



大会 — 第41届会议

执行委员会

议程项目24：技术援助方案

地区最新动态 - 首届地区民航部长级会议成果

(由萨摩亚代表太平洋航空安全组织 (PASO) 提交)

执行摘要

巴布亚新几内亚政府于2021年6月30日线上举办首届太平洋地区民航部长 (RAMM) 会议。太平洋岛国部长们¹在政治层面提升了太平洋航空议程的形象。为期一天的会议在结束前通过了本次会议的主要成果《关于航空安全和安保的莫尔兹比港宣言》和相关的部长声明，为以协作和协调的方式实现有利于太平洋地区的航空安全和安保指明了方向。

本文件介绍了为落实2021年6月30日由巴布亚新几内亚政府主办的地区民航部长会议主要成果而开展的工作的最新进展情况。

行动：请大会：

- a) 注意本工作文件中关于首届太平洋地区民航部长级会议(RAMM/1)进展情况的信息；
- b) 向太平洋航空安全组织提供技术支持，帮助建立一个完善的地区组织，以支持其航空安全和安保监督责任，并使其符合地区航空战略；和
- c) 继续支持太平洋小岛屿发展中国家努力解决新冠肺炎疫情问题，努力实现航空恢复和连接。

战略目标：	本工作文件涉及航空安全、经济发展和环境保护（地区航空战略优先事项）战略目标。
财务影响：	无
参考文件：	

¹ 澳大利亚、库克群岛、密克罗尼西亚联邦、斐济、法属波利尼西亚、基里巴斯、瑙鲁、新喀里多尼亚、新西兰、纽埃、帕劳、巴布亚新几内亚、马绍尔群岛、萨摩亚、所罗门群岛、汤加、图瓦卢和瓦努阿图。

1. 引言

1.1 虽然在执行1998年至2005年航空政策论坛部长会议达成的成果方面取得了稳步进展，但仍有必要制定一个相关的、切合目的的、由成员驱动的战略长期愿景。在各种地区框架和计划中，航空也往往被低估。

1.2 召开太平洋地区民航部长（RAMM）会议是太平洋航空安全组织（PASO）成员国的一项倡议，2019年太平洋岛屿论坛领导人公报决定“……审议和讨论对该地区具有重要意义的航空具体事项，特别是航空安全和安保、遵守国际民用航空组织标准以及把握增加连通性的机会……²”。

1.3 在处理尚待解决的航空运输问题上获得我们的政治领导人的支持，这些问题关系到本地区改善和发展可靠和可持续的航空运输产业，支持太平洋地区主义框架。最重要的是，这将增强国家掌控自己未来的能力。

1.4 巴布亚新几内亚政府于2021年6月30日线上举办首届太平洋地区民航部长级会议。部长级会议在政治层面提升了太平洋航空议程的形象。会议结束时通过了本次会议的主要成果《关于航空安全和安保的莫尔兹比港宣言》和相关的部长声明，因其与太平洋小岛屿国家息息相关。

2. 讨论

2.1 地区民航部长会议围绕太平洋地区航空安全、安保和恢复的协调与合作，为推进地区合作、解决方案和组织政治支持提供了一个独特的机会。在战略层面，会议讨论了一系列重要议题，包括航空对地区社会和经济活动的重要性、COVID-19的影响，通过航空互联互通实现经济复苏目标及批准太平洋航空框架。

2.2 《宣言》提出一系列战略优先事项和行动，以应对受COVID-19大流行严重影响的成员国在航空安全和安保方面面临的严峻挑战。通过《莫尔兹比港宣言》和《部长声明》，我们的部长们批准了《太平洋航空框架》，以加强地区合作，遵守国际民航组织的标准和最佳做法。

2.3 太平洋岛国官员和太平洋航空安全组织响应部长们的号召，制定地区民航部长会议项目计划，包括聘请顾问实施框架下列出的活动，以便能够在2022年向民航部长汇报。

修订现行的《太平洋岛屿民用航空安全和安保条约》

2.4 部长们同意《太平洋岛屿民用航空安全和安保条约》可以改进；注意到过去15年中发生的重大变化影响了太平洋地区航空业，但这些变化并未反映在《太平洋岛屿民用航空安全和安保条约》（PICASST）中。

2.5 为了以全面、协调、合作和具有成本效益的方式促进太平洋航空业可持续发展和地区进步，加强太平洋地区航空业，2022年6月举行的第二次地区民航部长会议（RAMM/2）认为有必要扩大该条约范围，修订[《太平洋岛屿民用航空安全和安保条约》](#)。

² 第56段 - <https://www.forumsec.org/wp-content/uploads/2019/08/50th-Pacific-Islands-Forum-Communique.pdf>

2.6 太平洋航空安全组织广泛征求太平洋岛屿国家的地区航空官员的意见，于2021年12月初步提出了《太平洋岛屿民用航空安全和安保条约》拟议修正案的更新版本。在2022年4月13日的地区航空研讨会上，各国进一步提出了补充意见。《太平洋岛屿民用航空安全和安保条约》文本的最新修订版已提交给航空官员，其中包括对该条约进行改进的三个方案。

2.7 官员们还提出了改进《太平洋岛屿民用航空安全和安保条约》修订案的一个途径，即通过RAMM在民航部长间达成共识。官员们还认可对条约文本进行一些补充修订。2022年5月6日，第二届地区航空讲习班提交了完善后的《太平洋岛屿民用航空安全和安保条约》修订草案。继这次讲习班之后，太平洋航空安全组织指出了拟定文本需的行动，以供民航部长们批准。

2.8 修订后的《太平洋岛屿民用航空安全和安保条约》将加强太平洋航空安全组织多功能地区航空组织，这些进一步的改进可确保太平洋航空安全组织为所有成员国，包括非成员国提供更好的航空安全和安保服务。

制定太平洋地区航空战略

2.9 为航空系统的长期安全和可持续发展开辟道路，根据 RAMM/1 的共识，现已经开始制定一项为期 10 年的太平洋地区航空战略。十年地区航空战略提出，太平洋各国通过地区航空组织各尽其能开展合作的愿景。顾问们编写的一份讨论文件已分发给所有太平洋国家和利益攸关方征求意见。太平洋航空安全组织与各国进行了一对一的协商，征求它们对《战略》的国家立场和看法。

2.10 航空官员对地区航空战略草案进行了审核并提交RAMM/2会议审议和原则批准，同时指出，在2022年底出台之前，还将做进一步的完善。

完善的地区航空安全监督组织

2.11 太平洋航空安全组织已开始评估增强的地区组织（RSOO），包括审查和整合关于太平洋航空安全组织作为强化地区组织的所有可用信息，为资助可持续的强化地区组织的进程、途径和首选方案制定全面详细的财务方案和经济案例，并建立太平洋岛屿国家参与的地区平台。

2.12 航空官员审议了资金提案，并同意该模型需要进一步面对面的个别会议，并需要与太平洋航空安全组织和顾问进一步讨论。这将保证对供资模式如何支持指导太平洋地区航空安全监督发展的地区航空战略和基础条约中阐述的新战略方向取得清晰的认识。

3. 结论

3.1 政治层面的支持为航空系统的长期安全和可持续发展开辟一条明确的道路，并向所有太平洋国家和利益攸关方分发了一份讨论文件，征求他们的意见。迄今为止，在落实《莫尔兹比港宣言》和《部长声明》中所载的RAMM 1成果方面取得了良好的进展。

3.2 太平洋航空安全组织没有任何资金来落实部长会议的所有成果，将继续寻求捐助伙伴的

帮助。

3.3 太平洋岛屿发展中国家、国际民航组织、捐助伙伴机构和所有相关利益攸关方需要在关键优先事项的后续行动和最终实施方面密切协调。一些太平洋小岛屿发展中国家面临许多经济挑战，如果把重点放在航空上，作为经济发展的促进因素，太平洋地区将会实现巨大繁荣。

3.4 尽管已知的COVID-19等挑战依然存在，但地区民航部长会议的主要成果和太平洋岛屿国家落实其成果方面展现的团结为太平洋岛屿国家改善其航空系统提供了机会。

— 完 —