



РАБОЧИЙ ДОКУМЕНТ

АССАМБЛЕЯ — 41-Я СЕССИЯ

ИСПОЛНИТЕЛЬНЫЙ КОМИТЕТ

Пункт 13 повестки дня. Программы упрощения формальностей

РАССМОТРЕНИЕ ВОПРОСА ОБ УДОСТОВЕРЕНИЯХ ЧЛЕНА ЭКИПАЖА (УЧЭ) В ГРУППЕ ЭКСПЕРТОВ ПО УПРОЩЕНИЮ ФОРМАЛЬНОСТЕЙ И ПОВЫШЕНИЕ ЭФФЕКТИВНОСТИ ИХ ИСПОЛЬЗОВАНИЯ

(Представлено Панамой при поддержке Аргентины, Венесуэлы
(Боливарианской Республики), Парагвая и Уругвая)

КРАТКАЯ СПРАВКА

Данный рабочий документ представляется с тем, чтобы обратиться к Группе экспертов по упрощению формальностей (FALP) с просьбой провести повторную оценку использования удостоверений члена экипажа (УЧЭ), упомянутых в стандартах и рекомендуемой практике (SARPS) в Приложении 9 "Упрощение формальностей", в документе Дос 9957 "Руководство по упрощению формальностей" и в части 5 документа Дос 9303 "Машиночитываемые проездные документы", где определяются характеристики и технические требования, касающиеся УЧЭ и их выдачи, а также в пересмотренной версии документа Дос 9957, нумерация в котором не соответствует нумерации стандартов в Приложении 9.

УЧЭ будет использоваться вместо визы членами экипажей авиакомпаний, совершающих международные рейсы в различные страны, и позволит членам экипажей въезжать в страну без необходимости наличия визы в паспорте, при условии, что они исполняют исключительно служебные обязанности в соответствии с расписанием полетов авиакомпании, которую они представляют.

Необходимо выяснить, какие страны в Североамериканском, Карибском и Южноамериканском регионах в настоящее время имеют соглашения друг с другом, разрешающие использование УЧЭ на взаимной основе, и выяснить, принимают ли такие документы их государственные иммиграционные службы и службы национальной безопасности без каких-либо ограничений.

Действия: Ассамблее предлагается:

- a) распространять информацию о выгодах от возобновления использования данного документа, чтобы члены экипажей могли, имея необходимые гарантии, совершать поездки в другие государства и посещать их, используя УЧЭ в соответствии с положениями документа Дос 9303;
- b) разработать инструктивный материал и предоставить дополнительную техническую помощь для возобновления использования этого документа во всех странах, как предлагается в SARPS, содержащихся в Приложении 9;
- c) обновить документ Дос 9957, чтобы привести его в соответствие с текущим изданием Приложения 9.

¹ Версия на испанском языке представлена Панамой.

<i>Стратегические цели</i>	Данный рабочий документ связан со стратегическими целями "Безопасность полетов" и "Авиационная безопасность и упрощение формальностей"
<i>Финансовые последствия</i>	
<i>Справочный материал</i>	Приложение 9 "Упрощение формальностей" Дос 9957, <i>Руководство по упрощению формальностей</i> Дос 9303, <i>Машиночитываемые проездные документы</i>

1. ВВЕДЕНИЕ

1.1 В течение многих лет УЧЭ рассматриваются как средство упрощения въезда членов экипажей авиакомпаний в страны, в которых их авиакомпании делают остановки в ходе своих полетов. В целях повышения эффективности использования таких удостоверений были установлены соответствующие меры контроля, такие как подтверждение служебного статуса заявителя перед выдачей документа, контроль за сохранностью запаса бланков карточек и обязательная отчетность персонала, выдающего документы.

1.2 Паспорт – это выданный правительством официальный документ, владелец которого признается и регистрируется как гражданин конкретной страны и который позволяет ему/ей выехать из страны, в то время как виза – это выданный посольством или консульством официальный документ, позволяющий его владельцу въехать в страну, которую он хочет посетить.

1.3 Существуют различные типы виз, и не все страны требуют их для въезда. Кроме того, каждое государство ведет список стран, для которых существуют визовые требования и для которых они отсутствуют.

2. ИСХОДНАЯ ИНФОРМАЦИЯ

2.1 В Венской конвенции о консульских сношениях от 24 апреля 1963 года, вступившей в силу 19 марта 1967 года, в подпункте d) статьи 5 "Консульские функции" раздела I "Установление и осуществление консульских сношений" главы I "Общие положения о консульских сношениях" указана следующая консульская функция:

"d) выдача паспортов и проездных документов гражданам представляемого государства и виз или соответствующих документов лицам, желающим поехать в представляемое государство;"

2.2 Очевидно, что для посещения других государств использование паспортов и виз является обязательным.

3. ОБСУЖДЕНИЕ

3.1 В документе Дос 9957 в отношении въездных виз, выездных виз и виз для обратного въезда в SARPS в разделе F "Въездные визы/визы для обратного въезда" и разделе E "Выездные визы" главы 3 Приложения 9 указано, что виза представляет собой документ, выдаваемый

посольствами и консульствами государств, который разрешает надлежащим образом идентифицированному лицу въезд на национальную территорию государства, выдавшего эту визу.

3.2 УЧЭ является официальным документом, который служит подтверждением места службы и личности членов экипажей и бортпроводников, и его не следует путать со свидетельствами членов экипажа, которые подтверждают профессиональную квалификацию членов экипажа.

3.3 Наличие УЧЭ позволит авиакомпаниям эффективным образом использовать свой персонал. Однако все преимущества от использования данного документа не могут быть получены, поскольку в некоторых государствах такой тип документа отсутствует.

3.4 В соответствии с п. 3.13.9 документа Дос 9957 "цель выдачи стандартизированного удостоверения члена экипажа заключается в упрощении международных поездок членов экипажей авиакомпаний путем освобождения их от требований о наличии виз, а также предоставления полномочным органам пограничного контроля гарантий относительно подлинности проездных документов, идентификационных и анкетных данных". Стандарт 3.66 Приложения 9 обязывает государства принимать УЧЭ в качестве удовлетворительного документа, удостоверяющего личность, для временного въезда. Имеется в виду, что это должно быть применимым даже в случае, когда владелец не является гражданином государства регистрации воздушного судна, на котором он/она работает.

3.5 В Приложении 9 устанавливается, что Договаривающиеся государства будут принимать УЧЭ при условии, что они выданы с соблюдением требований к машиночитаемым картам в соответствии со спецификациями, изложенными в части 5 седьмого издания документа Дос 9303, где предусмотрено, что при предъявлении УЧЭ членам экипажей будет разрешен безвизовый въезд в любое государство при исполнении служебных обязанностей на международном рейсе и при направлении запроса на временный въезд на срок, разрешенный принимающим государством.

3.6 Визы не гарантируют въезд; они являются средством индивидуального контроля за пребыванием иностранцев, посещающих страну, а также средством ограничения количества и продолжительности их посещений. Визы могут предусматривать различные ограничения и иметь различные особенности.

3.7 Получение визы зависит от ряда факторов, в том числе связанных с безопасностью. Вызывающие озабоченность вопросы, которые страна считает важным рассмотреть, анализируются и уточняются до того, как виза будет проштампована и вклеена в паспорт соответствующего лица. Визу не следует путать с разрешением на въезд, выдаваемым государством физическому лицу в пункте въезда.

3.8 Есть государства, в которых виза требуется не всегда: различие в уровне воспринимаемой той или иной страной угрозы, исходящей от другой страны, обуславливает применение визовых требований только к некоторым посетителям. Некоторые государства не требуют наличия виз у граждан определенных стран по политическим или практическим причинам и могут принимать такое решение на взаимной основе. Наиболее распространенной политической причиной является право на свободное передвижение, предоставляемое гражданам государств-членов региональных или субрегиональных интеграционных соглашений.

3.9 Некоторые государства в силу особых потребностей, связанных с иммиграционным контролем, требуют наличия выездной визы и/или визы для обратного въезда у своих граждан или постоянно проживающих на их территории иностранцев. Такой документ выдается или запрашивается нечасто и представляет собой дополнительное бремя, ограничивающее личную свободу и создающее экономические препятствия для международной торговли и поездок. На государства возложено обязательство отменить такие требования, и в целях устранения любой возможной дискриминации, как это предусмотрено Международным биллем о правах человека Организации Объединенных Наций, им также рекомендуется упразднить требования о наличии выездных виз и/или виз для обратного въезда у резидентов-иностранцев, имеющих законное разрешение на постоянное проживание.

3.10 Срок действия визы ограничен по продолжительности пребывания: некоторые визы действительны в течение определенного периода времени, как правило, разрешенного срока пребывания для посетителей, в то время как другие могут быть действительны дольше разрешенного срока пребывания.

3.11 Что касается технических требований к визам, не являющимся машиночитываемыми, то в Приложении 9 странам рекомендуется обеспечивать, чтобы данные о личности и выдаче, а также формат визуальной зоны таких документов соответствовали спецификациям, указанным в части 2 документа Doc 9303. Эта рекомендация направлена на обеспечение единообразного формата виз независимо от того, являются ли они машиночитываемыми или нет.

4. ПРЕДЛАГАЕМЫЕ ДЕЙСТВИЯ

4.1 Ассамблее предлагается:

- a) принять к сведению содержание данного рабочего документа, настоятельно призвав FALP провести повторную оценку использования УЧЭ и обновить информацию, содержащуюся в инструктивных материалах, в том числе в существующих инструктивных материалах в документе Doc 9957 издания 2011 года, нумерация в котором не соответствует нумерации стандартов в Приложении 9 издания 2017 года и является непоследовательной, что создает путаницу и приводит к неправильному применению стандарта;
- b) распространять информацию о выгодах от координации между авиационными полномочными органами государств и иммиграционными службами в целях ознакомления последних с УЧЭ для обеспечения принятия таких документов, даже если они еще не выдаются их государством, чтобы при использовании указанных документов не возникало проблем с их признанием при въезде членов летных экипажей, находящихся при исполнении служебных обязанностей, в другие страны и чтобы такие документы не отклонялись иммиграционными службами.