

**РАБОЧИЙ ДОКУМЕНТ****АССАМБЛЕЯ — 41-Я СЕССИЯ****ИСПОЛНИТЕЛЬНЫЙ КОМИТЕТ****Пункт 13 повестки дня. Программы упрощения формальностей****ВАЖНОСТЬ КОМПЛЕКСНОЙ СТРАТЕГИИ БОРЬБЫ С ТОРГОВЛЕЙ ЛЮДЬМИ
В СФЕРЕ АВИАЦИИ**

(Представлено Соединенными Штатами Америки)

КРАТКАЯ СПРАВКА

Торговля людьми – это бизнес с оборотом, исчисляемым миллиардами долларов США, который затрагивает 24,9 миллиона мужчин, женщин и детей по всему миру и задействует все виды транспорта, включая авиационный сектор. Авиационный персонал, работающий с людьми, и пассажиры могут играть важную роль в выявлении и пресечении торговли людьми, если у них имеется навык распознавать предполагаемые случаи таких преступлений и сообщать о них в компетентные органы. Такие усилия становятся более эффективными, когда ведомства и организации гражданской авиации, эксплуатанты воздушных судов и эксплуатанты аэропортов принимают комплексную стратегию борьбы с торговлей людьми. На основании резолюции A40-15 Ассамблеи "*Разработка и выполнение положений по упрощению формальностей. Борьба с торговлей людьми*", принятой в 2019 году, Ассамблее предлагается поддержать резолюцию, в которой подчеркивается важность комплексной стратегии борьбы с торговлей людьми в сфере авиации и рекомендуется продолжать усилия Международной организации гражданской авиации (ИКАО) по оказанию помощи государствам в реализации их инициатив по борьбе с торговлей людьми.

Действия: Ассамблее предлагается принять резолюцию, представленную в добавлении.

<i>Стратегические цели</i>	Данный рабочий документ связан со стратегическими целями " <i>Безопасность полетов</i> " и " <i>Авиационная безопасность и упрощение формальностей</i> "
<i>Финансовые последствия</i>	Указанные в настоящем документе мероприятия следует осуществлять при условии наличия ресурсов в графе "неопределенные" и/или за счет внебюджетных взносов. В остальном финансовые последствия для государств-членов будут варьироваться.
<i>Справочный материал</i>	Конвенция Организации Объединенных Наций против транснациональной организованной преступности и дополняющий ее Протокол о предупреждении и пресечении торговли людьми, особенно женщинами и детьми, и наказании за нее, резолюция 55/25 Генеральной Ассамблеи Приложение 9 " <i>Упрощение формальностей</i> " Дос 10171, <i>Комплексная стратегия борьбы с торговлей людьми в авиационном секторе</i>

	<p>Circ 352, Инструктивные указания по подготовке кабинного экипажа в области выявления торговли людьми и реагирования на нее</p> <p>Circ 357, <i>Инструктивные указания по представлению членами летных и кабинных экипажей информации о торговле людьми</i></p> <p>Обучающий инструмент ИКАО для наращивания потенциала членов кабинного экипажа в области выявления торговли людьми и реагирования на нее</p> <p>Азиатско-Тихоокеанское экономическое сотрудничество (АТЭС): заявление министров по итогам десятой встречи министров транспорта 2017 года</p> <p>АТЭС: <i>Совместное заявление министров по итогам восьмой встречи министров транспорта 2013 года</i></p> <p>Декларация министров о безопасности и защищенности транспорта по итогам Международного транспортного форума Организации по безопасности и сотрудничеству в Европе 2018 года</p> <p>Закон о продлении срока действия положений и программ, относящихся к деятельности ФАУ, о безопасности полетов и авиационной безопасности 2016 года</p> <p>Закон о продлении срока полномочий ФАУ 2018 года</p> <p>Закон Фредерика Дугласа о предотвращении торговли людьми и защите жертв торговли людьми 2018 года</p>
--	--------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------

1. ВВЕДЕНИЕ

1.1 Торговля людьми – это бизнес с оборотом, исчисляемым миллиардами долларов США, который затрагивает 24,9 миллиона мужчин, женщин и детей по всему миру¹ и задействует все виды транспорта, включая авиационный сектор².

1.2 Авиационный персонал, работающий с людьми, и пассажиры могут играть важную роль в выявлении и пресечении торговли людьми, если у них имеется навык распознавать предполагаемые случаи торговли людьми и сообщать о них в компетентные органы.

1.3 На международном уровне важность роли, которую может играть транспорт в борьбе с торговлей людьми, была подчеркнута министрами транспорта в министерских заявлениях по итогам встреч министров транспорта АТЭС 2013 и 2017 годов, а также в Декларации министров о безопасности и защищенности транспорта по итогам Международного транспортного форума Организации по безопасности и сотрудничеству в Европе 2018 года.

1.4 ИКАО вносит активный вклад в борьбу с торговлей людьми в авиационном секторе. В частности, в рамках усилий ИКАО по борьбе с торговлей людьми была принята основополагающая резолюция³ и разработаны инструктивные указания по подготовке кабинного

¹ <https://www.ilo.org/global/topics/forced-labour/lang--en/index.htm>

² Согласно статистике, представленной в системе обмена данных в области борьбы с торговлей людьми, созданной по инициативе Международной организации ООН по миграции, международная торговля людьми примерно в 80% случаев осуществляется через официальные пункты пересечения границы и 20% из этих случаев приходится на воздушный транспорт.

³ https://www.icao.int/Meetings/a40/Documents/Resolutions/a40_res_prov_ru.pdf

экипажа⁴, инструктивные указания по представлению информации членами летных и кабинных экипажей⁵ и учебная программа для кабинного экипажа⁶.

1.5 В Рекомендуемой практике ИКАО по борьбе с торговлей людьми подчеркивается важность наличия четких систем оповещения⁷, информирования общественности⁸ и внедрения эксплуатантами аэропортов и воздушных судов комплексной стратегии борьбы с такими преступлениями⁹. Поправка 29 к Приложению 9 вступит в силу 18 ноября 2022 года.

1.6 Документ Группы экспертов по упрощению формальностей (FALP) Дос 10171 *"Комплексная стратегия борьбы с торговлей людьми в авиационном секторе"*, принятый FALP в июле 2021 года и Авиатранспортным комитетом (АТС) в сентябре 2021 года, нацелен на укрепление национальной политики и процедурных механизмов по борьбе с торговлей людьми и содержит инструктивный материал и рекомендации в помощь государствам, ведомствам и организациям гражданской авиации и эксплуатантам воздушных судов и аэропортов при разработке комплексных стратегий борьбы с торговлей людьми в соответствии с резолюцией А40-16 Ассамблеи ИКАО *"Сводное заявление о постоянной политике ИКАО в области упрощения формальностей"*.

2. РАССМОТРЕНИЕ ВОПРОСА

2.1 Обладая знаниями, позволяющими распознавать предполагаемые случаи торговли людьми и сообщать о них на "горячие линии", предназначенные для оказания помощи оставшимся в живых жертвам торговли людьми и заботы о пострадавших с учетом их посттравматического состояния, а также информировать правоохранительные органы, сотрудники министерств транспорта, авиационный персонал и пассажиры могут вносить существенный вклад в выявление и пресечение этой преступной деятельности.

2.2 Такие усилия становятся более эффективными, когда ведомства и организации гражданской авиации, эксплуатанты воздушных судов и аэропортов принимают комплексную стратегию борьбы с торговлей людьми, которая охватывает такие аспекты, как законодательство, руководство, политика, порядок представления отчетности и механизмы реагирования, партнерства, подготовка, информирование общественности, сбор данных, обмен информацией и оказание помощи оставшимся в живых жертвам торговли людьми.

3. ЗАКЛЮЧЕНИЕ

3.1 Государствам-членам предлагается принять резолюцию Ассамблеи, содержащуюся в добавлении к настоящему документу, и рекомендовать ИКАО продолжать усилия по оказанию помощи государствам в реализации их инициатив по борьбе с торговлей людьми.

3.2 Ассамблее настоятельно рекомендуется стимулировать отрасль и другие заинтересованные стороны к наращиванию усилий по пресечению торговли людьми.

⁴ https://www.icao.int/safety/airnavigation/OPS/CabinSafety/Documents/Cir352_Russian.pdf

⁵ https://www.icao.int/safety/airnavigation/OPS/CabinSafety/Documents/Cir357_ru.pdf

⁶ <https://www.icao.int/safety/airnavigation/OPS/CabinSafety/Pages/Trafficking-in-Persons.aspx>

⁷ https://www.icao.int/Meetings/a40/Documents/Resolutions/a40_res_prov_ru.pdf

⁸ https://www.icao.int/Meetings/a40/Documents/Resolutions/a40_res_prov_ru.pdf

⁹ Принята 9 марта 2022 года в рамках Поправки 29 к Приложению 9.

ДОБАВЛЕНИЕ

ПРОЕКТ РЕЗОЛЮЦИИ ДЛЯ ПРИНЯТИЯ НА 41-Й СЕССИИ АССАМБЛЕИ

РАЗРАБОТКА И ВЫПОЛНЕНИЕ ПОЛОЖЕНИЙ ПО УПРОЩЕНИЮ ФОРМАЛЬНОСТЕЙ. КОМПЛЕКСНАЯ СТРАТЕГИЯ БОРЬБЫ С ТОРГОВЛЕЙ ЛЮДЬМИ В АВИАЦИОННОМ СЕКТОРЕ

Ассамблея,

принимая во внимание, что в Протоколе о предупреждении и пресечении торговли людьми, особенно женщинами и детьми, и наказании за нее, дополняющем Конвенцию Организации Объединенных Наций против транснациональной организованной преступности, принятом в ноябре 2000 года Генеральной Ассамблеей Организации Объединенных Наций и вступившем в силу 28 января 2004 года, предусмотрен международный механизм и что этот Протокол ратифицирован большинством стран,

напоминая, что в основополагающей резолюции А40-15 Ассамблеи "*Разработка и выполнение положений по упрощению формальностей. Борьба с торговлей людьми*" признается важность наличия у эксплуатантов аэропортов и воздушных судов четких систем оповещения, принятия правоохранительных мер реагирования, ориентированных на защиту жертв и учитывающих их посттравматическое состояние, организации обучения авиационного персонала и информирования авиационного персонала и пассажиров по вопросам борьбы с торговлей людьми в авиационном секторе,

принимая во внимание, что документ Группы экспертов по упрощению формальностей (FALP) Дос 10171 "*Комплексная стратегия борьбы с торговлей людьми в авиационном секторе*", принятый FALP в июле 2021 года и Авиатранспортным комитетом (АТС) в сентябре 2021 года, нацелен на укрепление национальной политики и процедурных механизмов по борьбе с торговлей людьми и содержит инструктивный материал и рекомендации в помощь государствам, ведомствам и организациям гражданской авиации и эксплуатантам воздушных судов и аэропортов при разработке комплексных стратегий борьбы с торговлей людьми в соответствии с резолюцией А40-16 Ассамблеи ИКАО "*Сводное заявление о постоянной политике ИКАО в области упрощения формальностей*",

принимая во внимание, что Рекомендуемая практика 8.49, предусмотренная поправкой 29 к Приложению 9 "*Упрощение формальностей*", побуждает Договаривающиеся государства принять меры с тем, чтобы внедряемые процедуры по борьбе с торговлей людьми основывались на комплексной стратегии и включали четкие системы информирования и уполномоченных лиц для связи эксплуатантов аэропортов и воздушных судов с соответствующими компетентными органами,

принимая во внимание, что внедрение комплексной стратегии, охватывающей законодательство, руководство, политику, порядок представления отчетности и механизмы реагирования, партнерства, подготовку, информирование общественности, сбор данных, обмен

информацией, включая рекомендации и подходы, выработанные в консультации с оставшимися в живых жертвами торговли людьми, и оказание помощи оставшимся в живых жертвам торговли людьми, может помочь ведомствам и организациям гражданской авиации, эксплуатантам воздушных судов и аэропортов пресекать такие преступления,

1. *настоятельно призывает* государства-члены уделить внимание принятию и оперативному внедрению Рекомендуемой практики 8.49, предусмотренной поправкой 29 к Приложению 9;

2. *призывает* государства-члены должным образом учитывать положения документа Дос 10171 "*Комплексная стратегия борьбы с торговлей людьми в авиационном секторе*" при осуществлении соответствующих положений Приложения 9.

— КОНЕЦ —