



大会 — 第 41 届会议

执行委员会

议程项目 13: 简化手续方案

打击航空领域人口贩运综合战略的重要性

(由美国提交)

执行摘要

人口贩运是数十亿美元的产业，影响全球 2490 万男性、妇女和儿童，涉及包括航空业在内的所有运输方式。若具备识别和向适当机构报告犯罪可疑情况的能力，面向公众的航空人员和旅行公众在拦截和制止人口贩运方面可发挥重要作用。如果民用航空当局和组织、航空器运营人和机场运营人采纳综合战略打击人口贩运，可加强这一努力。根据 2019 年 A40-15 号大会决议：《制定和实施简化手续规定 — 打击人口贩运》，请大会支持强调打击航空人口贩运综合战略的决议，和鼓励国际民用航空组织（ICAO）继续努力以协助各国打击人口贩运的行动。

行动：请大会通过附录中的决议。

战略目标:	本工作文件涉及安全和安保及简化手续的战略目标
财务影响:	本文件所提到的各项行动应根据“未决定”和/或预算外捐款的可用资源情况展开。其他财务影响对各成员国各不相同。
参考文件:	《联合国打击跨国有组织犯罪公约关于预防、禁止和惩治贩运人口特别是妇女和儿童行为的议定书》，联合国大会第 55/25 号决议 附件 9 — 《简化手续》 Doc 10171 号文件：《打击航空人口贩运的综合战略》 第 352 号通告：《客舱机组关于关于人口贩运识别和响应培训指南》 第 357 号通告：《飞行机组和客舱机组关于报告人口贩运的指南》 国际民航组织对飞行机组和客舱机组关于识别和响应人口贩运能力建设的培训工具 亚太经济合作组织（APEC）：2017 年第 10 次运输部长会议的部长声明 亚太经合组织：2013 年第 8 次运输部长会议的联合部长声明 2018 年欧洲安全合作组织国际运输论坛关于运输安全和安保的部长声明 2016 年美国联邦航空局延展、安全和安保法案 2018 年美国联邦航空局再授权法案 2018 年弗雷德里克·道格拉斯人口贩运受害者预防及保护再授权法

## 1. 引言

1.1 人口贩运，或人员贩运，是价值高达数十亿美元的产业，影响到全球 2 490 万男性、妇女和儿童<sup>1</sup>，涉及包括航空部门在内的所有运输类型<sup>2</sup>。

1.2 面向公众的航空工作人员和旅行大众，如果具备识别和将可疑的人口贩运迹象报告给相应机构的能力，在拦截和制止人口贩运方面可发挥重要作用。

1.3 国际上，在 2013 年和 2017 年亚太经合组织运输部长会议发表的部长声明以及 2018 年欧洲安全合作组织国际运输论坛关于运输安全和安保部长声明中，各国运输部长强调运输业在打击人口贩运中可发挥重要作用。

1.4 国际民航组织积极努力打击航空业的人口贩运。国际民航组织的打击人口贩运努力包括大会决议<sup>3</sup>、机组人员的培训指南<sup>4</sup>，飞行机组和客舱机组的报告指南<sup>5</sup>和客舱机组的培训项目<sup>6</sup>。

1.5 国际民航组织打击人口贩运建议做法强调明确报告制度<sup>7</sup>，提高公众意识<sup>8</sup>和机场与航空器运营人打击犯罪综合战略<sup>9</sup>的重要性。附件 9 的第 29 次修订将于 2022 年 11 月 18 日生效。

1.6 简化手续专家组（FALP）Doc 10171 号文件，《打击航空人口贩运的综合战略》于 2021 年 7 月在简化手续专家组通过，2021 年 9 月在航空运输委员会（ATC）通过，加强了国家打击人口贩运的政策和程序框架，并为各国、民用航空当局和组织、航空器运营人和机场提供了指南和建议以便根据 A40-16 号大会决议，《国际民航组织关于简化手续的持续政策的综合声明》制定其综合打击人口贩运战略。

## 2. 讨论

2.1 如果具备能力识别，并向以受害者为中心的、了解创伤的人口贩运热线和执法部门报告可疑的人口贩运事例，运输部员工、航空工作人员和旅客可在拦截和制止犯罪方面起到重要作用。

2.2 当民用航空当局和组织、航空器运营人和机场运营人通过包括法律、领导力、政策、举报制度和响应机制、伙伴关系、培训、公众意识、数据采集、信息共享和受害人和幸存者支持在内的综合战略打击人口贩运，这一努力就会得到加强。

---

<sup>1</sup> <https://www.ilo.org/global/topics/forced-labour/lang--en/index.htm>

<sup>2</sup> 根据联合国国际移民组织倡议的打击人口贩运数据集，在通过官方口岸入境的近80%的国际人口贩运案件中，20%是通过飞机进行的。

<sup>3</sup> [https://www.icao.int/Meetings/a40/Documents/Resolutions/a40\\_res\\_prov\\_en.pdf](https://www.icao.int/Meetings/a40/Documents/Resolutions/a40_res_prov_en.pdf)

<sup>4</sup> <https://www.icao.int/safety/airnavigation/OPS/CabinSafety/Documents/Cir.352.alltext.en.pdf>

<sup>5</sup> <https://www.icao.int/safety/airnavigation/OPS/CabinSafety/Documents/Circ.357.EN.pdf>

<sup>6</sup> <https://www.icao.int/safety/airnavigation/OPS/CabinSafety/Pages/Trafficking-in-Persons.aspx>

<sup>7</sup> [https://www.icao.int/Meetings/a40/Documents/Resolutions/a40\\_res\\_prov\\_en.pdf](https://www.icao.int/Meetings/a40/Documents/Resolutions/a40_res_prov_en.pdf)

<sup>8</sup> [https://www.icao.int/Meetings/a40/Documents/Resolutions/a40\\_res\\_prov\\_en.pdf](https://www.icao.int/Meetings/a40/Documents/Resolutions/a40_res_prov_en.pdf)

<sup>9</sup> 2022年3月9日作为附件9第29次修订的一部分而通过。

### 3. 结论

3.1 请成员国通过本文件附录所附的大会决议，并鼓励国际民航组织继续努力为各国打击航空人口贩运的举措提供援助。

3.2 敦促大会鼓励业界和其他利害关系方加强努力以帮助制止人口贩运。

-----



## 附录

### 供大会第 41 届会议通过的决议草案

#### 制定和实施简化手续规定 — 航空部门打击人口贩运的综合战略

鉴于联合国大会 2000 年 11 月通过，并于 2004 年 1 月 28 日生效的《联合国打击跨国有组织犯罪公约关于预防、禁止和惩治人口贩运特别是妇女和儿童的补充议定书》，提供了一个国际框架并在多数国家已获批准：

忆及 2019 年第 A40-15 号大会决议，《制定和实施简化手续规定 — 打击人口贩运》承认了机场和航空器运营人明确的举报系统、以受害者为中心的创伤知情执法部门响应、航空人员培训和提高航空工作人员和旅行大众公共意识以打击航空人口贩运的重要性；

鉴于简化手续专家组（FALP）Doc 10171 号文件，《打击航空人口贩运的综合战略》，2021 年 7 月由简化手续专家组通过，2021 年 9 月由航空运输委员会（ATC）通过，加强了国家打击人口贩运的政策和程序框架，并为各国、民用航空当局和组织、航空器运营人和机场提供了指南和建议，以便根据 A40-16 号大会决议，《国际民航组织关于简化手续的持续政策的综合声明》制定其打击人口贩运的综合战略；

鉴于附件 9 — 《简化手续》第 29 次修订的建议措施 8.49 鼓励缔约国采取措施确保打击人口贩运的程序是以综合的战略为基础，包括明确的举报制度和相应机场和航空器运营人的相关主管当局联络点；

鉴于包括法律、领导力、政策、举报制度和应对机制、伙伴关系、培训、公众意识、数据收集、信息共享（包括人口贩运幸存者知情建议和角度以及受害者和幸存者支助）在内的综合战略能够帮助民用航空当局和组织、航空器运营人和机场制止这项犯罪；

大会：

1. 敦促成员国对通过和迅速实施附件 9 第 29 次修订的建议措施 8.49 予以关注；和
2. 呼吁成员国在实施附件 9 的相关规定时，适当关注 Doc 10171 号文件，《航空部门打击人口贩运的综合战略》。