



РАБОЧИЙ ДОКУМЕНТ

АССАМБЛЕЯ — 41-Я СЕССИЯ

ИСПОЛНИТЕЛЬНЫЙ КОМИТЕТ

Пункт 13 повестки дня. Программы упрощения формальностей

ВНЕДРЕНИЕ ПРИЛОЖЕНИЯ 9 И СОЗДАНИЕ ОСНОВЫ ДЛЯ ПРОВЕРЕК НА УРОВНЕ ГОСУДАРСТВА

(Представлено Катаром)

КРАТКАЯ СПРАВКА

В сложившихся обстоятельствах и прежде всего в связи с кризисом, который изменил гражданскую авиацию и оказал на нее серьезное воздействие во время пандемии COVID-19, очевидной стала важность обеспечения непрерывной координации между всеми полномочными органами, осуществляющими свою деятельность в аэропортах, а также важность упрощения формальностей при воздушных перевозках. Кроме того, в Приложении 9 "*Упрощение формальностей*" рассматривается одна из самых широких областей среди всех Приложений к Конвенции с точки зрения многодисциплинарности тем и взаимосвязи с другими Приложениями. Поэтому в Приложении 9 также освещаются вопросы координации между соответствующими авиационными полномочными органами.

Во время пандемии важность Приложения 9 стала более явной, особенно в течение последних двух лет. Роль Приложения в большой степени зависит от координации между полномочными органами аэропортов и от его взаимосвязи с другими Приложениями, что показывает необходимость уделять большее внимание упрощению формальностей.

Действия: Ассамблее предлагается:

- a) настоятельно рекомендовать Международной организации гражданской авиации (ИКАО) уделить большее внимание упрощению формальностей при воздушных перевозках;
- b) настоятельно рекомендовать ИКАО оказывать поддержку государствам-членам в отношении внедрения Приложения 9 и создания государственного механизма контроля в целях упрощения формальностей при воздушных перевозках;
- c) просить ИКАО оказывать поддержку государствам в отношении разработки механизма, направленного на развитие национальных программ по упрощению формальностей при воздушных перевозках (NATFP) и национальных комитетов по упрощению формальностей при воздушных перевозках (NATFC);
- d) настоятельно рекомендовать государствам участвовать в совещаниях по упрощению формальностей, расширить участие в рабочих группах и повысить осведомленность о важности взаимодействия между организациями.

Стратегические цели

Данный рабочий документ связан со стратегическими целями "*Авиационная безопасность и упрощение формальностей*"

¹ Версия документа на арабском языке представлена Катаром.

<i>Финансовые последствия</i>	
<i>Справочный материал</i>	Приложение 9 "Упрощение формальностей"

1. ВВЕДЕНИЕ

1.1 Приложение 9 имеет один из самых широких охватов среди всех Приложений и является одним из наиболее полных Приложений, так как оно включает большой набор тем, связанных с авиацией. Оно также является приложением с самыми разнообразными темами, которые являются как многодисциплинарными, так и связаны с рядом других Приложений.

1.2 Роль упрощения формальностей приобрела большое значение в последние два года во время пандемии. Кроме того, роль Приложения 9 целиком зависит от координации между полномочными органами, осуществляющими свою работу в аэропортах.

1.3 Учитывая взаимодействие между Приложением 9 и другими Приложениями, исключительно важно, чтобы ИКАО и государства-члены уделили этому Приложению особое внимание.

1.4 Помимо необходимости уделить особое внимание частям Приложения, которые связаны с другими Приложениями, такими как безопасность полетов и авиационная безопасность, еще более важно обеспечить полное внедрение всех его Стандартов и Рекомендуемой практики (SARPS).

2. РАССМОТРЕНИЕ ВОПРОСА

2.1 Внедрение Приложения 9

2.1.1 Внедрение Приложения 9 требует координации усилий на высоком государственном уровне, так как оно содержит несколько SARPS, которые связаны со всеми заинтересованными сторонами, а также потому, что его внедрение влечет за собой больше координации между правительственными организациями и бóльших усилий для достижения координации. Для внедрения Приложения 9 государства должны уделять большее внимание всем SARPS, уделяя особое внимание тем SARPS, которые требуют координации между всеми заинтересованными сторонами, что, в свою очередь, повысит уровень внедрения других SARPS.

2.1.2 Приложение 9 особенно важно, и необходимо обеспечить, чтобы все SARPS, содержащиеся в нем, были внедрены. В последнее время, основное внимание уделялось внедрению некоторых SARPS, как например связанных с Универсальной программой проверок организации контроля за обеспечением безопасности полетов (УППКБП), Универсальной программой проверок в сфере обеспечения авиационной безопасности (УППАБ) или связанных с текущими событиями, такими как SARPS, связанными с общественным здоровьем во время пандемии. Таким образом, исключительно важно продолжать обеспечивать внедрение Приложения 9 путем внедрения всех SARPS.

2.2 **Национальная программа по упрощению формальностей при воздушных перевозках**

2.2.1 В то время как Стандарт 8.17 Приложения 9 говорит о том, что все государства-члены должны разработать национальные программы по упрощению формальностей при воздушных перевозках (NATFP), существует еще ряд вопросов в этом отношении в связи с междисциплинарной природой Стандартов и большим количеством затронутых тем. Таким образом, исключительно важно создать специальный механизм при разработке программ упрощения формальностей. Государства также должны создать регуляторную структуру, которая поможет при разработке и внедрении их NATFP, а также определить ответственность всех полномочных органов, вовлеченных во внедрение Приложения 9 в рамках NATFP.

2.3 **Национальный комитет по упрощению формальностей при воздушных перевозках**

2.3.1 Стандарт 8.19 Приложения 9 говорит о том, что все государства-члены должны создать NATFC для обеспечения координации между всеми заинтересованными сторонами. Создание NATFC связано с NATFP, так как NATFP служит для обеспечения должной координации между всеми заинтересованными сторонами упрощения формальностей, а также внедрения положений Приложения 9. Необходимо иметь ясный механизм для создания NATFC, выявить заинтересованные стороны и определить круг полномочий. Также необходимо создать специальный аэропортовый комитет по упрощению формальностей на операционном уровне аэропорта. Такие специальные комитеты помогут отслеживать внедрение требований Приложения 9 и определять задачи и ответственность заинтересованных сторон.

2.4 **Национальные проверки**

2.4.1 Необходимо применять надежный подход и иметь ясный механизм внедрения Приложения 9. Само по себе создание NATFP и NATFC ни при каких условиях не является достаточным. Необходимы детальные национальные проверки для обеспечения эффективности внедрения положений Приложения 9. Но в связи с отсутствием контроля, все еще существует пропущенное звено при проведении проверок и, следовательно, при внедрении положений Приложения 9. Таким образом, необходимо инициировать инспекторские проверки на государственном уровне, и мы просим ИКАО оказать поддержку и настоятельно рекомендовать государствам заложить основы для организации таких проверок. Дополнительно, необходимо распространить карты контрольных проверок соответствия положениям Приложения 9, которые помогут государствам полноценно внедрить Приложение 9.