



## الجمعية العمومية - الدورة الحادية والأربعون

### اللجنة التنفيذية

البند رقم ١٤: أمن الطيران - السياسة العامة

تقديم مقترح لإعداد قواعد قياسية دولية لنظام الإبلاغ الطوعي

في مجال أمن الطيران (ASVR) وتحسين نظام التصنيف

(مقدمة من جمهورية كوريا)

#### الموجز التنفيذي

لا يخلو نظام تصنيف الحوادث في مجال أمن الطيران الذي نشرته المجموعة الفرعية المعنية بالإبلاغ عن الوقائع في مجال أمن الطيران (SG-ASIR) خلال الاجتماع الثالث والثلاثين لفريق خبراء أمن الطيران (AVSECP/33) من قصور في قدرته على تغطية الإبلاغ الطوعي عن المخاطر المحتملة. ولهذا السبب، تقترح جمهورية كوريا وضع نظام تصنيف وآلية تحليل ملائمين "للإبلاغ الطوعي في مجال أمن الطيران" (AVSR). وفي الوقت نفسه، تقترح جمهورية كوريا إعداد القواعد القياسية الدولية للنظام المذكور من أجل تعزيز أمن الطيران العالمي على أساس ثقافة الأمن وتطلب من الجمعية النظر في اعتماد نظام استباقي لإدارة شؤون الأمن من خلال استخدام قاعدة البيانات التي جرى تجميعها من خلال نظام الإبلاغ وإدخال المؤشرات والغايات اللازم فيما يخص الأداء في مجال الأمن.

الإجراءات: الجمعية العمومية مدعوة إلى القيام بما يلي:

- النظر في وضع قواعد قياسية دولية للإبلاغ الطوعي عند تنفيذ نظام الإبلاغ السري في مجال أمن الطيران؛
- إعداد نظام تصنيف عالمي للأمن يمكن تطبيقه حتى على نظام الإبلاغ الطوعي في مجال أمن الطيران (ASVR)؛
- النظر في اعتماد نظام استباقي للوقاية من الحوادث الأمنية من خلال استخدام قاعدة بيانات الإبلاغ عن الحوادث الأمنية واعتماد مفهوم غاية الأداء الأمني (SePT) ومؤشرات الأداء الأمني (SePI)؛
- النظر في اعتماد آلية تحليل ونظام تصنيف بحسب موقع الحادث.

الأهداف الاستراتيجية:	ترتبط ورقة العمل هذه بالهدف الاستراتيجي الخاص بأمن الطيران والتسهيلات.
الأثار المالية:	لا توجد آثار مالية لورقة العمل هذه.
المراجع:	الملحق السابع عشر - أمن الطيران الوثيقة Doc 8973، دليل الإيكاو لأمن الطيران

## ١- المقدمة

١-١ اعتمد نظام الإبلاغ السري عن الحوادث في مجال أمن الطيران كقاعدة قياسية دولية في الطبعة الثامنة للملحق السابع عشر باتفاقية الطيران المدني الدولي في عام ٢٠٠٦، ممهداً الطريق لكافة الدول المتعاقدة لتطبيقه. وبالتالي، تنص القاعدة القياسية ٣-٥-١ د) (التي كانت سابقاً القاعدة ٣-٤-٧ ج)) على أنه يتعين على كافة الدول الأعضاء جمع وتحليل المعلومات الخاصة بالتهديدات الأمنية المستمدة من الركاب والعاملين في مجال الطيران من خلال نظام الإبلاغ السري لاستكمال برنامج الإدارة على الصعيد الوطني.

٢-١ وفي هذا السياق، خطت جمهورية كوريا خطوة إضافية إلى الأمام في إطار نظام الإبلاغ السري القائم واعتمدت نظام الإبلاغ الطوعي في مجال أمن الطيران (AVSR) على أساس ثقافة الأمن الإيجابية، والذي كان قائماً منذ عام ٢٠١٤. ومن خلال الامتثال لمبادئ تشغيلية ثلاثة (سريّة هويّة المبلّغ وعدم العقاب وتبادل المعلومات على نطاق محدود)، حافظت جمهورية كوريا على نظام إدارة استباقي في مجال أمن الطيران من خلال التشجيع على الإبلاغ الطوعي عن المعلومات بشأن مخاطر الأمن المحتملة التي ما كان ليُبلّغ عنها لولا الإبلاغ الطوعي من جانب الركاب وأطقم الضيافة وموظفي الأمن.

## ٢- الاعتبارات

١-٢ وضعت المجموعة الفرعية المعنية بالإبلاغ عن الوقائع في مجال أمن الطيران (SG-ASIR) التابعة لفريق خبراء أمن الطيران (AVSECP) آلية جديدة للإبلاغ عن حوادث أمن الطيران، التي قد تشكّل أداة للدول الأعضاء وصناعة الطيران لتنفيذ القاعدة القياسية ٥-١-٦ من الملحق السابع عشر وعرضتها كورقة عمل على الاجتماع الثالث والثلاثين لفريق خبراء أمن الطيران (AVSECP/33) في عام ٢٠٢٢. وتحدّد مسودة الوثيقة الإرشادية الشاملة التي وضعتها المجموعة الفرعية المهمل الزمنية للإبلاغ عن الحوادث الأمنية ومحتويات التقارير وطرق الإبلاغ وتحليل التقارير وتقييم المعلومات بشأن الحوادث وحماية المعلومات والتدريب والتوعية ونظام التصنيف. ويُتوقّع تقديم المبادئ التوجيهية لتوحيد نظام الإبلاغ إلى الدول الأعضاء. لكن، لا بدّ من إجراء أبحاث إضافية حول نظام تصنيف الحوادث وآلية تحليل المخاطر المحتملة حسب التقرير الطوعي للمبلّغ، على عكس حوادث أمن الطيران التي يتوجب الإبلاغ عنها.

٢-٢ وتشغّل جمهورية كوريا نظام إبلاغ طوعي مستقلاً، بالإضافة إلى نظام إبلاغ إلزامي في مجال أمن الطيران، وبالنسبة إلى نظام الإبلاغ الطوعي بشكل خاص، أعدنا تصنيفاً لأمن الطيران من خلال تحليل التقارير المقدمة من خلال النظام الطوعي للإبلاغ في مجال أمن الطيران بحسب أنواع المعلومات المختلفة. ويوزّع نظام التصنيف القائم الحوادث المبلّغ عنها ضمن قاعدة بيانات تضم ١٤ فئة أساسية و٧٦ فئة متوسطة، ويُستخدم لإدارة مستوى أمن الطيران على الصعيد الوطني ونظام إدارة الأمن الوقائي.

٣-٢ كما يُقيّم الحدث المُصنّف للوقوف على مدى أهميته وطابعه الطارئ من خلال تحليل أولي، ومن ثم يُجرى تقييم متعدّد الجوانب للمخاطر الأمنية فيما يخص التهديدات ومواطن الضعف والانعكاسات من زوايا مختلفة بناء على ما ورد في الوثيقة Doc 8973 - "دليل أمن الطيران". ومن ثم يُصنّف مستوى الخطر الأمني ضمن أربعة مستويات: خطير وحذر ومتنبّه ولا يُذكر، وتوزّع باستخدام جدول ٥ X ٥ X ٥ لتقييم المخاطر. وتُعرض هذه المعلومات على لجنة التحليل المعنية وتُراجَع بشكل منتظم ويُجرى استخدامها من أجل ضمان أمن الطيران الوطني من خلال تحديد الحاجات إلى التحسين واتخاذ التدابير اللازمة لعدم التكرار وتقديم التدريب إلى المنظمات المعنية.

### ٣- المناقشة

١-٣ يُكمّل نظام الإبلاغ الطوعي في مجال أمن الطيران (ASVR) نظام الإبلاغ الإلزامي ويُشكّل أساساً صلباً لرفع مستوى أمن الطيران العالمي من خلال تعزيز ثقافة أمن إيجابية. وبالتالي، تُعتبر القواعد القياسية الدوليّة لنظام الإبلاغ الطوعي في مجال أمن الطيران (ASVR) ضروريّة للدول الأعضاء يُمكن من خلالها الإبلاغ بشكل طوعي عن الحوادث والمخاطر المحتملة في مجال أمن الطيران، وهو شرط إلزامي لتفعيل الإبلاغ السري في مجال أمن الطيران.

٢-٣ ويُستخدم أساساً نظام تصنيف الحوادث الحالي (المشروع في المرحلة التجريبية) الذي أعدته المجموعة الفرعية المعنية بالإبلاغ عن الوقائع في مجال أمن الطيران للإبلاغ الإلزامي، أما الإبلاغ عن الحوادث في مجال أمن الطيران فهو لاتخاذ الإجراءات اللازمة بالنسبة للأحداث بعد وقوعها. وفي المقابل، لا يشمل نظام الإبلاغ الطوعي في مجال أمن الطيران (ASVR) الحوادث التي وقعت فعلاً، إنّما يشمل الإبلاغ الاستباقي للتهديدات المُحتملة التي تلحق الأذى بأمن الطيران أو قد تلحق به.

٣-٣ ويجب إدراج الحوادث المُصنّفة للإبلاغ والإبلاغ الطوعي في قاعدة بيانات واستخدامها في النظام الوقائي لإدارة المخاطر. ولهذه الغاية، يُمكن النظر في استخدام المؤشرات ذات الصلة بالأمن ومفاهيم الإدارة القائمة في نظم إدارة سلامة الطيران. ولا بدّ من اعتماد نظام وقاية استباقي يُحدّد الأداء الأمني المستهدف (SePT) حسبما يكون ملائماً لسياق أمن كل دولة ومتابعة مؤشرات الأداء الأمني (SePI) لكل هدف.

٤-٣ كما يُمكن تصنيف التدخل غير المشروع بحسب مكان وقوع الحادث، مثل منطقة المطار المفتوحة للجمهور والمنطقة المقيدة لأمن المطارات ومناطق التحركات المراقبة وعلى متن الطائرات. بالإضافة إلى ذلك، قد تختلف التدابير الأمنية رداً على الأفعال غير المشروعة بحسب موقع هذه الحوادث. وبالتالي، من الضروري النظر في الفوارق في تحديد موقع الحوادث عند إعداد آلية تحليل الإبلاغ الطوعي والإبلاغ الإلزامي في مجال أمن الطيران ونظام التصنيف.



المرفق

تصنيف نظام الإبلاغ الطوعي في مجال أمن الطيران في جمهورية كوريا

الطائرات	الموردون/البريد/الشحن	الأمّعة المسجّلة	الأشخاص
<ul style="list-style-type: none"><li>● ردّة الفعل الإيجابية إزاء الكشف عن آثار المتفجرات عند الكشف الأمني للرحلة</li><li>● عدم مراقبة الوصول إلى الطائرات</li><li>● عدم تفتيش الطائرات</li><li>● عطل في التجهيزات الأمنية على متن الطائرة</li><li>● الرحلات غير الخاضعة للكشف الأمني وغير المُحدّدة</li></ul>	<ul style="list-style-type: none"><li>● الشحن</li><li>● البريد</li><li>● الموردون</li></ul>	<ul style="list-style-type: none"><li>● عدم مراقبة الأغراض المحظورة</li><li>● عدم التفريغ أو التفريغ بشكل خاطئ</li><li>● عدم مراقبة الوصول إلى الأمّعة التي خضعت للكشف الأمني</li><li>● المخالفات بشأن الأسلحة النارية</li><li>● تعيين الموظّفين غير الملائمين</li><li>● ردّة الفعل الإيجابية إزاء الكشف عن آثار المتفجرات عند الكشف الأمني</li><li>● عدم تفتيش الأمّعة بشكل فردي</li><li>● عدم مراقبة السوائل والايروسولات والهلاميات</li><li>● الكشف عن الأمّعة المجهولة</li><li>● عرقلة الكشف الأمني</li></ul>	<ul style="list-style-type: none"><li>● الركاب</li><li>● الطاقم</li><li>● أفراد الخدمة الأرضية</li><li>● قبول الركّاب</li><li>● جوازات السفر المزيفة</li></ul>

الأغراض المشتبه بها	التجهيزات والنظم الأمنية	التهديد	المنطقة المقيدة
<ul style="list-style-type: none"> <li>● الأغراض المشتبه بها في مبنى المطار</li> <li>● المركبات المشتبه بها</li> <li>● الأغراض المشتبه بها على متن الرحلة</li> <li>● المواد الكيميائية/البيولوجية/الإشعاعية</li> </ul>	<ul style="list-style-type: none"> <li>● عطل في نظام تحديد الهوية</li> <li>● عطل في تجهيزات الكشف الأمني عن الأشخاص</li> <li>● عطل في تجهيزات الكشف الأمني عن الأمتعة المسجلة</li> <li>● عطل في تجهيزات الكشف الأمني عن الموردين</li> <li>● الأمن الإلكتروني</li> <li>● عطل في نظام ربط بطاقات السفر</li> </ul>	<ul style="list-style-type: none"> <li>● التهديدات من الداخل</li> <li>● تحذير بالخطف</li> <li>● الاتصال المُهدد بالطائرة</li> <li>● الاتصال المُهدد بالمطار</li> <li>● التهديد على متن الرحلة</li> </ul>	<ul style="list-style-type: none"> <li>● مراقبة الوصول إلى المنطقة الأمنية المقيدة</li> <li>● الاجتياح</li> <li>● عدم الوصول إلى المنطقة الأمنية المقيدة</li> <li>● الأغراض المحظورة في المنطقة الأمنية المقيدة</li> <li>● عرقلة مراقبة المنطقة الأمنية المقيدة</li> </ul>

الحوادث الأخرى	نظم الطائرات الموجهة عن بُعد	الأعمال الجرمية	الإرهاب
<ul style="list-style-type: none"> <li>● رفض الخضوع للكشف الأمني</li> <li>● تداخل الليزر</li> <li>● إجراء الإخلاء في حال الطوارئ</li> <li>● حماية المعلومات الأمنية</li> <li>● الكشف الأمني</li> <li>● العمل الأمني ذات الصلة</li> <li>● التفتيش عن الأغراض المحظورة</li> </ul>	<ul style="list-style-type: none"> <li>● اجتياح بواسطة نظم الطائرات الموجهة عن بُعد</li> <li>● نقل الأسلحة/الأشخاص المسلحين</li> <li>● تقارير عدم الامتثال</li> </ul>	<ul style="list-style-type: none"> <li>● الركاب غير المنضبطين</li> <li>● تخريب المطارات</li> <li>● تخريب الطائرات</li> <li>● الاتجار بالمخدرات</li> <li>● الاتجار بالبشر</li> <li>● السرقة</li> <li>● أعمال جرمية أخرى</li> </ul>	<ul style="list-style-type: none"> <li>● القنابل</li> <li>● المواد البيولوجية والكيميائية</li> <li>● الأسلحة</li> <li>● الاقترام بالسيارة</li> <li>● الأسلحة النارية</li> </ul>