подхода в сфере международных пассажирских перевозок в условиях пандемии COVID-19, чтобы тем самым укреплять доверие пассажиров и обеспечивать безопасное восстановление международной гражданской авиации.

3.3 На основе настоящего анализа ИКАО предлагается призвать государства к заключению соглашений об унификации подходов в отношении конкретных мер по предотвращению распространения SARS-CoV-2, вируса, вызывающего COVID-19, и других инфекционных болезней при выполнении международных авиаперевозок.